

Lampiran Peer Review Korespondensi Proses Submit Publikasi Nasional

Judul Makalah : Pemenuhan Kewajiban Negara Terhadap Pekerja Terdampak Kebijakan
Penanganan Covid-19 Di Kota Semarang

Reputasi : Sinta 2

No	Item	Tanggal	Halaman
1	[Ius Quia Iustum] Submission Acknowledgement	3 Mei 2021	2
2	[Ius Quia Iustum] Revisions Required	20 Mei 2021	3
3	[Ius Quia Iustum] Review Responses	3 Juni 2021	24
4	[Ius Quia Iustum] Accept Submission	12 Juni 2021	47
5	[Ius Quia Iustum] Letter of Acceptance	15 Juni 2021	48
5	Online Version	September 2021	49

[Ius Quia Iustum] Submission Acknowledgement

1 message

rahayu hapsari <rahayu_undip@yahoo.com>
To: journal@uii.ac.id <journal@uii.ac.id>

3 May 2021 at 16.53.00

Yth. Editor Jurnal Ius Quia Iustum

Assalamualaikum Wr Wb

Salam sehat untuk kita semua.

Melalui email ini saya hendak memasukkan artikel ilmiah yang berjudul "Pemenuhan Kewajiban Negara Terhadap Pekerja Terdampak Kebijakan Penanganan Covid-19 Di Kota Semarang". Saya berharap bahwa artikel saya dapat diterbitkan di Jurnal Hukum IUS QUIA IUSTUM. Terima kasih atas perhatian dan perkenannya.

Wassalamualaikum Wr Wb.



Manuscript Rahayu.docx

85K

[Ius Quia Iustum] Revisions Required

1 message

Yuniar Riza Hakiki <journal@uii.ac.id>

20 May 2021 19.52.58

To: "Prof. Dr. Rahayu, S.H., M.Hum." <rahayu_undip@yahoo.com>

Yth. Prof. Dr. Rahayu, S.H., M.Hum.
Calon Kontributor Jurnal IUS QUIA IUSTUM

Dengan hormat, kami sampaikan bahwa draft naskah jurnal yang Ibu kirim dengan judul "Pemenuhan Kewajiban Negara Terhadap Pekerja Terdampak Covid-19 di Kota Semarang" telah kami periksa. Ada beberapa catatan yang perlu kami konfirmasi, dan mohon perbaikan dari penulis.

Mohon memperbaiki langsung pada naskah terakhir yang kami upload pada OJS/lampiran email ini, serta merujuk pedoman penulisan Jurnal IUS QUIA IUSTUM. Mohon berkenan memperbaiki sekira 7-14 hari.

Demikian informasi ini kami sampaikan, atas perhatian dan kerjasamanya kami ucapkan terima kasih.

Our decision is to: Revisions Required

Yuniar Riza Hakiki
Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia
yuniarrizahakiki@gmail.com
Editor Jurnal Ius Quia Iustum

Jurnal Fakultas Hukum
<http://journal.uui.ac.id/index.php/JFH>

2 attachments



1. 18589-48022-1-RV.docx
63K



Template Jurnal IUS QUIA IUSTUM.pdf
170K

Pemenuhan Kewajiban Negara Terhadap Pekerja Terdampak Kebijakan Penanganan Covid-19 di Kota Semarang¹

Rahayu, Diastama Anggita Ramadhan, Pulung Widhi Hari Hananto
Fakultas Hukum - Universitas Diponegoro
Jalan Prof. Sudarto, SH, Tembalang – Semarang 50275
rahayu_undip@yahoo.com, diastamaanggita@lecturer.undip.ac.id,
pulungwidhiharihanan@lecturer.undip.ac.id

Abstract

The labour sector is the sector most severely affected by the Covid-19 Pandemic, include in Indonesia. More than 2 (two) million people have lost their jobs, which means they no longer have income to meet their daily needs. This study has objective to identify and analyse the impact of the Covid-19 Pandemic on the workers' employment status in Semarang as well as the efforts made by the Semarang Government to carry out its obligations to fulfil the right of workers. This research is a qualitative research with a doctrinal approach, and uses secondary data obtained through literature studies in the form of regulations and policies as well as relevant scientific concepts. The results of this study has proclaim that the Covid-19 Pandemic had an impact on the employment status of workers in Semarang City, for instance in experiencing layoffs or being laid off. In regard with this situation, the Semarang Government tries to figure out that the rights of affected workers can be fulfilled by the company by enforce into an agreement between the parties. For affected workers, the Semarang Government also provided various stimulation and social assistance.

Abstrak

Sektor ketenagakerjaan merupakan sektor paling terdampak luar biasa oleh Pandemi Covid-19, termasuk di Indonesia. Lebih dari 2 juta orang harus kehilangan pekerjaannya, yang berarti mereka tidak lagi memiliki penghasilan untuk memenuhi kebutuhan hidupnya. Penelitian ini bertujuan untuk mengidentifikasi dan menganalisis dampak Pandemi Covid-19 terhadap status ketenagakerjaan para pekerja di Kota Semarang, serta upaya yang dilakukan oleh Pemerintah Kota Semarang melaksanakan kewajibannya memenuhi hak para pekerja tersebut. Penelitian ini merupakan penelitian kualitatif dengan pendekatan doktrinal, dan menggunakan data sekunder yang diperoleh melalui studi pustaka berupa perangkat regulasi dan kebijakan serta konsep-konsep keilmuan yang relevan. Penelitian ini menyimpulkan, bahwa Pandemi Covid-19 berdampak pada status ketenagakerjaan sebagian pekerja di Kota Semarang, yaitu mengalami pemutusan hubungan kerja (PHK) atau dirumahkan. Terhadap situasi tersebut, Pemerintah Kota Semarang berusaha maksimal agar hak-hak pekerja yang terdampak dapat dipenuhi oleh perusahaan dengan mendorong agar dicapai kesepakatan diantara para pihak. Bagi pekerja yang terdampak, Pemerintah Kota Semarang juga memberikan berbagai stimulus dan bantuan sosial.

Kata Kunci: Perlindungan Hak Pekerja, Dampak Pandemi Covid-19, Kota Semarang.

Pendahuluan

Pandemi Covid-19 yang mulai terdeteksi di Indonesia pada awal Maret 2020 berdampak negatif tidak hanya pada sektor kesehatan, namun juga berbagai sektor ekonomi. Pengurangan kegiatan ekonomi dan sosial yang dilakukan guna menghambat penyebaran

¹ Penelitian ini Dibiayai dengan Sumber Dana Selain APBN DPA LPPM Universitas Diponegoro Tahun Anggaran 2020 dengan Judul “Membangun Model Perlindungan Hak Atas Pekerjaan yang Layak Bagi Pekerja Terdampak Pandemi Covid-19 di Provinsi Jawa Tengah”

Commented [YH1]: Judul kami tambahkan frasa “...kebijakan penanganan...” karena setelah kami cermati, yang dimaksud dengan pekerja terdampak itu bukan terdampak karena Covid-19nya, melainkan terdampak karena kebijakan pemerintah dalam penanganan Covid-19.

Covid-19 di berbagai negara di dunia, termasuk Indonesia, berdampak pada kondisi sosial dan ekonomi masyarakat. Kebijakan Pemerintah untuk melakukan pembatasan sosial berskala besar (PSBB) berdampak pada aktivitas ekonomi masyarakat/dunia usaha yang secara langsung/tidak langsung juga berdampak pada sektor ketenagakerjaan.²

Laporan Badan Pusat Statistik (BPS) bulan April 2020 menyebutkan, bahwa pada triwulan pertama 2020 ekonomi Indonesia hanya tumbuh sebesar 2,97%, turun jauh dibanding dengan periode yang sama tahun 2019 yang mencapai angka 5,02%. Bahkan pada kuartal kedua 2020 dilaporkan oleh BPS, bahwa pertumbuhan ekonomi Indonesia minus 5,32%.

Menurunnya kinerja ekonomi ini berdampak pada sektor ketenagakerjaan. Krisis ini mengakibatkan sejumlah tenaga kerja terpaksa dirumahkan sementara waktu atau bahkan sebagian yang lainnya mengalami pemutusan hubungan kerja (PHK) oleh perusahaan tempat mereka bekerja.

Berdasarkan data dari Kementerian Ketenagakerjaan, pada 7 April 2020 tercatat sebanyak 39.997 perusahaan di sektor formal yang memilih merumahkan dan melakukan PHK terhadap pekerjanya. Jumlah pekerja terdampak Covid-19 ini semakin meningkat jumlahnya.

Menurut data BPS, sampai dengan bulan November 2020, terdapat 29,12 juta orang penduduk usia kerja yang terdampak Covid-19, meliputi: pengangguran karena Covid-19 sebesar 2,56 juta orang; tidak bekerja karena Covid-19 sebesar 1,77 juta orang, dan yang bekerja dengan mengalami pengurangan jam kerja sebanyak 24,03 juta orang.³

Di Provinsi Jawa Tengah, menurut data dari Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi terdapat sekitar 148.791 orang pekerja yang terdampak Covid-19, dan 24.240 orang

Commented [YH2]: Mohon disertakan sumber akses referensi data ini.

Commented [YH3]: Mohon disertakan sumber akses referensi data ini.

Commented [YH4]: Mohon disertakan sumber akses referensi data ini.

² Warwick McKibbin and Roshen Fernando, "The Macroeconomics Impact of Covid-19: Seven Scenarios", Centre for Applied Macroeconomics Analysis, *Working Paper*, February 2020, hlm. 12.

³ Disampaikan oleh Menteri Tenaga Kerja, Ida Fauziyah, pada Peluncuran Hasil Analisis Dampak Covid-19 terhadap Perluasan Kesempatan Kerja dan Implikasinya, hari Selasa tanggal 24 Nov 2020.

diantaranya terkena PHK.⁴ Empat wilayah di Provinsi Jawa Tengah dengan jumlah pekerja terdampak paling tinggi dapat dilihat pada tabel di bawah ini:

Tabel 1
Jumlah Pekerja Terdampak Kebijakan Penanganan Covid-19 di Provinsi Jawa Tengah

Wilayah	Pekerja di PHK	Pekerja di Rumahkan
Kota Semarang	7.142 Orang	8.741 Orang
Kabupaten Cilacap	426 Orang	1.100 Orang
Kota Salatiga	373 Orang	1.014 Orang
Kota Tegal	541 Orang	525 Orang

Sumber: Diolah dari data Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Provinsi Jawa Tengah, 2020.

Berdasarkan tabel tersebut dapat diketahui bahwa angka pekerja yang terdampak kebijakan penanganan Covid-19 di Kota Semarang memiliki jumlah tertinggi. Pekerja yang di PHK dan di rumahkan mencapai 15.883 orang pekerja, dengan rincian 7.142 orang kehilangan pekerjaan karena di PHK dan sisanya (8.741 orang) terpaksa dirumahkan oleh perusahaannya karena tidak dapat beroperasi.

Situasi tersebut secara langsung atau tidak langsung merupakan akibat dari penerapan kebijakan PSBB (Pembatasan Sosial Berskala Besar) sebagai upaya Pemerintah untuk menghambat laju penyebaran Covid-19. Hal itu sebagaimana diatur dalam Peraturan Pemerintah (PP) Nomor 21 Tahun 2020 tentang Pembatasan Sosial Berskala Besar Dalam Rangka Percepatan Penanganan Covid-19 yang kemudian diatur lebih lanjut dalam Peraturan Menteri Kesehatan Nomor 9 Tahun 2020 tentang Pedoman Pembatasan Sosial Berskala Besar dalam Rangka Percepatan Penanganan Covid-19.

⁴ Riska Farasonalia, "Dampak Corona, 24 Ribu Buruh di-PHK", <https://semarang.kompas.com/read/2020/04/08/05252591/dampak-corona-24-ribu-buruh-di-phk-ganjar-silakan-daftar-kartu-prakerja>, diakses pada 23 April 2020.

Pemerintah Kota Semarang menindaklanjuti kebijakan tersebut dengan mengeluarkan Peraturan Walikota (Perwal) Nomor 28 tahun 2020 tentang Pedoman Pelaksanaan Pembatasan Kegiatan Masyarakat Dalam Rangka Percepatan Penanganan Covid-19 di Kota Semarang. Secara garis besar Perwal tersebut mengatur tentang berbagai pembatasan kegiatan di luar rumah, seperti penghentian kegiatan di sekolah dan institusi pendidikan lainnya, pembatasan kegiatan di tempat kerja, tempat ibadah dan tempat umum; serta pembatasan kegiatan sosial budaya dan pengerahan orang melalui moda transportasi.

Kebijakan yang membatasi kegiatan masyarakat ini, di satu sisi bertujuan untuk menghambat penyebaran virus Covid-19, yang berarti Pemerintah ingin memenuhi kewajibannya untuk melindungi hak atas kesehatan dan keselamatan masyarakatnya. Namun di sisi lain kebijakan tersebut juga berdampak sangat signifikan pada perekonomian masyarakat yang berimbas pada sektor ketenagakerjaan. Banyak perusahaan yang tidak mampu mempertahankan pekerjanya, sehingga terpaksa harus merumahkannya atau bahkan melakukan PHK. Artinya bahwa para pekerja yang terdampak Covid-19 ini kehilangan haknya atas pekerjaan, penghasilan dan penghidupan yang layak.

Negara, dalam hal ini Pemerintah, memiliki kewajiban dan tanggung jawab untuk menghormati (to respect), memenuhi (to fulfil) dan melindungi (to protect) HAM bagi warganya.⁵ Hal ini diatur dalam Pasal 28I ayat (4) UUD NRI 1945, Pasal 8 jo Pasal 71 UU Nomor 39 Tentang Hak Asasi Manusia (HAM) yang menegaskan bahwa Negara wajib dan bertanggung jawab untuk menghormati, melindungi, menegakkan dan memajukan HAM, baik yang diatur dalam hukum nasional maupun Hukum Internasional yang sudah diterima Negara Republik Indonesia.

⁵ Rahayu, *Hukum Hak Asasi Manusia*, Edisi Revisi, Badan Penerbit Undip, Semarang, 2015, hlm. 59.

Negara dalam melaksanakan kewajibannya tersebut harus mengambil semua langkah implementatif yang diperlukan, yaitu hukum, politik, ekonomi, sosial, budaya, pertahanan, keamanan negara dan bidang lainnya (Pasal 72 UU No. 39/1999 tentang HAM). Namun perlu dipahami bahwa kewajiban negara ini tidak semata-mata didasarkan pada kewajiban atas suatu perundang-undangan, namun juga didasarkan pada moralitas untuk menjunjung tinggi harkat dan martabat manusia. Kewajiban negara ini tidak dapat diingkari, karena merupakan bagian dari kewajiban negara untuk melindungi kepentingan umat manusia (*obligation erga omnes*).⁶

Terkait dengan hal tersebut di atas, maka merupakan hal yang menarik untuk mengkaji lebih lanjut tentang pemenuhan kewajiban negara terhadap pekerja terdampak Covid-19 di Kota Semarang. Hal ini mengingat bahwa angka pekerja yang terdampak kebijakan penanganan Covid-19 di Kota Semarang memiliki jumlah tertinggi diantara beberapa daerah di Provinsi Jawa Tengah. Mencermati hal tersebut maka diperlukan kajian lebih mendalam sehubungan dengan implikasinya terhadap status ketenagakerjaan para pekerja serta konteks pemenuhan kewajiban negara cq. Pemerintah Daerah terhadap para pekerja yang terdampak kebijakan penanganan Covid-19.

Rumusan Masalah

Berdasarkan uraian permasalahan di atas, maka penelitian ini fokus mengkaji 2 (dua) rumusan masalah, yaitu: *pertama*, bagaimana dampak kebijakan penanganan Covid-19 terhadap status ketenagakerjaan para pekerja di Kota Semarang? *Kedua*, bagaimana pemenuhan kewajiban negara melalui Pemerintah Kota Semarang terhadap pekerja terdampak kebijakan penanganan Covid-19?

Tujuan Penelitian

Penelitian ini bertujuan untuk mengidentifikasi dan menganalisis lebih lanjut dampak kebijakan penanganan pandemi Covid-19 terhadap status ketenagakerjaan para pekerja di Kota

⁶ *Ibid*, hlm. 61.

Semarang, serta mengidentifikasi dan menganalisis upaya yang dilakukan oleh Pemerintah Kota Semarang dalam melaksanakan kewajibannya memenuhi hak para pekerja.

Metode Penelitian

Penelitian ini ditulis secara kualitatif dengan menggunakan pendekatan doktrinal, yaitu pendekatan yang lebih menitikberatkan pada penggunaan konsep, asas dan norma hukum terkait dengan isu yang diteliti, yaitu aspek ketenagakerjaan dan aspek hak asasi manusia. Penelitian dilakukan di Kota Semarang, karena dari data yang diperoleh ternyata angka pekerja yang terdampak Covid-19 di Kota Semarang memiliki jumlah tertinggi di Provinsi Jawa Tengah.

Data yang digunakan adalah data sekunder yang meliputi bahan hukum primer berupa berbagai peraturan dan kebijakan sektor terkait; bahan hukum sekunder berupa rujukan ilmiah dari berbagai artikel maupun buku; serta berbagai data dan informasi yang dapat diakses dari berbagai media, baik cetak maupun *online* dengan tetap memerhatikan akurasi, maupun data yang diperoleh dari berbagai pihak terkait, seperti Kantor Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Provinsi Jawa Tengah maupun Dinas Tenaga Kerja Kota Semarang, Kantor Dinas Sosial Kota Semarang, Kantor Pemerintah Kota Semarang, dsb.

Seluruh data yang terkumpul kemudian diseleksi dan disajikan secara sistematis, baik dalam bentuk narasi (deskriptif) maupun tabel untuk kemudian dianalisis secara kualitatif untuk menjawab permasalahan dalam bentuk artikel ilmiah ini.

Hasil Penelitian dan Pembahasan

Dampak Pandemi Covid-19 terhadap Status Ketenagakerjaan Para Pekerja di Kota Semarang

Pandemi Covid-19 telah mengakibatkan 2 (dua) status baru bagi sebagian pekerja di Kota Semarang, yaitu pemutusan hubungan kerja (PHK) dan di rumahkan. Dari 4.083 perusahaan yang terdaftar pada Dinas Tenaga Kerja Kota Semarang, pada Desember 2020

terdapat sekitar 89 perusahaan yang terdampak dengan 7.142 orang terkena PHK dan 8.741 orang di rumahkan sebagaimana dapat dilihat dalam tabel di bawah ini:

Tabel 2
Jumlah Perusahaan dan Pekerja Terdampak Covid-19 di Kota Semarang

Status	Jumlah Perusahaan	Jumlah Pekerja
Terdaftar pada Dinas Tenaga Kerja Kota Semarang	4.083	230.099
Terdampak Covid-19	89	15.883
PHK	-	7.142
Dirumahkan	-	8.741

Sumber : Kantor Dinas Tenaga Kerja Kota Semarang, Desember 2020, diolah.

Jenis usaha yang paling terkena dampak adalah sektor industri (garmen, manufaktur, meubel/kayu/furniture, plastik, logam, keramik, dll); sektor jasa (perekrutan tenaga kerja, transportasi, perhotelan, asuransi, percetakan, hiburan, restoran dan makanan, kontraktor, kesehatan dan farmasi, dll); serta usaha mandiri (UMK dan UMKM). Secara rinci data tersebut dapat dilihat pada tabel berikut ini:

Tabel 3
Jenis Usaha dan Jumlah Pekerja Terdampak Covid-19 di Kota Semarang Tahun 2020

No	Jenis Usaha	Pekerja yang di PHK (Orang)	Pekerja yang dirumahkan (Orang)
A.	Sektor Industri	5.218	2.015
1.	Garmen	3.593	1.341
2.	Mebel	227	370
3.	Logam	368	59
4.	Kayu	70	-
5.	Keramik	-	154
6.	Manufaktur	424	36
7.	Sarung tangan	45	-
8.	Karet dan Ban	40	5
9.	Plastik	451	50

B.	Sektor Jasa	457	3.434
1.	Perekrutan Tenaga Kerja	219	1.757
2.	Perhotelan	50	758
3.	Restoran dan Makanan	15	289
4.	Kesehatan dan Farmasi	43	111
5.	Percetakan	58	70
6.	Hiburan / Entertainment	-	217
7.	Kontraktor	-	152
8.	Manajemen Parkir	50	-
9.	Asuransi	2	-
10.	Transportasi	13	80
11.	Distributor Migas & Lainnya	7	-
C.	Usaha Mandiri	1.467	3.292
	Jumlah	7.142	8.741

Sumber : Diolah dari Data Dinas Tenaga Kerja Kota Semarang, Desember 2020.

Dari data tersebut dapat diketahui bahwa sektor industri menjadi sektor yang pekerjaannya paling banyak terdampak kebijakan penanganan Covid-19 (7.233 orang), diikuti oleh usaha mandiri (4.759 orang) dan sektor jasa (3.891 orang).

Terkait dengan pekerja yang di PHK, sebagian perusahaan menggunakan alasan pandemi Covid-19 sebagai '*force majeure*' (keadaan memaksa) atau '*overmacht*', yaitu keadaan dimana seseorang tidak dapat melaksanakan prestasinya karena ada peristiwa yang terjadi diluar kemampuan dirinya, seperti misalnya bencana alam. Menurut Subekti, keadaan memaksa tersebut harus berada di luar kekuasaan pihak yang mestinya memenuhi kewajibannya, serta tidak dapat diketahui pada saat perjanjian dibuat.⁷

Secara normatif dalam hukum nasional, '*force majeure*' ini diatur dalam Pasal 1244 dan Pasal 1245 KUH Perdata (tidak dapat melaksanakan prestasi karena suatu keadaan yang memaksa); serta Pasal 1444 dan Pasal 1445 KUH Perdata terkait hilang, rusak atau musnah barang yang diperjanjikan karena keadaan yang memaksa. Penggunaan '*force majeure*'

⁷ Subekti, *Pokok Pokok Hukum Perdata*, PT Intermasa, Jakarta, 2011.

sebagai alasan untuk melakukan pemutusan hubungan kerja (PHK) sebenarnya sudah diatur dalam Pasal 164 ayat (1) UU Nomor 13 Tahun 2003 tentang Ketenagakerjaan:

Pengusaha dapat melakukan pemutusan hubungan kerja terhadap pekerja/buruh karena **perusahaan tutup** yang disebabkan perusahaan mengalami kerugian secara terus menerus **selama 2 (dua) tahun**, atau **keadaan memaksa** (*force majeure*), dengan ketentuan pekerja/buruh berhak atas uang pesangon sebesar I (satu) kali ketentuan Pasal 156 ayat (2) uang penghargaan masa kerja sebesar I (satu) kali ketentuan Pasal 156 ayat (3) dan uang penggantian hak sesuai ketentuan Pasal 156 ayat (4).

Sedangkan Pasal 61 ayat (1) huruf d UU Ketenagakerjaan mengatur bahwa perjanjian kerja berakhir bila ‘...ada **keadaan atau kejadian tertentu** yang dicantumkan dalam perjanjian kerja, peraturan perusahaan, atau perjanjian kerja bersama yang dapat menyebabkan berakhirnya hubungan kerja...’. Ada pun yang dimaksud dengan ‘keadaan atau kejadian tertentu’, menurut penjelasan Pasal 61 ayat (1) huruf d adalah ‘...keadaan atau kejadian tertentu seperti **bencana alam, kerusuhan sosial dan gangguan keamanan...**’.

Bagi kelompok yang tidak sepakat menggunakan pandemi Covid-19 sebagai alasan ‘keadaan memaksa’ (*force majeure*) untuk melakukan PHK atau merumahkan pekerjanya, biasanya berpegang teguh pada alasan bahwa pandemi Covid-19 bukan merupakan bencana alam. Selain itu alasan kerugian yang dialami perusahaan juga belum memenuhi jangka waktu yang ditentukan, yaitu 2 (dua) tahun secara terus menerus sehingga perusahaan tersebut tutup, karena pandemi Covid-19 belum genap mencapai jangka waktu tersebut.⁸ Menurut Abdussalam, pada prinsipnya perusahaan tidak dapat melakukan pemutusan hubungan kerja dengan alasan apapun, manakala pekerja tersebut tetap mentaati segala peraturan yang ada pada perusahaan serta mematuhi segala kewajiban yang termuat dalam perjanjian kerja antara pekerja dan pemberi kerja.⁹

⁸ Imas Novita Juaningsih, “Analisis Kebijakan PHK Bagi Para Pekerja pada Masa Pandemi Covid-19”, *Jurnal Hukum Adalah: Buletin Hukum dan Keadilan*, Vol. 4 Nomor 1, Tahun 2020, hlm. 190.

⁹ Abdussalam, *Hukum Ketenagakerjaan*, Restu Agung, Jakarta, 2009, hlm. 109.

Merujuk pada keadaan pandemi saat ini, pada dasarnya perusahaan memiliki beberapa pilihan langkah yang dapat ditempuh terlebih dahulu sebelum memutuskan untuk melakukan tindakan pemutusan hubungan kerja. Mengacu kepada Surat Edaran Menteri Ketenagakerjaan dan Transmigrasi Nomor 907/Men/PHI-PPHI/X/2004 tentang Pencegahan Pemutusan Hubungan Kerja, terdapat beberapa langkah sebagai berikut:

1. Mengurangi hak upah serta fasilitas pekerja tingkat pimpinan perusahaan;
2. Mengurangi jumlah giliran dalam perusahaan;
3. Melakukan pembatasan atau menghapuskan sementara kerja lembur;
4. Melakukan pengurangan terhadap jam kerja dan hari kerja;
5. Merumahkan pekerja secara bergiliran untuk sementara waktu;
6. Tidak memberikan perpanjangan kontrak bagi para pekerja kontrak yang telah habis masa kontrak kerjanya; dan
7. Segera memberikan pensiun bagi para pekerja yang telah memenuhi syarat.

Surat Edaran tersebut dapat dijadikan dasar hukum bagi perusahaan-perusahaan yang terdampak kebijakan pandemi Covid-19 untuk tidak serta merta menjadikan alasan *force majeure* untuk melakukan efisiensi sumber daya manusia dengan melakukan PHK atau merumahkan pekerjanya. Namun di sisi lain, berdasarkan fakta yang ada, semakin berlarutnya pandemi Covid-19 yang belum jelas kapan berakhir ini, telah berdampak sangat luar biasa, tidak hanya sebagai krisis kesehatan namun juga krisis ekonomi yang memukul dunia usaha dengan keras termasuk para pekerjanya.¹⁰ Banyak perusahaan yang kemudian menggunakan alasan 'keadaan memaksa' ini untuk melakukan PHK atau merumahkan pekerjanya.

Alasan bagi kelompok yang sepakat bahwa pandemi Covid-19 dapat dikategorikan sebagai 'keadaan memaksa', karena menganggap bahwa ketentuan hukum positif yang saat ini

¹⁰ Nikodemus Maringan, "Tinjauan Yuridis Pemutusan Hubungan Kerja Secara Sepihak oleh Perusahaan Menurut Undang-Undang Nomor 13 Tahun 2003 tentang Ketenagakerjaan", *Jurnal Ilmu Hukum Legal Opinion*, Volume 3 Nomor 2, Tahun 2015, hlm. 2.

ada di Indonesia masih sangat bersifat umum dan belum mengatur ‘pandemi’ sebagai salah satu alasan ‘*force majeure*’. Hal ini berbeda dengan *International Chambers of Commerce* (ICC) yang tanggap menyikapi situasi pandemi Covid-19 ini dengan memperbarui pengertian ‘*force majeure*’ pada bulan Maret 2020 menjadi sebagai berikut:¹¹

In order for an event to be considered a force majeure under the ICC Force Majeure Clause 2020, all of the following conditions must exist concurrently:

- 1. the impediment is beyond reasonable control;*
- 2. the impediment could not have been reasonably foreseen at the time of the conclusion of the contract; and*
- 3. the effects of the impediment could not have been reasonably avoided or overcome by the Affected Party (defined as the party affected by the impediment under the ICC Force Majeure Clause 2020).*

Selanjutnya ICC mengualifikasikan beberapa keadaan yang dapat disebut sebagai ‘*force majeure*’, yaitu:¹²

- a. war (whether declared or not), hostilities, invasion, act of foreign enemies, extensive military mobilisation;*
- b. civil war, riot, rebellion and revolution, military or usurped power, insurrection, act of terrorism, sabotage or piracy;*
- c. currency and trade restriction, embargo, sanction;*
- d. act of authority whether lawful or unlawful, compliance with any law or governmental order, expropriation, seizure of works, requisition, nationalisation;*
- e. **plague, epidemic, natural disaster** or extreme natural event;*
- f. explosion, fire, destruction of equipment, prolonged break-down of transport, telecommunication, information system or energy;*
- g. general labour disturbance such as boycott, strike and lock-out, go slow, occupation of factories and premises.*

Dari ketentuan di atas dapat diketahui bahwa suatu ‘*..plague..*’ (wabah) dapat menjadi alasan ‘*force majeure*’. Apalagi pandemi yang sebaran wabah penyakit tersebut sangat meluas dan bersifat global ke hampir seluruh penjuru dunia. Penggunaan pandemi Covid-19 sebagai alasan ‘*force majeure*’ oleh para pengusaha di Indonesia untuk melakukan PHK pekerjaannya sebenarnya tidak bertentangan dengan hukum nasional yang berlaku, karena sesuai dengan Keppres Nomor 12 Tahun 2020. Penyebaran Covid-19 ditetapkan sebagai bencana non-alam

¹¹ International Chambers of Commerce Force Majeure and Hardship Clauses March 2020, Act No. 3 Presumed Force Majeure Event.

¹² *Ibid.*

yang merupakan bencana nasional. Pandemi Covid-19 yang terjadi ini dapat dikategorikan sebagai *force majeure* temporer, sehingga perusahaan dianggap tidak mampu menjalankan fungsinya secara penuh sebagai pemberi kerja untuk sementara waktu dikarenakan adanya kondisi mendesak yang terjadi hingga semuanya kembali kepada kondisi normal.¹³

Pemenuhan Kewajiban Negara oleh Pemerintah Kota Semarang terhadap Pekerja Terdampak Kebijakan Penanganan Covid-19

Pasal 27 ayat (2) Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945 menegaskan bahwa setiap warga negara Indonesia berhak atas pekerjaan dan penghidupan yang layak. Pengakuan hak ini menimbulkan kewajiban bagi negara untuk menghormati (*to respect*), memenuhi (*to fulfill*) dan melindungi (*to protect*) hak tersebut.¹⁴ Kewajiban untuk menghormati (*obligation to respect*) dimaksudkan agar negara menahan diri untuk tidak melakukan intervensi kecuali atas hukum yang sah. Hak atas pekerjaan yang layak yang dimiliki setiap warga negara, melahirkan kewajiban negara untuk tidak secara sewenang-wenang menyingkirkan siapa pun dari pekerjaan.

Kewajiban untuk memenuhi (*obligation to fulfill*) adalah kewajiban negara untuk mengambil langkah-langkah yang diperlukan untuk menjamin pelaksanaan HAM seluas mungkin. Pemenuhan hak atas pekerjaan mewajibkan negara untuk mengambil semua kebijakan dan membangun suatu mekanisme yang diperlukan agar semua orang memiliki akses terhadap pasar kerja. Sedang kewajiban untuk melindungi (*obligation to protect*), tidak hanya dari pelanggaran yang dilakukan negara, namun juga dari pelanggaran atau tindakan yang dilakukan oleh pihak lain yang akan mengganggu upaya perlindungan tersebut.

Di dalam konteks pelaksanaan kewajiban negara terhadap pekerja terdampak Covid-19 di Kota Semarang, maka Pemerintah Kota Semarang harus mengambil langkah-langkah

¹³ Mariam Darus Badruzaman, *Hukum Perikatan dalam KUH Perdata Buku Ketiga (Yurisprudensi, Doktrin, Suatu Penjelasan*, Citra Aditya Bakti, Bandung, 2015, hlm. 35-36.

¹⁴ Rahayu, *Op.Cit.*, hlm. 59.

yang diperlukan, baik di bidang legislatif, administratif maupun praksis untuk menciptakan semua kondisi yang dibutuhkan dalam berbagai bidang, baik sosial, ekonomi, politik maupun jaminan hukum yang diperlukan agar para pekerja yang terdampak ini tetap dapat memperoleh haknya sebagaimana mestinya.

Sektor ketenagakerjaan merupakan bidang yang sangat strategis untuk meningkatkan kesejahteraan seseorang, meskipun seringkali dihadapkan pada berbagai masalah, seperti perlindungan hak-hak pekerja, pengupahan, kesejahteraan, perselisihan hubungan industrial, pembinaan dan pengawasan ketenagakerjaan. Hal lain yang seringkali muncul di lapangan adalah masalah koordinasi antar lembaga pemerintah yang belum optimal dan memprihatinkan.¹⁵

Pelindungan terhadap pekerja, yang merupakan salah satu isu yang sangat krusial, dimaksudkan untuk menjamin hak-hak dasar pekerja dan menjamin kesamaan kesempatan serta perlakuan tanpa diskriminasi atas apapun untuk mewujudkan kesejahteraan pekerja dan keluarganya dengan tetap memerhatikan perkembangan kemajuan dunia usaha dan kepentingan pengusaha.¹⁶ Jaminan pelindungan hukum bagi para pekerja merupakan hal yang sangat penting untuk menghindari kemungkinan terjadinya eksploitasi terhadap pekerja.

Mulyani berpendapat bahwa masalah ketenagakerjaan pada dasarnya merupakan pemasalahan yang kompleks karena berdiri diantara ranah hukum privat dan hukum publik secara bersamaan yang membuat negara menjadi perlu untuk menengahi hal tersebut.¹⁷ Negara kemudian hadir dengan mengatur hak dan kewajiban bagi pekerja dalam Undang-Undang Nomor 13 Tahun 2003 tentang Ketenagakerjaan. Undang-Undang ini kemudian mengalami beberapa perubahan (revisi) melalui Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2020 tentang Cipta

¹⁵ Adrian Sutedi, *Hukum Perburuhan*, Sinar Grafika, Jakarta, 2011, hlm. 42.

¹⁶ Barzah Latupono, "Perlindungan Hukum dan Hak Asasi Manusia Terhadap Pekerja Kontrak di Kota Ambon", *Jurnal Hukum SASI*, Volume 17, Nomor 3, Juli 2011, hlm. 59.

¹⁷ Mulyani Djakaria, "Perlindungan Hukum Bagi Pekerja Wanita Untuk Memperoleh Hak-Hak Pekerja Dikaitkan dengan Kesehatan Reproduksi", *Jurnal Hukum Bina Mulia*, Volume 3, Nomor 1, September 2018, hlm. 21.

Kerja. UU Cipta Kerja ini memiliki tujuan untuk memudahkan iklim investasi di Indonesia yang kemudian diharapkan juga akan meningkatkan jumlah lapangan kerja.¹⁸

Terkait dengan hak-hak pekerja yang mengalami pemutusan hubungan kerja maupun dirumahkan karena alasan tertentu, maka kedua undang-undang tersebut telah mengatur hal tersebut. Berikut adalah beberapa jaminan perlindungan bagi pekerja yang mengalami pemutusan hubungan kerja maupun dirumahkan sebagaimana diatur dalam UU Nomor 13 Tahun 2003 tentang Ketenagakerjaan dan UU Nomor 11 Tahun 2020 tentang Cipta Kerja.

Tabel 4
Perbandingan Hak Pekerja yang Mengalami Pemutusan Hubungan Kerja (PHK)
dan Dirumahkan Berdasarkan UU Ketenagakerjaan dan UU Ciptaker

UNDANG-UNDANG NOMOR 13 TAHUN 2003 TENTANG KETENAGAKERJAAN		UNDANG-UNDANG NOMOR 11 TAHUN 2020 TENTANG CIPTA KERJA	
Hak Pekerja yang di PHK (Pasal 156 ayat (2))	Hak Pekerja yang Dirumahkan	Hak Pekerja yang di PHK	Hak Pekerja yang Dirumahkan
1. Mendapatkan pesangon dengan rincian sesuai dengan Pasal 156 ayat (2).	1. Selama belum ditetapkannya Pemutusan Hubungan Kerja bagi pekerja maka pemberi kerja diwajibkan untuk tetap memberikan hak-hak pekerja secara penuh (Pasal 155 Undang-Undang Nomor 13 Tahun 2003 tentang Ketenagakerjaan)	1. Pemberian Uang Pesangon bagi pekerja yang mengalami Pemutusan Hubungan Kerja sesuai Pasal 156 ayat (1) Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2020 tentang Cipta Kerja	1. Pada Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2020 tentang Cipta Kerja, Cuti Panjang diatur dalam perjanjian kerja antara pekerja dengan pemberi kerja, peraturan perusahaan, atau perjanjian kerja Bersama (Pasal 23 ayat (5) Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2020
2. Mendapatkan cuti tahunan yang belum diambil dan belum gugur		2. Mendapatkan uang penghargaan atas masa kerja bagi pekerja yang terkena Pemutusan	
3. Biaya ongkos pulang bagi pekerja/buruh dan keluarganya dari tempat dimana buruh tersebut diterima bekerja.	2. Pengusaha wajib membayar upah		
4. Pemberian uang			

¹⁸ Julkifli Sinuhaji, Jokowi: Tujuan UU Ciptakerja untuk Sediakan Lapangan Kerja Sebanyak banyaknya. <https://www.pikiran-rakyat.com/nasional/pr-01816682/jokowi-tujuan-uu-cipta-kerja-untuk-sediakan-lapangan-kerja-sebanyak-banyaknya>, diakses pada 7 Februari 2021.

<p>perawatan sebesar 15% dari uang pesangon/uang penghargaan masa kerja.</p>	<p>apabila pekerja/buruh bersedia melakukan pekerjaan yang telah dijanjikan tetapi pengusaha tidak memperkerjakannya baik karena kesalahan sendiri maupun karena halangan yang seharusnya dapat dihindari pengusaha (Pasal 93 ayat (2) Nomor 13 Tahun 2003 tentang Ketenagakerjaan)</p>	<p>Hubungan Kerja sesuai Pasal 156 ayat (2) Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2020 tentang Cipta Kerja.</p> <p>3. Mendapatkan uang penggantian hak bagi pekerja yang terkena Pemutusan Hubungan Kerja sesuai Pasal 156 ayat (3) Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2020 tentang Cipta Kerja.</p> <p>4. Mendapatkan Jaminan Kehilangan Pekerjaan yang diberikan oleh Pemerintah Pusat yang diselenggarakan oleh Badan Penyelenggara Jaminan Sosial Ketenagakerjaan sesuai Pasal 46A Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2020 tentang Cipta Kerja.</p>	<p>tentang Cipta Kerja)</p>
--	--	--	------------------------------------

Terkait dengan tindakan perusahaan yang melakukan pemutusan hubungan kerja (PHK) atau merumahkan pekerjanya, maka berdasar UU Nomor 13 tahun 2003 tentang Ketenagakerjaan dapat disampaikan beberapa hal terkait hak para pekerja sebagai berikut:

1. Hak-hak Pekerja dengan Status PHK

Sesuai dengan ketentuan Pasal 164 ayat (1) UU No. 13/2003 tentang Ketenagakerjaan, maka seorang pekerja yang di PHK berhak mendapatkan uang pesangon, uang penghargaan, dan uang penggantian sesuai ketentuan Pasal 156 ayat (4). Ketiga jenis uang tersebut memiliki pengertian yang berbeda-beda yaitu:

- a. Uang Pesangon, adalah pembayaran berupa uang dari pengusaha kepada pekerja/buruh sebagai akibat adanya pemutusan hubungan kerja.
- b. Uang Penghargaan Masa Kerja (UPMK), adalah uang jasa sebagai penghargaan pengusaha kepada pekerja/buruh yang dikaitkan dengan lamanya masa kerja (Pasal 1 angka 7 Kepmenaker 78/2001).
- c. **Uang Penggantian Hak (UPH), menurut Pasal 156 ayat (4) Undang-Undang Nomor 13 Tahun 2003 tentang Ketenagakerjaan meliputi:**
 - 1) **Cuti tahunan yang belum diambil dan belum gugur;**
 - 2) **Biaya atau ongkos pulang untuk pekerja/buruh dan keluarganya ke tempat di mana pekerja/buruh diterima bekerja;**
 - 3) **Penggantian perumahan serta pengobatan dan perawatan ditetapkan 15% (lima belas perseratus) dari uang pesangon dan/atau UPMK bagi yang memenuhi syarat;**
 - 4) **Hal-hal lain yang ditetapkan dalam perjanjian kerja, peraturan perusahaan atau perjanjian kerja bersama.**

Commented [YH5]: Mohon diperiksa kembali, sepertinya Pasal 156 ayat (4) UU 13/2003 ini sudah diubah dengan Pasal 156 ayat (4) UU 11/2020 tentang Cipta Kerja.

Bagaimanapun juga, ketentuan Pasal 164 UU Ketenagakerjaan hanya berlaku untuk pekerja tetap yang telah dijamin hak-haknya dalam perjanjian kerja untuk waktu tidak tertentu ("PKWTT"). Pekerja kontrak/tidak tetap diperlakukan berbeda karena hak-hak mereka diatur berdasarkan perjanjian kerja untuk waktu tertentu ("PKWTT"). Ketika pekerja kontrak di PHK, perusahaan hanya diwajibkan membayar upah sebanyak sisa masa kontraknya sesuai dengan ketentuan Pasal 62 UU Ketenagakerjaan yang menegaskan bahwa:

"Apabila salah satu pihak mengakhiri hubungan kerja sebelum berakhirnya jangka waktu yang ditetapkan dalam perjanjian kerja waktu tertentu, atau berakhirnya hubungan kerja bukan karena ketentuan sebagaimana dimaksud dalam Pasal 61 ayat (1), pihak yang mengakhiri hubungan kerja diwajibkan membayar ganti rugi kepada pihak lainnya sebesar upah pekerja/buruh sampai batas waktu berakhirnya jangka waktu perjanjian kerja"

Jadi, walaupun pekerjaan pekerja kontrak belum selesai dan kemudian terkena PHK, mereka tetap mendapatkan upah penuh dengan jumlah sesuai PKWT.

2. Hak-hak Pekerja dengan Status Dirumahkan

Selain PHK, keputusan untuk merumahkan para pekerja tetap maupun pekerja kontrak akibat dampak Pandemi Covid-19 juga dilakukan oleh banyak perusahaan guna mempertahankan kelangsungan operasional usahanya. Sesuai ketentuan Surat Edaran Menteri Ketenagakerjaan Nomor M/3/HK.04/111/2020 tentang Perlindungan Pekerja/Buruh dan Kelangsungan Usaha dalam Rangka Pencegahan dan Penanggulangan Covid-19 (SE Menaker 3/2020), maka para pekerja yang dirumahkan juga tetap memperoleh hak-haknya sesuai dengan kategorinya sebagai berikut:

- a. Bagi pekerja/buruh yang dikategorikan sebagai Orang Dalam Pemantauan (ODP) Covid-19 berdasarkan keterangan dokter sehingga tidak dapat masuk kerja paling lama 14 hari atau sesuai standar Kementerian Kesehatan, maka upahnya dibayarkan secara penuh.

Commented [YH6]: Pasal 164 UU Ketenagakerjaan ini sudah dihapus oleh UU Cipta Kerja. Mohon diperiksa kembali.

Apabila masih relevan substansinya, mohon disesuaikan dengan peraturan perundang-undangan terbaru.

- b. Bagi pekerja/buruh yang dikategorikan kasus suspek Covid-19 dan dikarantina/diisolasi menurut keterangan dokter, maka upahnya dibayarkan secara penuh selama menjalani masa karantina/isolasi.
- c. Bagi pekerja/buruh yang tidak masuk kerja karena sakit Covid-19 dan dibuktikan dengan keterangan dokter, maka upahnya dibayarkan sesuai peraturan perundang-undangan.
- d. Bagi perusahaan yang melakukan pembatasan kegiatan usaha akibat kebijakan pemerintah di daerah masing-masing guna pencegahan dan penanggulangan Covid-19, sehingga menyebabkan sebagian atau seluruh pekerja/buruhnya tidak masuk kerja, dengan mempertimbangkan kelangsungan usaha maka **perubahan besaran maupun cara pembayaran upah pekerja/buruh dilakukan sesuai dengan kesepakatan antara pengusaha dengan pekerja/buruh.**

Berdasar pada Surat Edaran tersebut maka hak-hak pekerja yang dirumahkan oleh perusahaan sebagai akibat kebijakan penanganan Covid-19, ditentukan berdasar kesepakatan antara pengusaha dengan pekerja. Hal ini berlaku, baik untuk pekerja tetap maupun pekerja kontrak. Dengan cara ini, ternyata hampir semua persoalan pekerja yang terdampak kebijakan Pandemi Covid-19 di Kota Semarang dapat dikomunikasikan dan diselesaikan dengan baik melalui dialog antara pihak perusahaan dengan pekerja. Bila menemui kesulitan mencapai kata sepakat, maka pihak perusahaan dengan pekerja menyelesaikannya melalui mediasi di Kantor Dinas Tenaga Kerja Kota Semarang. Bahkan sampai saat ini belum ada persoalan yang dibawa ke ranah pengadilan.

Terkait dengan pelaksanaan kewajiban negara terhadap pekerja terdampak Covid-19, maka dapat dikatakan bahwa Pemerintah Kota Semarang sudah mengambil tindakan konkrit untuk meminimalisir akibat buruknya. Peraturan Walikota (Perwal) Nomor 28 Tahun 2020 tentang Pedoman Pelaksanaan Pembatasan Kegiatan Masyarakat Dalam Rangka Percepatan

Commented [YH7]: Mohon disertai sumber diperolehnya informasi (data) ini. Apakah diperoleh melalui survei, wawancara, atau data sekunder dari OPD terkait.

Commented [YH8]: Mohon disertai sumber diperolehnya informasi (data) ini. Apakah diperoleh melalui survei, wawancara, atau data sekunder dari OPD terkait.

Commented [YH9]: Mohon disertai sumber diperolehnya informasi (data) ini. Apakah diperoleh melalui survei, wawancara, atau data sekunder dari OPD terkait.

Penanganan Covid-19 di Kota Semarang menjadi dasar kebijakan untuk menghambat menyebarnya virus Covid-19. Kebijakan ini menjadi bukti komitmen Pemerintah Kota Semarang untuk melindungi hak atas kesehatan masyarakatnya, sekaligus tetap memperhatikan hak masyarakat untuk melakukan aktivitas ekonomi dengan memperhatikan standar kesehatan yang berlaku. Selain itu, Pemerintah Kota Semarang juga mengambil langkah taktis lainnya dengan memberikan bantuan-bantuan, baik berupa stimulus, bantuan langsung tunai maupun bantuan sosial lainnya yang diberikan kepada para pekerja terdampak tersebut melalui program yang dikoordinasikan oleh Dinas Sosial Kota Semarang.

Commented [YH10]: Sebaiknya ditunjukkan kebijakan (substansi pasal) yang dimaksud di dalam Perwal ini, yang menurut peneliti/penulis dapat memenuhi hak-hak para pekerja yang terdampak kebijakan penanganan Covid-19. Kemudian dianalisis (dikontekskan dengan permasalahan yang diangkat).

Commented [YH11]: Mohon disertai sumber diperolehnya informasi (data) ini. Apakah diperoleh melalui survei, wawancara, atau data sekunder dari OPD terkait.

Penutup

Pandemi Covid-19 telah berdampak sangat luar biasa di sektor ketenagakerjaan di Kota Semarang. Hal ini dapat dilihat dari jumlah pekerja yang di PHK maupun dirumahkan. Dari 15.883 orang pekerja yang berasal dari 89 perusahaan yang terdampak Covid-19 di kota Semarang, 7.142 orang diantaranya di PHK, dan 8.741 orang dirumahkan. Jenis usaha yang paling terdampak adalah sektor industri (7.233 orang pekerja), diikuti oleh sektor usaha mandiri (4.759 orang pekerja) dan sektor jasa (3.891 orang pekerja).

Pemerintah Kota Semarang melalui kebijakannya berusaha memastikan bahwa para pekerja yang terdampak kebijakan penanganan Covid-19, baik yang di PHK maupun dirumahkan, tetap dapat memperoleh hak-haknya sesuai dengan ketentuan yang berlaku. Jaminan kebutuhan sehari-hari para pekerja terdampak kebijakan penanganan Covid-19 ini antara lain dipenuhi melalui berbagai program Pemerintah, baik berupa bantuan stimulus maupun bantuan sosial.

Daftar Pustaka

1. Buku :
Abdussalam, *Hukum Ketenagakerjaan*, Restu Agung, Jakarta, 2009.
Badruzaman, Mariam, Darus, *Hukum Perikatan dalam KUH Perdata Buku Ketiga (Yurisprudensi, Doktrin, Suatu Penjelasan)*, Citra Aditya Bakti, Bandung, 2015.
Rahayu, *Hukum Hak Asasi Manusia*, Edisi Revisi, Badan Penerbit Undip, Semarang, 2015.
Subekti, *Pokok Pokok Hukum Perdata*, PT Intermasa, Jakarta, 2011.

Commented [YH12]: Tata penulisan Daftar Pustaka mohon disesuaikan dengan gaya selingkung jurnal IUS QUIA IUSTUM (mohon mencernati Template Pedoman Penulisan)

Sutedi, Adrian, *Hukum Perburuhan*, Sinar Grafika, Jakarta, 2011.

2. Artikel Jurnal :

Djakaria, Mulyani, "Perlindungan Hukum Bagi Pekerja Wanita Untuk Memperoleh Hak-Hak Pekerja Dikaitkan dengan Kesehatan Reproduksi", *Jurnal Hukum Bina Mulia*, Volume 3, Nomor 1, September 2018.

Juaningsih, Imas Novita, "Analisis Kebijakan PHK Bagi Para Pekerja pada Masa Pandemi Covid-19", *Jurnal Hukum Adalah : Buletin Hukum dan Keadilan*, Vol. 4 Nomor 1, Tahun 2020.

Julkifli Sinuhaji, Jokowi: Tujuan UU Ciptakerja untuk Sediakan Lapangan Kerja Sebanyak banyaknya, <https://www.pikiran-rakyat.com/nasional/pr-01816682/jokowi-tujuan-uu-cipta-kerja-untuk-sediakan-lapangan-kerja-sebanyak-banyaknya>, diakses pada 7 Februari 2021.

Latupono, Barzah, "Perlindungan Hukum dan Hak Asasi Manusia Terhadap Pekerja Kontrak di Kota Ambon", *Jurnal Hukum SASI*, Volume 17, Nomor 3, Juli 2011.

Maringan, Nikodemus, "Tinjauan Yuridis Pemutusan Hubungan Kerja Secara Sepihak oleh Perusahaan Menurut Undang-Undang Nomor 13 Tahun 2003 tentang Ketenagakerjaan", *Jurnal Ilmu Hukum Legal Opinion*, Volume 3 Nomor 2, Tahun 2015.

3. Kertas Kerja :

Warwick McKibbin and Roshen Fernando, "The Macroeconomics Impact of Covid-19: Seven Scenarios", Centre For Applied Macroeconomics Analysis, *Working Paper*, February 2020.

4. Internet :

"Dampak Corona, 24 Ribu Buruh di-PHK", <https://semarang.kompas.com/read/2020/04/08/05252591/dampak-corona-24-ribu-buruh-di-phk-ganjar-silakan-daftar-kartu-prakerja>, diakses pada 23 April 2020.

5. Peraturan Perundang-Undangan :

Undang Undang Dasar Negara Republik Indonesia 1945.

Kitab Undang Undang Hukum Perdata (KUH Per).

Undang Undang Nomor 39 tahun 1999 tentang Hak Asasi Manusia.

Undang Undang Nomor 13 tahun 2003 tentang Ketenagakerjaan.

Undang Undang Nomor 11 tahun 2020 tentang Cipta Kerja.

Keppres Nomor 12 tahun 2020 tentang Penetapan Bencana Nonalam Penyebaran Corona Virus Disease 2019 (Covid-19) sebagai Bencana Nasional.

Surat Edaran Menteri Ketenagakerjaan dan Transmigrasi Nomor 907/Men/PHI-PPHI/X/2004 tentang Pencegahan Pemutusan Hubungan Kerja (PHK).

Surat Edaran Menteri Tenaga Kerja Nomor M/3/HK.04/111/2020 tentang Perlindungan Pekerja/Buruh dan Kelangsungan Usaha dalam Rangka Pencegahan dan Penanggulangan Covid-19.

Peraturan Walikota Semarang Nomor 28 tahun 2020 tentang Pedoman Pelaksanaan Pembatasan Kegiatan Masyarakat dalam rangka Percepatan Penanganan Covid-19 di Kota Semarang.

6. Lain-lain:

International Chambers of Commerce Force Majeure and Hardship Clauses March 2020, Act No. 3 Presumed Force Majeure Event.

[Ius Quia Iustum] Review Responses

1 message

rahayu hapsari <rahayu_undip@yahoo.com>
To: Yuniar Riza Hakiki <journal@uui.ac.id>

3 June 2021 14.19.44

Yth. Sdr. Yuniar Riza Hakiki
Editor Jurnal Ius Quia Iustum

Assalamualaikum Wr Wb
Salam sehat untuk kita semua.
Melalui email ini saya hendak menginfokan bahwa revisi draft artikel saya telah saya kirim ke OJS pada tanggal 27 Mei 2021 yang lalu.
Mohon maaf kalau saya lupa menginfokan lewat email ini. Revisi draft artikel berikut juga saya lampirkan. Mohon berkenan untuk ditindaklanjuti. Terimakasih atas perhatian dan perkenannya.
Wassalamualaikum Wr Wb.



Revisi 1 Artikel Rahayu.docx
86K

Pemenuhan Kewajiban Negara Terhadap Pekerja Terdampak Kebijakan Penanganan Covid-19 di Kota Semarang¹

Rahayu, Diastama Anggita Ramadhan, Pulung Widhi Hari Hananto
Fakultas Hukum - Universitas Diponegoro
Jalan Prof. Sudarto, SH, Tembalang – Semarang 50275
rahayu_undip@yahoo.com, diastamaanggita@lecturer.undip.ac.id,
pulungwidhiharihanan@lecturer.undip.ac.id

Abstract

The labour sector is the sector most severely affected by the Covid-19 Pandemic, include in Indonesia. More than 2 (two) million people have lost their jobs, which means they no longer have income to meet their daily needs. This study has objective to identify and analyse the impact of the Covid-19 Pandemic on the workers' employment status in Semarang as well as the efforts made by the Semarang Government to carry out its obligations to fulfil the right of workers. This research is a qualitative research with a doctrinal approach, and uses secondary data obtained through literature studies in the form of regulations and policies as well as relevant scientific concepts. The results of this study has proclaim that the Covid-19 Pandemic had an impact on the employment status of workers in Semarang City, for instance in experiencing layoffs or being laid off. In regard with this situation, the Semarang Government tries to figure out that the rights of affected workers can be fulfilled by the company by enforce into an agreement between the parties. For affected workers, the Semarang Government also provided various stimulation and social assistance.

Keyword: Protection on Labour Rights; Covid-19 Pandemic Impact; City of Semarang, Indonesia

Abstrak

Sektor ketenagakerjaan merupakan sektor paling terdampak luar biasa oleh Pandemi Covid-19, termasuk di Indonesia. Lebih dari 2 juta orang harus kehilangan pekerjaannya, yang berarti mereka tidak lagi memiliki penghasilan untuk memenuhi kebutuhan hidupnya. Penelitian ini bertujuan untuk mengidentifikasi dan menganalisis dampak Pandemi Covid-19 terhadap status ketenagakerjaan para pekerja di Kota Semarang, serta upaya yang dilakukan oleh Pemerintah Kota Semarang melaksanakan kewajibannya memenuhi hak para pekerja tersebut. Penelitian ini merupakan penelitian kualitatif dengan pendekatan doktrinal, dan menggunakan data sekunder yang diperoleh melalui studi pustaka berupa perangkat regulasi dan kebijakan serta konsep-konsep keilmuan yang relevan. Penelitian ini menyimpulkan, bahwa Pandemi Covid-19 berdampak pada status ketenagakerjaan sebagian pekerja di Kota Semarang, yaitu mengalami pemutusan hubungan kerja (PHK) atau dirumahkan. Terhadap situasi tersebut, Pemerintah Kota Semarang berusaha maksimal agar hak-hak pekerja yang terdampak kebijakan penanganan Covid-19 dapat dipenuhi oleh perusahaan dengan mendorong agar dicapai kesepakatan diantara para pihak. Bagi pekerja yang terdampak, Pemerintah Kota Semarang juga memberikan berbagai stimulus dan bantuan sosial.

Kata Kunci: Perlindungan Hak Pekerja, Dampak Pandemi Covid-19, Kota Semarang.

Pendahuluan

Pandemi Covid-19 yang mulai terdeteksi di Indonesia pada awal Maret 2020 berdampak negatif tidak hanya pada sektor kesehatan, namun juga berbagai sektor ekonomi.

¹ Penelitian ini Dibiayai dengan Sumber Dana Selain APBN DPA LPPM Universitas Diponegoro Tahun Anggaran 2020 dengan Judul “Membangun Model Perlindungan Hak Atas Pekerjaan yang Layak Bagi Pekerja Terdampak Pandemi Covid-19 di Provinsi Jawa Tengah”

Pengurangan kegiatan ekonomi dan sosial yang dilakukan guna menghambat penyebaran Covid-19 di berbagai negara di dunia, termasuk Indonesia, berdampak pada kondisi sosial dan ekonomi masyarakat. Kebijakan Pemerintah untuk melakukan pembatasan sosial berskala besar (PSBB) berdampak pada aktivitas ekonomi masyarakat/dunia usaha yang secara langsung/tidak langsung juga berdampak pada sektor ketenagakerjaan.²

Laporan Badan Pusat Statistik (BPS) bulan April 2020 menyebutkan, bahwa pada triwulan pertama 2020 ekonomi Indonesia hanya tumbuh sebesar 2,97%, turun jauh dibanding dengan periode yang sama tahun 2019 yang mencapai angka 5,02%.³ Bahkan pada kuartal kedua 2020 dilaporkan oleh BPS, bahwa pertumbuhan ekonomi Indonesia minus 5,32%.⁴ Menurunnya kinerja ekonomi ini berdampak pada sektor ketenagakerjaan. Krisis ini mengakibatkan sejumlah tenaga kerja terpaksa dirumahkan sementara waktu atau bahkan sebagian yang lainnya mengalami pemutusan hubungan kerja (PHK) oleh perusahaan tempat mereka bekerja.

Berdasarkan data dari Kementerian Ketenagakerjaan, pada 7 April 2020 tercatat sebanyak 39.997 perusahaan di sektor formal yang memilih merumahkan dan melakukan PHK terhadap pekerjanya.⁵ Jumlah pekerja terdampak Covid-19 ini semakin meningkat jumlahnya. Menurut data BPS, sampai dengan bulan November 2020, terdapat 29,12 juta orang penduduk usia kerja yang terdampak Covid-19, meliputi: pengangguran karena Covid-19 sebesar 2,56

² Warwick McKibbin and Roshen Fernando, "The Macroeconomics Impact of Covid-19: Seven Scenarios", Centre for Applied Macroeconomics Analysis, *Working Paper*, February 2020, hlm. 12.

³ Badan Pusat Statistik Republik Indonesia. 2020. Ekonomi Indonesia Triwulan I 2020, Tumbuh 2,97 Persen. <https://www.bps.go.id/pressrelease/2020/05/05/1736/ekonomi-indonesia-triwulan-i-2020-tumbuh-2-97-persen.html>. Diakses pada hari Sabtu 23 Mei 2020.

⁴ Jihad Akbar. 2020. Pertumbuhan Ekonomi RI Minus 5,32 Persen, Apa Dampaknya? <https://www.kompas.com/tren/read/2020/08/05/151948365/pertumbuhan-ekonomi-ri-minus-532-persen-apa-dampaknya?page=all#:~:text=KOMPAS.com%20%2D%20Pertumbuhan%20ekonomi%20Indonesia,hingga%20minus%204%2C8%20persen>. Diakses pada hari Sabtu 10 Oktober 2021.

⁵ Ayomi Amindoni. 2020. Virus Corona: Gelombang PHK di tengah Pandemi Covid-19 diperkirakan mencapai puncak pada Bulan Juni, Kartu Prakerja Dianggap tak Efektif. <https://www.bbc.com/indonesia/indonesia-52218475>. Diakses pada hari Sabtu 23 Mei 2020.

juta orang; tidak bekerja karena Covid-19 sebesar 1,77 juta orang, dan yang bekerja dengan mengalami pengurangan jam kerja sebanyak 24,03 juta orang.⁶

Di Provinsi Jawa Tengah, menurut data dari Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi terdapat sekitar 148.791 orang pekerja yang terdampak Covid-19, dan 24.240 orang diantaranya terkena PHK.⁷ Empat wilayah di Provinsi Jawa Tengah dengan jumlah pekerja terdampak paling tinggi dapat dilihat pada tabel di bawah ini:

Tabel 1
Jumlah Pekerja Terdampak Kebijakan Penanganan Covid-19 di Provinsi Jawa Tengah

Wilayah	Pekerja di PHK	Pekerja di Rumahkan
Kota Semarang	7.142 Orang	8.741 Orang
Kabupaten Cilacap	426 Orang	1.100 Orang
Kota Salatiga	373 Orang	1.014 Orang
Kota Tegal	541 Orang	525 Orang

Sumber: Diolah dari Data Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Provinsi Jawa Tengah, 2020.

Berdasarkan tabel tersebut dapat diketahui bahwa angka pekerja yang terdampak kebijakan penanganan Covid-19 di Kota Semarang memiliki jumlah tertinggi. Pekerja yang di PHK dan di rumahkan mencapai 15.883 orang pekerja, dengan rincian 7.142 orang kehilangan pekerjaan karena di PHK dan sisanya (8.741 orang) terpaksa dirumahkan oleh perusahaannya karena tidak dapat beroperasi.

Situasi tersebut secara langsung atau tidak langsung merupakan akibat dari penerapan kebijakan PSBB (Pembatasan Sosial Berskala Besar) sebagai upaya Pemerintah untuk

⁶ Disampaikan oleh Menteri Tenaga Kerja, Ida Fauziyah, pada Peluncuran Hasil Analisis Dampak Covid-19 terhadap Perluasan Kesempatan Kerja dan Implikasinya, hari Selasa tanggal 24 Nov 2020.

⁷ Riska Farasonalia, "Dampak Corona, 24 Ribu Buruh di-PHK", <https://semarang.kompas.com/read/2020/04/08/05252591/dampak-corona-24-ribu-buruh-di-phk-ganjar-silakan-daftar-kartu-prakerja>, diakses pada 23 April 2020.

menghambat laju penyebaran Covid-19. Hal itu sebagaimana diatur dalam Peraturan Pemerintah (PP) Nomor 21 Tahun 2020 tentang Pembatasan Sosial Berskala Besar Dalam Rangka Percepatan Penanganan Covid-19 yang kemudian diatur lebih lanjut dalam Peraturan Menteri Kesehatan Nomor 9 Tahun 2020 tentang Pedoman Pembatasan Sosial Berskala Besar dalam Rangka Percepatan Penanganan Covid-19.

Pemerintah Kota Semarang menindaklanjuti kebijakan tersebut dengan mengeluarkan Peraturan Walikota (Perwal) Nomor 28 tahun 2020 tentang Pedoman Pelaksanaan Pembatasan Kegiatan Masyarakat Dalam Rangka Percepatan Penanganan Covid-19 di Kota Semarang. Secara garis besar Perwal tersebut mengatur tentang berbagai pembatasan kegiatan di luar rumah, seperti penghentian kegiatan di sekolah dan institusi pendidikan lainnya, pembatasan kegiatan di tempat kerja, tempat ibadah dan tempat umum; serta pembatasan kegiatan sosial budaya dan pengerahan orang melalui moda transportasi.

Kebijakan yang membatasi kegiatan masyarakat ini, di satu sisi bertujuan untuk menghambat penyebaran virus Covid-19, yang berarti Pemerintah ingin memenuhi kewajibannya untuk melindungi hak atas kesehatan dan keselamatan masyarakatnya. Namun di sisi lain kebijakan tersebut juga berdampak sangat signifikan pada perekonomian masyarakat yang berimbas pada sektor ketenagakerjaan. Banyak perusahaan yang tidak mampu mempertahankan pekerjaannya, sehingga terpaksa harus merumahkannya atau bahkan melakukan PHK. Artinya bahwa para pekerja yang terdampak Covid-19 ini kehilangan haknya atas pekerjaan, sehingga berpotensi tidak memperoleh penghasilan dan penghidupan yang layak.

Negara, dalam hal ini Pemerintah, memiliki kewajiban dan tanggung jawab untuk menghormati (*to respect*), memenuhi (*to fulfil*) dan melindungi (*to protect*) HAM bagi warganya.⁸ Hal ini diatur dalam Pasal 28 I ayat (4) UUD NRI 1945, Pasal 8 jo Pasal 71 UU

⁸ Rahayu, *Hukum Hak Asasi Manusia*, Edisi Revisi, Badan Penerbit Undip, Semarang, 2015, hlm. 59.

Nomor 39 Tentang Hak Asasi Manusia (HAM) yang menegaskan bahwa Negara wajib dan bertanggung jawab untuk menghormati, melindungi, menegakkan dan memajukan HAM, baik yang diatur dalam hukum nasional maupun Hukum Internasional yang sudah diterima Negara Republik Indonesia.

Negara dalam melaksanakan kewajibannya tersebut harus mengambil semua langkah implementatif yang diperlukan, yaitu hukum, politik, ekonomi, sosial, budaya, pertahanan, keamanan negara dan bidang lainnya (Pasal 72 UU No. 39/1999 tentang HAM). Namun perlu dipahami bahwa kewajiban negara ini tidak semata-mata didasarkan pada kewajiban atas suatu perundang-undangan, namun juga didasarkan pada moralitas untuk menjunjung tinggi harkat dan martabat manusia. Kewajiban negara ini tidak dapat diingkari, karena merupakan bagian dari kewajiban negara untuk melindungi kepentingan umat manusia (*obligation erga omnes*).⁹

Terkait dengan hal tersebut di atas, maka merupakan hal yang menarik untuk mengkaji lebih lanjut tentang pemenuhan kewajiban negara terhadap pekerja terdampak Covid-19 di Kota Semarang. Hal ini mengingat bahwa angka pekerja yang terdampak kebijakan penanganan Covid-19 di Kota Semarang memiliki jumlah tertinggi diantara beberapa daerah di Provinsi Jawa Tengah. Mencermati hal tersebut maka diperlukan kajian lebih mendalam sehubungan dengan implikasinya terhadap status ketenagakerjaan para pekerja serta konteks pemenuhan kewajiban negara cq. Pemerintah Daerah terhadap para perkeja yang terdampak kebijakan penanganan Covid-19.

Rumusan Masalah

Berdasarkan uraian permasalahan di atas, maka penelitian ini fokus mengkaji 2 (dua) rumusan masalah, yaitu: *pertama*, bagaimana dampak kebijakan penanganan Covid-19 terhadap status ketenagakerjaan para pekerja di Kota Semarang? *Kedua*, bagaimana

⁹ *Ibid*, hlm. 61.

pemenuhan kewajiban negara melalui Pemerintah Kota Semarang terhadap pekerja terdampak kebijakan penanganan Covid-19?

Tujuan Penelitian

Penelitian ini bertujuan untuk mengidentifikasi dan menganalisis lebih lanjut dampak kebijakan penanganan pandemi Covid-19 terhadap status ketenagakerjaan para pekerja di Kota Semarang, serta mengidentifikasi dan menganalisis upaya yang dilakukan oleh Pemerintah Kota Semarang dalam melaksanakan kewajibannya memenuhi hak para pekerja.

Metode Penelitian

Penelitian ini ditulis secara kualitatif dengan menggunakan pendekatan doktrinal, yaitu pendekatan yang lebih menitikberatkan pada penggunaan konsep, asas dan norma hukum terkait dengan isu yang diteliti, yaitu aspek ketenagakerjaan dan aspek hak asasi manusia. Penelitian dilakukan di Kota Semarang, karena dari data yang diperoleh ternyata angka pekerja yang terdampak Covid-19 di Kota Semarang memiliki jumlah tertinggi di Provinsi Jawa Tengah.

Data yang digunakan adalah data sekunder yang meliputi bahan hukum primer berupa berbagai peraturan dan kebijakan sektor terkait; bahan hukum sekunder berupa rujukan ilmiah dari berbagai artikel maupun buku; serta berbagai data dan informasi yang dapat diakses dari berbagai media, baik cetak maupun *online* dengan tetap memerhatikan akurasinya, maupun data yang diperoleh dari berbagai pihak terkait, seperti Kantor Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Provinsi Jawa Tengah maupun Dinas Tenaga Kerja Kota Semarang, Kantor Dinas Sosial Kota Semarang, Kantor Pemerintah Kota Semarang, dsb.

Seluruh data yang terkumpul kemudian diseleksi dan disajikan secara sistematis, baik dalam bentuk narasi (deskriptif) maupun tabel untuk kemudian dianalisis secara kualitatif untuk menjawab permasalahan dalam bentuk artikel ilmiah ini.

Hasil Penelitian dan Pembahasan

Dampak Pandemi Covid-19 terhadap Status Ketenagakerjaan Para Pekerja di Kota Semarang

Pandemi Covid-19 telah mengakibatkan 2 (dua) status baru bagi sebagian pekerja di Kota Semarang, yaitu pemutusan hubungan kerja (PHK) dan di rumahkan. Dari 4.083 perusahaan yang terdaftar pada Dinas Tenaga Kerja Kota Semarang, pada Desember 2020 terdapat sekitar 89 perusahaan yang terdampak dengan 7.142 orang terkena PHK dan 8.741 orang di rumahkan sebagaimana dapat dilihat dalam tabel di bawah ini:

Tabel 2
Jumlah Perusahaan dan Pekerja Terdampak Covid-19 di Kota Semarang

Status	Jumlah Perusahaan	Jumlah Pekerja
Terdaftar pada Dinas Tenaga Kerja Kota Semarang	4.083	230.099
Terdampak Covid-19	89	15.883
PHK	-	7.142
Dirumahkan	-	8.741

Sumber : Diolah dari Data Kantor Dinas Tenaga Kerja Kota Semarang, Desember 2020.

Jenis usaha yang paling terkena dampak adalah sektor industri (garmen, manufaktur, meubel/kayu/furniture, plastik, logam, keramik, dll); sektor jasa (perekrutan tenaga kerja, transportasi, perhotelan, asuransi, percetakan, hiburan, restoran dan makanan, kontraktor, kesehatan dan farmasi, dll); serta usaha mandiri (UMK dan UMKM). Secara rinci data tersebut dapat dilihat pada tabel berikut ini:

Tabel 3
Jenis Usaha dan Jumlah Pekerja Terdampak Covid-19 di Kota Semarang Tahun 2020

No	Jenis Usaha	Pekerja yang di PHK (Orang)	Pekerja yang dirumahkan (Orang)
----	-------------	-----------------------------	---------------------------------

A.	Sektor Industri	5.218	2.015
1.	Garmen	3.593	1.341
2.	Mebel	227	370
3.	Logam	368	59
4.	Kayu	70	-
5.	Keramik	-	154
6.	Manufaktur	424	36
7.	Sarung tangan	45	-
8.	Karet dan Ban	40	5
9.	Plastik	451	50
B.	Sektor Jasa	457	3.434
1.	Perekrutan Tenaga Kerja	219	1.757
2.	Perhotelan	50	758
3.	Restoran dan Makanan	15	289
4.	Kesehatan dan Farmasi	43	111
5.	Percetakan	58	70
6.	Hiburan / Entertainment	-	217
7.	Kontraktor	-	152
8.	Manajemen Parkir	50	-
9.	Asuransi	2	-
10.	Transportasi	13	80
11.	Distributor Migas & Lainnya	7	-
C.	Usaha Mandiri	1.467	3.292
	Jumlah	7.142	8.741

Sumber : Diolah dari Data Dinas Tenaga Kerja Kota Semarang, Desember 2020.

Dari data tersebut dapat diketahui bahwa di Kota Semarang, sektor industri menjadi sektor yang pekerjaanya paling banyak terdampak kebijakan penanganan Covid-19 (7.233 orang), diikuti oleh usaha mandiri (4.759 orang) dan sektor jasa (3.891 orang).

Terkait dengan pekerja yang di PHK, sebagian perusahaan menggunakan alasan pandemi Covid-19 sebagai '*force majeure*' (keadaan memaksa) atau '*overmacht*', yaitu keadaan dimana seseorang tidak dapat melaksanakan prestasinya karena ada peristiwa yang terjadi diluar kemampuan dirinya, seperti misalnya bencana alam. Menurut Subekti, keadaan

memaksa tersebut harus berada di luar kekuasaan pihak yang mestinya memenuhi kewajibannya, serta tidak dapat diketahui pada saat perjanjian dibuat.¹⁰

Secara normatif dalam hukum nasional, '*force majeure*' ini diatur dalam Pasal 1244 dan Pasal 1245 KUH Perdata (tidak dapat melaksanakan prestasi karena suatu keadaan yang memaksa); serta Pasal 1444 dan Pasal 1445 KUH Perdata terkait hilang, rusak atau musnah barang yang diperjanjikan karena keadaan yang memaksa. Penggunaan '*force majeure*' sebagai alasan untuk melakukan pemutusan hubungan kerja (PHK) sebenarnya sudah diatur dalam Pasal 164 ayat (1) UU Nomor 13 Tahun 2003 tentang Ketenagakerjaan: ¹¹

Pengusaha dapat melakukan pemutusan hubungan kerja terhadap pekerja/buruh karena **perusahaan tutup** yang disebabkan perusahaan mengalami kerugian secara terus menerus **selama 2 (dua) tahun**, atau **keadaan memaksa** (*force majeure*), dengan ketentuan pekerja/buruh berhak atas uang pesangon sebesar I (satu) kali ketentuan Pasal 156 ayat (2) uang penghargaan masa kerja sebesar I (satu) kali ketentuan Pasal 156 ayat (3) dan uang penggantian hak sesuai ketentuan Pasal 156 ayat (4).

Sedangkan Pasal 61 ayat (1) huruf d UU Ketenagakerjaan mengatur bahwa perjanjian kerja berakhir bila '**...ada keadaan atau kejadian tertentu** yang dicantumkan dalam perjanjian kerja, peraturan perusahaan, atau perjanjian kerja bersama yang dapat menyebabkan berakhirnya hubungan kerja...'. Ada pun yang dimaksud dengan 'keadaan atau kejadian tertentu', menurut penjelasan Pasal 61 ayat (1) huruf d adalah '**...keadaan atau kejadian tertentu seperti bencana alam, kerusuhan sosial dan gangguan keamanan...**'. ¹²

¹⁰ Subekti, *Pokok Pokok Hukum Perdata*, PT Intermasa, Jakarta, 2011.

¹¹ Pasal ini di dalam UU Nomor 11 tahun 2020 tentang Cipta Kerja dihapus, dan mengenai '*force majeure*' sebagai alasan PHK lebih lanjut diatur dalam Pasal 154 A ayat 1 huruf d.

¹² Kajian ini masih menggunakan UU Nomor 13 Tahun 2003 tentang Ketenagakerjaan sebagai landasan hukum utama, karena kasus-kasus yang muncul dalam penelitian ini terjadi sebelum UU Cipta Kerja disahkan pada tanggal 2 November 2020. Bahkan Peraturan Pemerintah yang mengatur lebih lanjut ketentuan-ketentuan dalam UU tersebut baru muncul pada awal Februari 2021, yaitu Peraturan Pemerintah (PP) Nomor 34 tentang Penggunaan Tenaga Kerja Asing, PP Nomor 35 tentang Perjanjian Kerja Waktu Tertentu, Alih Daya, Waktu Kerja dan Waktu Istirahat, dan Pemutusan Hubungan Kerja; serta PP Nomor 36 tentang Pengupahan.

Bagi kelompok yang tidak sepakat menggunakan pandemi Covid-19 sebagai alasan ‘keadaan memaksa’ (*force majeure*) untuk melakukan PHK atau merumahkan pekerjanya, biasanya berpegang teguh pada alasan bahwa pandemi Covid-19 bukan merupakan bencana alam. Selain itu alasan kerugian yang dialami perusahaan juga belum memenuhi jangka waktu yang ditentukan, yaitu 2 (dua) tahun secara terus menerus sehingga perusahaan tersebut tutup, karena pandemi Covid-19 belum genap mencapai jangka waktu tersebut.¹³ Menurut Abdussalam, pada prinsipnya perusahaan tidak dapat melakukan pemutusan hubungan kerja dengan alasan apapun, manakala pekerja tersebut tetap mentaati segala peraturan yang ada pada perusahaan serta mematuhi segala kewajiban yang termuat dalam perjanjian kerja antara pekerja dan pemberi kerja.¹⁴

Merujuk pada keadaan pandemi saat ini, pada dasarnya perusahaan memiliki beberapa pilihan langkah yang dapat ditempuh terlebih dahulu sebelum memutuskan untuk melakukan tindakan pemutusan hubungan kerja. Mengacu kepada Surat Edaran Menteri Ketenagakerjaan dan Transmigrasi Nomor 907/Men/PHI-PPHI/X/2004 tentang Pencegahan Pemutusan Hubungan Kerja, terdapat beberapa langkah sebagai berikut:

1. Mengurangi hak upah serta fasilitas pekerja tingkat pimpinan perusahaan;
2. Mengurangi jumlah giliran dalam perusahaan;
3. Melakukan pembatasan atau menghapuskan sementara kerja lembur;
4. Melakukan pengurangan terhadap jam kerja dan hari kerja;
5. Merumahkan pekerja secara bergiliran untuk sementara waktu;
6. Tidak memberikan perpanjangan kontrak bagi para pekerja kontrak yang telah habis masa kontrak kerjanya; dan
7. Segera memberikan pensiun bagi para pekerja yang telah memenuhi syarat.

¹³ Imas Novita Juaningsih, “Analisis Kebijakan PHK Bagi Para Pekerja pada Masa Pandemi Covid-19”, *Jurnal Hukum Adalah: Buletin Hukum dan Keadilan*, Vol. 4 Nomor 1, Tahun 2020, hlm. 190.

¹⁴ Abdussalam, *Hukum Ketenagakerjaan*, Restu Agung, Jakarta, 2009, hlm. 109.

Surat Edaran tersebut dapat dijadikan dasar hukum bagi perusahaan-perusahaan yang terdampak kebijakan pandemi Covid-19 untuk tidak serta merta menjadikan alasan *force majeure* untuk melakukan efisiensi sumber daya manusia dengan melakukan PHK atau merumahkan pekerjanya. Namun di sisi lain, berdasarkan fakta yang ada, semakin berlarutnya pandemi Covid-19 yang belum jelas kapan berakhir ini, telah berdampak sangat luar biasa, tidak hanya sebagai krisis kesehatan namun juga krisis ekonomi yang memukul dunia usaha dengan keras termasuk para pekerjanya.¹⁵ Banyak perusahaan yang kemudian menggunakan alasan ‘keadaan memaksa’ ini untuk melakukan PHK atau merumahkan pekerjanya.

Alasan bagi kelompok yang sepakat bahwa pandemi Covid-19 dapat dikategorikan sebagai ‘keadaan memaksa’, karena menganggap bahwa ketentuan hukum positif yang saat ini ada di Indonesia masih sangat bersifat umum dan belum mengatur ‘pandemi’ sebagai salah satu alasan ‘*force majeure*’. Hal ini berbeda dengan *International Chambers of Commerce* (ICC) yang tanggap menyikapi situasi pandemi Covid-19 ini dengan memperbarui pengertian ‘*force majeure*’ pada bulan Maret 2020 menjadi sebagai berikut:¹⁶

In order for an event to be considered a force majeure under the ICC Force Majeure Clause 2020, all of the following conditions must exist concurrently:

- 1. the impediment is beyond reasonable control;*
- 2. the impediment could not have been reasonably foreseen at the time of the conclusion of the contract; and*
- 3. the effects of the impediment could not have been reasonably avoided or overcome by the Affected Party (defined as the party affected by the impediment under the ICC Force Majeure Clause 2020).*

Selanjutnya ICC mengualifikasikan beberapa keadaan yang dapat disebut sebagai ‘*force majeure*’, yaitu:¹⁷

- a. war (whether declared or not), hostilities, invasion, act of foreign enemies, extensive military mobilisation;*

¹⁵ Nikodemus Maringan, “Tinjauan Yuridis Pemutusan Hubungan Kerja Secara Sepihak oleh Perusahaan Menurut Undang-Undang Nomor 13 Tahun 2003 tentang Ketenagakerjaan”, *Jurnal Ilmu Hukum Legal Opinion*, Volume 3 Nomor 2, Tahun 2015, hlm. 2.

¹⁶ International Chambers of Commerce Force Majeure and Hardship Clauses March 2020, Act No. 3 Presumed Force Majeure Event.

¹⁷ *Ibid.*

- b. *civil war, riot, rebellion and revolution, military or usurped power, insurrection, act of terrorism, sabotage or piracy;*
- c. *currency and trade restriction, embargo, sanction;*
- d. *act of authority whether lawful or unlawful, compliance with any law or governmental order, expropriation, seizure of works, requisition, nationalisation;*
- e. ***plague, epidemic, natural disaster*** or extreme natural event;
- f. *explosion, fire, destruction of equipment, prolonged break-down of transport, telecommunication, information system or energy;*
- g. *general labour disturbance such as boycott, strike and lock-out, go slow, occupation of factories and premises.*

Dari ketentuan di atas maka suatu keadaan terjadi ‘..*plague*..’ (wabah) dapat menjadi alasan ‘*force majeure*’. Apalagi pandemi yang sebaran wabah penyakit tersebut sangat meluas dan bersifat global ke hampir seluruh penjuru dunia. Penggunaan pandemi Covid-19 sebagai alasan ‘*force majeure*’ oleh para pengusaha di Indonesia untuk melakukan PHK pekerjaannya sebenarnya tidak bertentangan dengan hukum nasional yang berlaku, karena sesuai dengan Keppres Nomor 12 Tahun 2020 penyebaran Covid-19 ditetapkan sebagai bencana non-alam yang merupakan bencana nasional. Pandemi Covid-19 yang terjadi ini dapat dikategorikan sebagai *force majeure* temporer, sehingga perusahaan dianggap tidak mampu menjalankan fungsinya secara penuh sebagai pemberi kerja untuk sementara waktu dikarenakan adanya kondisi mendesak yang terjadi hingga semuanya kembali kepada kondisi normal.¹⁸

Pemenuhan Kewajiban Negara oleh Pemerintah Kota Semarang terhadap Pekerja Terdampak Kebijakan Penanganan Covid-19

Pasal 27 ayat (2) Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945 menegaskan bahwa setiap warga negara Indonesia berhak atas pekerjaan dan penghidupan yang layak. Pengakuan hak ini menimbulkan kewajiban bagi negara untuk menghormati (*to respect*), memenuhi (*to fulfill*) dan melindungi (*to protect*) hak tersebut.¹⁹ Kewajiban untuk menghormati (*obligation to respect*) dimaksudkan agar negara menahan diri untuk tidak

¹⁸ Mariam Darus Badruzaman, *Hukum Perikatan dalam KUH Perdata Buku Ketiga (Yurisprudensi, Doktrin, Suatu Penjelasan*, Citra Aditya Bakti, Bandung, 2015, hlm. 35-36.

¹⁹ Rahayu, *Op.Cit.*, hlm. 59.

melakukan intervensi kecuali atas hukum yang sah. Hak atas pekerjaan yang layak yang dimiliki setiap warga negara, melahirkan kewajiban negara untuk tidak secara sewenang-wenang menyingkirkan siapa pun dari pekerjaan.

Kewajiban untuk memenuhi (*obligation to fulfill*) adalah kewajiban negara untuk mengambil langkah-langkah yang diperlukan untuk menjamin pelaksanaan HAM seluas mungkin. Pemenuhan hak atas pekerjaan mewajibkan negara untuk mengambil semua kebijakan dan membangun suatu mekanisme yang diperlukan agar semua orang memiliki akses terhadap pasar kerja. Sedang kewajiban untuk melindungi (*obligation to protect*), tidak hanya dari pelanggaran yang dilakukan negara, namun juga dari pelanggaran atau tindakan yang dilakukan oleh pihak lain yang akan mengganggu upaya perlindungan tersebut.

Pada konteks pelaksanaan kewajiban negara terhadap pekerja terdampak kebijakan penanganan Covid-19 di Kota Semarang, maka Pemerintah Kota Semarang harus mengambil langkah-langkah yang diperlukan, baik di bidang legislatif, administratif maupun praksis untuk menciptakan semua kondisi yang dibutuhkan dalam berbagai bidang, baik sosial, ekonomi, politik maupun jaminan hukum yang diperlukan agar para pekerja yang terdampak ini tetap dapat memperoleh haknya sebagaimana mestinya.

Pelindungan terhadap pekerja, yang merupakan salah satu isu yang sangat krusial, dimaksudkan untuk menjamin hak-hak dasar pekerja dan menjamin kesamaan kesempatan serta perlakuan tanpa diskriminasi atas apapun untuk mewujudkan kesejahteraan pekerja dan keluarganya dengan tetap memerhatikan perkembangan kemajuan dunia usaha dan kepentingan pengusaha.²⁰ Jaminan perlindungan hukum bagi para pekerja merupakan hal yang sangat penting untuk menghindari kemungkinan terjadinya eksploitasi terhadap pekerja.

²⁰ Barzah Latupono, "Perlindungan Hukum dan Hak Asasi Manusia Terhadap Pekerja Kontrak di Kota Ambon", *Jurnal Hukum SASI*, Volume 17, Nomor 3, Juli 2011, hlm. 59.

Mulyani berpendapat bahwa masalah ketenagakerjaan pada dasarnya merupakan pemmasalahan yang kompleks karena berdiri diantara ranah hukum privat dan hukum publik secara bersamaan yang membuat negara menjadi perlu untuk menengahi hal tersebut.²¹ Negara kemudian hadir dengan mengatur hak dan kewajiban bagi pekerja dalam Undang-Undang Nomor 13 Tahun 2003 tentang Ketenagakerjaan. Undang-Undang ini kemudian mengalami beberapa perubahan (revisi) melalui Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2020 tentang Cipta Kerja yang disahkan pada tanggal 2 November 2020 yang diharapkan dapat memudahkan iklim investasi di Indonesia yang kemudian juga akan meningkatkan jumlah lapangan kerja.²²

Terkait dengan tindakan perusahaan yang melakukan pemutusan hubungan kerja (PHK) atau merumahkan pekerjanya karena terdampak Covid-19, maka sehubungan dengan hak-hak pekerja tersebut dapat disampaikan sebagai berikut :

1. Hak-hak Pekerja dengan Status PHK

Ketentuan mengenai hak-hak yang diperoleh oleh pekerja karena di PHK, dalam UU Nomor 13 tahun 2003 tentang Ketenagakerjaan diatur dalam Pasal 156, sedang dalam UU Nomor 11 Tahun 2020 tentang Cipta Kerja diatur dalam Pasal 154 A dan lebih lanjut diatur dalam Peraturan Pemerintah Nomor : 35 Tahun 2021 tentang Perjanjian Kerja Waktu Tertentu, Alih Daya, Waktu Kerja dan Waktu Istirahat, dan Pemutusan Hubungan Kerja (PHK).

Terkait dengan tindakan perusahaan yang melakukan pemutusan hubungan kerja (PHK) sebagai akibat terdampak oleh kebijakan penanganan Covid-19 yang terjadi pada kurun waktu tahun 2020, bila kasusnya terjadi sebelum tanggal 2 November 2020, maka dasar hukum utama yang digunakan adalah masih UU Nomor 13 Tahun 2003 tentang

²¹ Mulyani Djakaria, "Perlindungan Hukum Bagi Pekerja Wanita Untuk Memperoleh Hak-Hak Pekerja Dikaitkan dengan Kesehatan Reproduksi", *Jurnal Hukum Bina Mulia*, Volume 3, Nomor 1, September 2018, hlm. 21.

²² Julkifli Sinuhaji, Jokowi: Tujuan UU Ciptakerja untuk Sediakan Lapangan Kerja Sebanyak banyaknya. <https://www.pikiran-rakyat.com/nasional/pr-01816682/jokowi-tujuan-uu-cipta-kerja-untuk-sediakan-lapangan-kerja-sebanyak-banyaknya>, diakses pada 7 Februari 2021.

Ketenagakerjaan. Sedangkan untuk kasus-kasus yang terjadi setelah UU Cipta Kerja disahkan, maka para pihak (pengusaha dan pekerja) dapat menggunakan dasar hukum UU baru tersebut dengan merujuk pada PP Nomor 35 tahun 2021 sebagai peraturan pelaksanaannya. Terdapat beberapa perbedaan hak yang diperoleh pekerja yang di PHK, sebagaimana dapat dilihat dalam tabel berikut ini :²³

Tabel 4
Perbandingan Hak Pekerja yang Mengalami PHK
Berdasarkan UU Nomor 13 Tahun 2003 tentang Ketenagakerjaan
dengan PP Nomor 35 Tahun 2021

NO.	ALASAN PHK	HAK YANG DITERIMA PEKERJA	
		UU No. 13/2003	PP No. 35/2021
1.	Perusahaan melakukan penggabungan, peleburan, pengambilalihan, atau pemisahan perusahaan	Perusahaan melakukan penggabungan dan peleburan	Perusahaan melakukan penggabungan dan peleburan
		2 X uang pesangon 1 X uang penghargaan masa kerja Uang penggantian hak	1 X uang pesangon (Pasal 40 ayat 2) 1 X uang penghargaan masa kerja (Pasal 40 ayat 3) Uang penggantian hak (Pasal 40 ayat 4)
		Perusahaan yang melakukan pemisahan	Perusahaan yang melakukan pemisahan
		TIDAK DIATUR	1 X uang pesangon 1 X uang penghargaan masa kerja Uang penggantian hak
		Perusahaan yang melakukan pengambilalihan	Perusahaan yang melakukan pengambilalihan
		TIDAK DIATUR	1 X uang pesangon 1 X uang penghargaan masa kerja Uang penggantian hak. Bila pekerja yang memutuskan untuk tidak melanjutkan, maka : ½ X uang pesangon 1 X uang penghargaan masa kerja Uang penggantian hak.
			Perusahaan melakukan efisiensi karena mengalami kerugian :

²³ <https://siplawfirm.id/catatan-penting-sektor-ketenagakerjaan-setelah-disahkannya-pp-nomor-35-tahun-2021/> - diakses pada tanggal 24 Mei 2021.

2.	Perusahaan melakukan efisiensi	2 X uang pesangon 1 X uang penghargaan masa kerja Uang penggantian hak	½ X uang pesangon 1 X uang penghargaan masa kerja Uang penggantian hak.
			Perusahaan melakukan efisiensi untuk mencegah perusahaan mengalami kerugian : 1 X uang pesangon 1 X uang penghargaan masa kerja Uang penggantian hak.
3.	Perusahaan tutup karena mengalami kerugian selama 2 (dua) tahun berturut-turut	Dengan syarat harus dibuktikan dengan laporan keuangan : 1 X uang pesangon 1 X uang penghargaan masa kerja Uang penggantian hak.	½ X uang pesangon 1 X uang penghargaan masa kerja Uang penggantian hak.
4.	Perusahaan tutup karena <i>force majeure</i>	1 X uang pesangon 1 X uang penghargaan masa kerja Uang penggantian hak.	½ X uang pesangon 1 X uang penghargaan masa kerja Uang penggantian hak.
5.	Perusahaan dalam keadaan penundaan kewajiban pembayaran utang (PKPU)	TIDAK DIATUR	PKPU karena kerugian perusahaan : ½ X uang pesangon 1 X uang penghargaan masa kerja Uang penggantian hak.
			PKPU bukan disebabkan oleh kerugian perusahaan : 1 X uang pesangon 1 X uang penghargaan masa kerja Uang penggantian hak.
6.	Perusahaan pailit	1 X uang pesangon 1 X uang penghargaan masa kerja Uang penggantian hak.	½ X uang pesangon 1 X uang penghargaan masa kerja Uang penggantian hak.
7.	Permohonan PHK yang diajukan pekerja karena pengusaha melakukan tindak criminal yang merugikan pekerja	2 X uang pesangon 2 X uang penghargaan masa kerja Uang penggantian hak.	1 X uang pesangon 1 X uang penghargaan masa kerja Uang penggantian hak.
8.	Putusan Lembaga PHI yang menyatakan pengusaha tidak melakukan perbuatan yang merugikan pekerja	Tidak berhak mendapatkan pembayaran atas upah pesangon, uang penghargaan masa kerja, maupun uang penggantian hak.	Uang penggantian hak dan uang pisah.
9.	Pekerja mengundurkan diri atas kemauan sendiri	Uang penggantian hak dan uang pisah.	Uang penggantian hak dan uang pisah.

10.	Pekerja mangkir 5 (lima) hari berturut-turut tanpa keterangan tertulis dilengkapi bukti yang sah dan telah dipanggil oleh pengusaha 2 (dua) kali secara patut.	Uang penggantian hak dan uang pisah.	Uang penggantian hak dan uang pisah.
11.	Pekerja melanggar ketentuan Perjanjian Kerja, Peraturan Perusahaan, atau Perjanjian Kerja Bersama setelah diberikan 3 (tiga) kali surat peringatan	1 X uang pesangon 1 X uang penghargaan masa kerja Uang penggantian hak.	½ X uang pesangon 1 X uang penghargaan masa kerja Uang penggantian hak.
12.	Pekerja tidak dapat melakukan pekerjaan selama 6 (enam) bulan karena diduga telah melakukan tindak pidana.	1 X uang pesangon Uang penggantian hak.	Tindak pidana yang mengakibatkan kerugian bagi perusahaan : Uang penggantian hak dan uang pisah
			Tindak pidana yang tidak mengakibatkan kerugian bagi perusahaan : 1 X uang penghargaan masa kerja dan uang penggantian hak.
13.	Pekerja sakit berkepanjangan dan tidak mengerjakan pekerjaannya selama 12 (dua belas) bulan	2 X uang pesangon 1 X uang penghargaan masa kerja Uang penggantian hak.	2 X uang pesangon 1 X uang penghargaan masa kerja Uang penggantian hak.
14.	Pekerja pensiun	2 X uang pesangon 1 X uang penghargaan masa kerja Uang penggantian hak.	1,75 X uang pesangon 1 X uang penghargaan masa kerja Uang penggantian hak.
15.	Pekerja meninggal dunia	2 X uang pesangon 1 X uang penghargaan masa kerja Uang penggantian hak.	2 X uang pesangon 1 X uang penghargaan masa kerja Uang penggantian hak.

2. Hak-hak Pekerja dengan Status Dirumahkan

Selain PHK, keputusan untuk merumahkan para pekerja tetap maupun pekerja kontrak akibat dampak pandemi Covid-19 juga dilakukan oleh banyak perusahaan guna mempertahankan kelangsungan operasional usahanya. Sesuai ketentuan Surat Edaran Menteri Ketenagakerjaan Nomor M/3/HK.04/111/2020 tentang Perlindungan

Pekerja/Buruh dan Kelangsungan Usaha dalam Rangka Pencegahan dan Penanggulangan Covid-19 (SE Menaker 3/2020), maka para pekerja yang dirumahkan juga tetap memperoleh hak-haknya sesuai dengan kategorinya sebagai berikut:

- a. Bagi pekerja/buruh yang dikategorikan sebagai Orang Dalam Pemantauan (ODP) Covid-19 berdasarkan keterangan dokter sehingga tidak dapat masuk kerja paling lama 14 hari atau sesuai standar Kementerian Kesehatan, maka upahnya dibayarkan secara penuh.
- b. Bagi pekerja/buruh yang dikategorikan kasus suspek Covid-19 dan dikarantina/diisolasi menurut keterangan dokter, maka upahnya dibayarkan secara penuh selama menjalani masa karantina/isolasi.
- c. Bagi pekerja/buruh yang tidak masuk kerja karena sakit Covid-19 dan dibuktikan dengan keterangan dokter, maka upahnya dibayarkan sesuai peraturan perundang-undangan.
- d. Bagi perusahaan yang melakukan pembatasan kegiatan usaha akibat kebijakan pemerintah di daerah masing-masing guna pencegahan dan penanggulangan Covid-19, sehingga menyebabkan sebagian atau seluruh pekerja/buruhnya tidak masuk kerja, dengan mempertimbangkan kelangsungan usaha maka perubahan besaran maupun cara pembayaran upah pekerja/buruh dilakukan sesuai dengan kesepakatan antara pengusaha dengan pekerja/buruh.

Berdasar pada Surat Edaran tersebut maka hak-hak pekerja yang dirumahkan oleh perusahaan sebagai akibat kebijakan penanganan Covid-19, ditentukan berdasar kesepakatan antara pengusaha dengan pekerja. Hal ini berlaku, baik untuk pekerja tetap maupun pekerja kontrak. Praktik yang terjadi di Kota Semarang telah sesuai dengan yang tertuang pada surat edaran tersebut yang lebih mengedepankan metode mediasi dalam proses penyelesaian sengketa hubungan industrial. Hal ini selaras dengan hasil temuan peneliti di lapangan yang

dilakukan melalui wawancara dengan Sekretaris Dinas Ketenagakerjaan Kota Semarang, Ekwan Priyanto yang menyatakan bahwa : '... persoalan pekerja yang terdampak kebijakan pandemi Covid-19 di Kota Semarang dapat dikomunikasikan dan diselesaikan dengan baik melalui dialog antara pihak perusahaan dengan pekerja. Bilamana menemui kesulitan dalam mencapai kata sepakat, maka pihak perusahaan dan pekerja akan menyelesaikan dengan cara mediasi di Kantor Dinas Tenaga Kerja Kota Semarang. Cara mediasi ini sangat efektif, karena sampai saat ini belum ada persoalan yang dibawa ke ranah pengadilan...'.²⁴

Terkait dengan pelaksanaan kewajiban negara terhadap pekerja terdampak Covid-19, maka dapat dikatakan bahwa Pemerintah Kota Semarang sudah mengambil tindakan konkrit untuk meminimalisir dampak buruknya. Peraturan Walikota (Perwal) Nomor 28 Tahun 2020 menjadi dasar kebijakan untuk menghambat menyebarnya virus Covid-19. Pasal 7 ayat (2) huruf e Perwal memberikan jaminan perlindungan kepada pekerja yang terdampak Pandemi Covid-19 di Kota Semarang sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Kebijakan ini menjadi bukti komitmen Pemerintah Kota Semarang untuk melindungi hak atas kesehatan masyarakatnya, sekaligus tetap memperhatikan hak masyarakat untuk melakukan aktivitas ekonomi dengan memperhatikan standar kesehatan yang berlaku. Selain itu, Pemerintah Kota Semarang juga mengambil langkah taktis lainnya dengan memberikan bantuan-bantuan, baik berupa stimulus, bantuan langsung tunai maupun bantuan sosial lainnya yang diberikan kepada para pekerja terdampak tersebut melalui program yang dikoordinasikan oleh Dinas Sosial Kota Semarang.²⁵ Hal tersebut diharapkan dapat meringankan beban pekerja yang terdampak kebijakan pemerintah akibat terjadinya pandemi Covid-19.

²⁴ Hasil Wawancara yang dilakukan dengan Ekwan Priyanto, Sekretaris Dinas Ketenagakerjaan Kota Semarang, pada hari Senin tanggal 1 Februari 2021.

²⁵ Hasil Wawancara yang dilakukan dengan Mutohar, Kepala Dinas Sosial Kota Semarang, pada hari Jumat 26 Februari 2021.

Penutup

Pandemi Covid-19 telah berdampak sangat luar biasa di sektor ketenagakerjaan di Kota Semarang. Hal ini dapat dilihat dari jumlah pekerja yang di PHK maupun dirumahkan. Dari 15.883 orang pekerja yang berasal dari 89 perusahaan yang terdampak Covid-19 di kota Semarang, 7.142 orang diantaranya di PHK, dan 8.741 orang dirumahkan. Jenis usaha yang paling terdampak adalah sektor industri (7.233 orang pekerja), diikuti oleh sektor usaha mandiri (4.759 orang pekerja) dan sektor jasa (3.891 orang pekerja).

Pemerintah Kota Semarang melalui kebijakannya berusaha memastikan bahwa para pekerja yang terdampak kebijakan penanganan Covid-19, baik yang di PHK maupun dirumahkan, tetap dapat memperoleh hak-haknya sesuai dengan ketentuan yang berlaku. Jaminan kebutuhan sehari-hari para pekerja terdampak kebijakan penanganan Covid-19 ini antara lain dipenuhi melalui berbagai program Pemerintah, baik berupa bantuan stimulus maupun bantuan sosial.

Daftar Pustaka

1. Buku

- Abdussalam, *Hukum Ketenagakerjaan*, Restu Agung, Jakarta, 2009.
- Badruzaman, Mariam, Darus, *Hukum Perikatan dalam KUH Perdata Buku Ketiga (Yurisprudensi, Doktrin, Suatu Penjelasan)*, Citra Aditya Bakti, Bandung, 2015.
- Rahayu, *Hukum Hak Asasi Manusia*, Edisi Revisi, Badan Penerbit Undip, Semarang, 2015.
- Subekti, *Pokok Pokok Hukum Perdata*, PT Intermasa, Jakarta, 2011.

2. Artikel Jurnal

- Djakaria, Mulyani, “Perlindungan Hukum Bagi Pekerja Wanita Untuk Memperoleh Hak-Hak Pekerja Dikaitkan dengan Kesehatan Reproduksi”, *Jurnal Hukum Bina Mulia*, Volume 3, Nomor 1, September 2018.
- Juaningsih, Imas Novita, “Analisis Kebijakan PHK Bagi Para Pekerja pada Masa Pandemi Covid-19”, *Jurnal Hukum Adalah : Buletin Hukum dan Keadilan*, Vol. 4 Nomor 1, Tahun 2020.
- Latupono, Barzah, “Perlindungan Hukum dan Hak Asasi Manusia Terhadap Pekerja Kontrak di Kota Ambon”, *Jurnal Hukum SASI*, Volume 17, Nomor 3, Juli 2011.
- Maringan, Nikodemus, “Tinjauan Yuridis Pemutusan Hubungan Kerja Secara Sepihak oleh Perusahaan Menurut Undang-Undang Nomor 13 Tahun 2003 tentang

Ketenagakerjaan”, *Jurnal Ilmu Hukum Legal Opinion*, Volume 3 Nomor 2, Tahun 2015.

3. Hasil Penelitian

Warwick McKibbin and Roshen Fernando, “The Macroeconomics Impact of Covid-19: Seven Scenarios”, Centre For Applied Macroeconomics Analysis, *Working Paper*, February 2020.

4. Internet

“Dampak Corona, 24 Ribu Buruh di-PHK”, <https://semarang.kompas.com/read/2020/04/08/05252591/dampak-corona-24-ribu-buruh-di-phk-ganjar-silakan-daftar-kartu-prakerja>, diakses pada 23 April 2020.

“Jokowi: Tujuan UU Ciptakerja untuk Sediakan Lapangan Kerja Sebanyak banyaknya”, <https://www.pikiran-rakyat.com/nasional/pr-01816682/jokowi-tujuan-uu-cipta-kerja-untuk-sediakan-lapangan-kerja-sebanyak-banyaknya>, diakses pada 7 Februari 2021.

“Virus Corona: Gelombang PHK di tengah Pandemi Covid-19 diperkirakan mencapai puncak pada Bulan Juni, Kartu Prakerja Dianggap tak Efektif.” <https://www.bbc.com/indonesia/indonesia-52218475>. Diakses pada hari Sabtu 22 Mei 2021.

“Pertumbuhan Ekonomi RI Minus 5,32 Persen, Apa Dampaknya?” <https://www.kompas.com/tren/read/2020/08/05/151948365/pertumbuhan-ekonomi-ri-minus-532-persen-apa-dampaknya?page=all#:~:text=KOMPAS.com%20%2D%20Pertumbuhan%20ekonomi%20Indonesia,hingga%20minus%204%2C8%20persen>. Diakses pada hari Sabtu 22 Mei 2021.

“Ekonomi Indonesia Triwulan I 2020, Tumbuh 2,97 Persen.” <https://www.bps.go.id/pressrelease/2020/05/05/1736/ekonomi-indonesia-triwulan-i-2020-tumbuh-2-97-persen.html>. Diakses pada hari Sabtu 22 Mei 2021.

<https://siplawfirm.id/catatan-penting-sektor-ketenagakerjaan-setelah-disahkannya-pp-nomor-35-tahun-2021/> -

5. Peraturan Perundang-Undangan

Undang Undang Dasar Negara Republik Indonesia 1945.

Kitab Undang Undang Hukum Perdata (KUH Per).

Undang Undang Nomor 39 tahun 1999 tentang Hak Asasi Manusia.

Undang Undang Nomor 13 tahun 2003 tentang Ketenagakerjaan.

Undang Undang Nomor 11 tahun 2020 tentang Cipta Kerja.

Peraturan Pemerintah Nomor : 35 Tahun 2021 tentang Perjanjian Kerja Waktu Tertentu, Alih Daya, Waktu Kerja dan Waktu Istirahat, dan Pemutusan Hubungan Kerja (PHK).

Keppres Nomor 12 tahun 2020 tentang Penetapan Bencana Nonalam Penyebaran Corona Virus Disease 2019 (Covid-19) sebagai Bencana Nasional.

Surat Edaran Menteri Ketenagakerjaan dan Transmigrasi Nomor 907/Men/PHI-PPHI/X/2004 tentang Pencegahan Pemutusan Hubungan Kerja (PHK).

Surat Edaran Menteri Tenaga Kerja Nomor M/3/HK.04/111/2020 tentang Perlindungan Pekerja/Buruh dan Kelangsungan Usaha dalam Rangka Pencegahan dan Penanggulangan Covid-19.

Peraturan Walikota Semarang Nomor 28 tahun 2020 tentang Pedoman Pelaksanaan Pembatasan Kegiatan Masyarakat dalam rangka Percepatan Penanganan Covid-19 di Kota Semarang.

6. Lain-lain

International Chambers of Commerce Force Majeure and Hardship Clauses March 2020, Act No. 3 Presumed Force Majeure Event.

[Ius Quia Iustum] Accept Submission

1 message

Jeffri Ardiansyah <journal@uii.ac.id>

12 June 2021 23.25.18

To: "Prof. Dr. Rahayu, S.H., M.Hum." <rahayu_undip@yahoo.com>

Kepada Yth
Ibu Prof. Dr. Rahayu, S.H., M.Hum.:

We have reached a decision regarding your submission to Jurnal Hukum IUS QUIA IUSTUM, "Pemenuhan Kewajiban Negara Terhadap Pekerja Terdampak Covid-19 di Kota Semarang".

Our decision is to: Accept Submission

Jurnal Hukum Ius Quia Iustum
Universitas Islam Indonesia

Jurnal Fakultas Hukum
<http://journal.uii.ac.id/index.php/JFH>

SURAT KETERANGAN

No. 12 /SP/JH/VI/2021

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Prof. Dr. Ni'matul Huda, S.H., M.Hum.

Jabatan : Ketua Pengarah

Alamat : Jln. Tamansiswa No. 158 Yogyakarta

Menerangkan bahwa:

1. Nama : **Prof Dr. Rahayu, S.H.,M.Hum.**
Alamat : Fakultas Hukum Universitas Diponegoro Semarang Jawa Tengah Indonesia
Jln. Prof. Sudarto, SH, Tembalang – Semarang Jawa Tengah Indonesia 50275
2. Nama : **Diastama Anggita Ramadhan, S.H.,LL.M.**
Alamat : Fakultas Hukum Universitas Diponegoro Semarang Jawa Tengah Indonesia
Jln. Prof. Sudarto, SH, Tembalang – Semarang Jawa Tengah Indonesia 50275
3. Nama : **Pulung Widhi Hari Hananto, S.H.,M.H., LL.M**
Alamat : Fakultas Hukum Universitas Diponegoro Semarang Jawa Tengah Indonesia
Jln. Prof. Sudarto, SH, Tembalang – Semarang Jawa Tengah Indonesia 50275

telah mengirimkan naskah dengan judul **“Pemenuhan Kewajiban Negara Terhadap Pekerja Terdampak Kebijakan Penanganan Covid-19 Di Kota Semarang“**, pada Jurnal Hukum *Ius Quia Iustum* Fakultas Hukum Universitas Islam Indonesia Yogyakarta yang telah mendapatkan Akreditasi dengan SK Kemenristek Dirjen Penguatan Riset dan Pengembangan Direktorat Pengelolaan Kekayaan Intelektual No. 158/E/KPT/2021. Adapun naskah tersebut layak dimuat dan akan diterbitkan pada edisi No. 3 Vol. 28 September.2021.

Demikian surat keterangan ini kami buat dengan sebenarnya.

Yogyakarta, 15 Juni 2021

Ketua Pengarah



Prof. Dr. Ni'matul Huda, S.H., M.Hum.



JH Ius Quia Iustum is licensed under a Creative Commons Attribution 4.0 International License. Which Permits unrestricted use, distribution, and reproduction in any medium, provided the original work is properly cited

Pemenuhan Kewajiban Negara Terhadap Pekerja Terdampak Kebijakan Penanganan Covid-19 Di Kota Semarang¹

Rahayu, Diastama Anggita Ramadhan, dan Pulung Widhi Hari Hananto
Fakultas Hukum Universitas Diponegoro Semarang Jawa Tengah Indonesia
Jln. Prof. Sudarto, SH, Tembalang – Semarang Jawa Tengah Indonesia 50275
rahayu_undip@yahoo.com, diastamaanggita@lecturer.undip.ac.id,
pulungwidhiharihanan@lecturer.undip.ac.id

Received: 5 Maret 2021; *Accepted:* 12 Juni 2021; *Published:* 25 Agustus 2021

DOI: 10.20885/iustum.vol28.iss3.art8

Abstract

The employment sector is the most severely affected by the Covid-19 pandemic, including in Indonesia. More than 2 million people have lost their jobs, meaning they no longer have the income to make ends meet. This study aims to identify and analyze the impact of the Covid-19 pandemic on the employment status of workers in Semarang City, as well as the efforts made by the Semarang City Government to carry out its obligations to fulfill the rights of these workers. This research is a qualitative research with a doctrinal approach, and uses secondary data obtained through literature study in the form of regulatory and policy instruments as well as relevant scientific concepts. This study concludes that the Covid-19 pandemic has an impact on the employment status of some workers in the city of Semarang, namely experiencing termination of employment (PHK) or being 'sent home'. Regarding this situation, the Semarang City Government is trying its best so that the rights of workers affected by the Covid-19 handling policy can be fulfilled by the company by encouraging an agreement to be reached between the parties. For workers who are affected, the Semarang City Government also provides various stimuli and social assistance.

Key Word: Impact of the Covid-19 pandemic; protection of rights of the workers; semarang city

Abstrak

Sektor ketenagakerjaan merupakan sektor paling terdampak luar biasa oleh Pandemi Covid-19, termasuk di Indonesia. Lebih dari 2 juta orang harus kehilangan pekerjaannya, yang berarti mereka tidak lagi memiliki penghasilan untuk memenuhi kebutuhan hidupnya. Penelitian ini bertujuan untuk mengidentifikasi dan menganalisis dampak Pandemi Covid-19 terhadap status ketenagakerjaan para pekerja di Kota Semarang, serta upaya yang dilakukan oleh Pemerintah Kota Semarang melaksanakan kewajibannya memenuhi hak para pekerja tersebut. Penelitian ini merupakan penelitian kualitatif dengan pendekatan doktrinal, dan menggunakan data sekunder yang diperoleh melalui studi pustaka berupa perangkat regulasi dan kebijakan serta konsep-konsep keilmuan yang relevan. Penelitian ini menyimpulkan, bahwa Pandemi Covid-19 berdampak pada status ketenagakerjaan sebagian pekerja di Kota Semarang, yaitu mengalami pemutusan hubungan kerja (PHK) atau 'di rumahkan'. Terhadap situasi tersebut, Pemerintah Kota Semarang berusaha maksimal agar hak-hak pekerja yang terdampak kebijakan penanganan Covid-19 dapat dipenuhi oleh perusahaan dengan mendorong agar dicapai kesepakatan diantara para pihak. Bagi pekerja yang terdampak, Pemerintah Kota Semarang juga memberikan berbagai stimulus dan bantuan sosial.

Kata-kata Kunci: Perlindungan hak pekerja: dampak pandemi Covid-19, Kota Semarang

¹ Penelitian ini Dibiayai dengan Sumber Dana Selain APBN DPA LPPM Universitas Diponegoro Tahun Anggaran 2020 dengan Judul “Membangun Model Perlindungan Hak Atas Pekerjaan yang Layak Bagi Pekerja Terdampak Pandemi Covid-19 di Provinsi Jawa Tengah”

Pendahuluan

Pandemi Covid-19 yang mulai terdeteksi di Indonesia pada awal Maret 2020 berdampak negatif tidak hanya pada sektor kesehatan, namun juga berbagai sektor ekonomi. Pengurangan kegiatan ekonomi dan sosial yang dilakukan guna menghambat penyebaran Covid-19 di berbagai negara di dunia, termasuk Indonesia, berdampak pada kondisi sosial dan ekonomi masyarakat. Kebijakan Pemerintah untuk melakukan pembatasan sosial berskala besar (PSBB) berdampak pada aktivitas ekonomi masyarakat/dunia usaha yang secara langsung/tidak langsung juga berdampak pada sektor ketenagakerjaan.²

Laporan Badan Pusat Statistik (BPS) bulan April 2020 menyebutkan, bahwa pada triwulan pertama 2020 ekonomi Indonesia hanya tumbuh sebesar 2,97%, turun jauh dibanding dengan periode yang sama 2019 yang mencapai angka 5,02%.³ Bahkan pada kuartal kedua 2020 dilaporkan oleh BPS, bahwa pertumbuhan ekonomi Indonesia minus 5,32%.⁴ Menurunnya kinerja ekonomi ini berdampak pada sektor ketenagakerjaan. Krisis ini mengakibatkan sejumlah tenaga kerja terpaksa 'di rumahkan' sementara waktu atau bahkan sebagian yang lainnya mengalami pemutusan hubungan kerja (PHK) oleh perusahaan tempat mereka bekerja.⁵

Berdasarkan data dari Kementerian Ketenagakerjaan, pada 7 April 2020 tercatat sebanyak 39.997 perusahaan di sektor formal yang memilih merumahkan dan melakukan PHK terhadap pekerjanya.⁶ Jumlah pekerja terdampak Covid-19 ini semakin meningkat jumlahnya. Data BPS sampai dengan bulan November

² Warwick McKibbin and Roshen Fernando, "The Macroeconomics Impact of Covid-19: Seven Scenarios", Centre for Applied Macroeconomics Analysis, *Working Paper*, February 2020, hlm. 12.

³ Badan Pusat Statistik Republik Indonesia. 2020. Ekonomi Indonesia Triwulan I 2020, Tumbuh 2,97 Persen. <https://www.bps.go.id/pressrelease/2020/05/05/1736/ekonomi-indonesia-triwulan-i-2020-tumbuh-2-97-persen.html>. Diakses pada Sabtu, 23 Mei 2020.

⁴ Jihad Akbar. 2020. Pertumbuhan Ekonomi RI Minus 5,32 Persen, Apa Dampaknya? <https://www.kompas.com/tren/read/2020/08/05/151948365/pertumbuhan-ekonomi-ri-minus-532-persen-apa-dampaknya?page=all#:~:text=KOMPAS.com%20%2D%20Pertumbuhan%20ekonomi%20Indonesia,hingga%20minus%204%2C8%20persen>. Diakses pada Sabtu, 10 Oktober 2020.

⁵ Lihat analisis yang serupa, Mustakim dan Syafrida, S, "Pandemi Covid-19 Sebagai Alasan Force Majeure Dalam Melakukan Pemutusan Hubungan Kerja di Indonesia", sebagaimana dikutip kembali Khalda Fadilah, Andriyanto Adhi Nugroho, "Pemutusan Hubungan Kerja Pada Saat Pandemi Covid-19 Di Indonesia Ditinjau Dari Perspektif Hukum Ketenagakerjaan", *JUSTITIA: Jurnal Ilmu Hukum dan Humaniora*, Vol. 8 No. 1 Tahun 2021: 334-349.

⁶ Ayomi Amindoni. 2020. Virus Corona: Gelombang PHK di tengah Pandemi Covid-19 diperkirakan mencapai puncak pada Bulan Juni, Kartu Prakerja Dianggap tak Efektif. <https://www.bbc.com/indonesia/indonesia-52218475>. Diakses pada Sabtu, 23 Mei 2020.

2020, terdapat 29,12 juta orang penduduk usia kerja yang terdampak Covid-19, meliputi: pengangguran karena Covid-19 sebesar 2,56 juta orang; tidak bekerja karena Covid-19 sebesar 1,77 juta orang, dan yang bekerja dengan mengalami pengurangan jam kerja sebanyak 24,03 juta orang.⁷

Di Provinsi Jawa Tengah, menurut data dari Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi terdapat sekitar 148.791 orang pekerja yang terdampak Covid-19, dan 24.240 orang diantaranya terkena PHK.⁸ Empat wilayah di Provinsi Jawa Tengah dengan jumlah pekerja terdampak paling tinggi dapat dilihat pada tabel di bawah ini:

Tabel 1
Jumlah Pekerja Terdampak Kebijakan Penanganan Covid-19
di Provinsi Jawa Tengah

Wilayah	Pekerja di PHK	Pekerja di Rumahkan Sementara
Kota Semarang	7.142 Orang	8.741 Orang
Kabupaten Cilacap	426 Orang	1.100 Orang
Kota Salatiga	373 Orang	1.014 Orang
Kota Tegal	541 Orang	525 Orang

Sumber: Diolah dari Data Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Provinsi Jawa Tengah, 2020.

Berdasarkan tabel tersebut dapat diketahui bahwa angka pekerja yang terdampak kebijakan penanganan Covid-19 di Kota Semarang memiliki jumlah tertinggi. Pekerja yang di PHK dan 'di rumahkan' mencapai 15.883 orang pekerja, dengan rincian 7.142 orang kehilangan pekerjaan karena di PHK dan sisanya (8.741 orang) terpaksa 'di rumahkan' oleh perusahaannya karena tidak dapat beroperasi.

Situasi tersebut secara langsung atau tidak langsung merupakan akibat dari penerapan kebijakan PSBB (Pembatasan Sosial Berskala Besar) sebagai upaya Pemerintah untuk menghambat laju penyebaran Covid-19. Hal itu sebagaimana diatur dalam Peraturan Pemerintah (PP) Nomor 21 Tahun 2020 tentang Pembatasan Sosial Berskala Besar Dalam Rangka Percepatan Penanganan Covid-

⁷ Disampaikan oleh Menteri Tenaga Kerja, Ida Fauziah, pada Peluncuran Hasil Analisis Dampak Covid-19 terhadap Perluasan Kesempatan Kerja dan Implikasinya, Selasa 24 November 2020.

⁸ Riska Farasonalia, "Dampak Corona, 24 Ribu Buruh di-PHK", <https://semarang.kompas.com/read/2020/04/08/05252591/dampak-corona-24-ribu-buruh-di-phk-ganjar-silakan-daftar-kartu-prakerja>, diakses pada 23 April 2020.

19 yang kemudian diatur lebih lanjut dalam Peraturan Menteri Kesehatan Nomor 9 Tahun 2020 tentang Pedoman Pembatasan Sosial Berskala Besar dalam Rangka Percepatan Penanganan Covid-19.

Pemerintah Kota Semarang menindaklanjuti kebijakan tersebut dengan mengeluarkan Peraturan Walikota (Perwal) Nomor 28 Tahun 2020 tentang Pedoman Pelaksanaan Pembatasan Kegiatan Masyarakat Dalam Rangka Percepatan Penanganan Covid-19 di Kota Semarang. Perwal tersebut secara garis besar mengatur tentang berbagai pembatasan kegiatan di luar rumah, seperti penghentian kegiatan di sekolah dan institusi pendidikan lainnya, pembatasan kegiatan di tempat kerja, tempat ibadah dan tempat umum; serta pembatasan kegiatan sosial budaya dan pengerahan orang melalui moda transportasi.

Kebijakan yang membatasi kegiatan masyarakat ini, di satu sisi bertujuan untuk menghambat penyebaran virus Covid-19, yang berarti Pemerintah ingin memenuhi kewajibannya untuk melindungi hak atas kesehatan dan keselamatan masyarakatnya. Namun di sisi lain kebijakan tersebut juga berdampak sangat signifikan pada perekonomian masyarakat yang berimbas pada sektor ketenagakerjaan. Banyak perusahaan yang tidak mampu mempertahankan pekerjanya, sehingga terpaksa harus merumahkannya atau bahkan melakukan PHK. Artinya bahwa para pekerja yang terdampak Covid-19 ini kehilangan haknya atas pekerjaan, sehingga berpotensi tidak memperoleh penghasilan dan penghidupan yang layak.

Negara, dalam hal ini Pemerintah, memiliki kewajiban dan tanggung jawab untuk menghormati (*to respect*), memenuhi (*to fulfil*) dan melindungi (*to protect*) HAM bagi warganya.⁹ Hal ini diatur dalam Pasal 28 I ayat (4) UUD NRI 1945, Pasal 8 jo Pasal 71 UU Nomor 39 tentang Hak Asasi Manusia (HAM) yang menegaskan bahwa Negara wajib dan bertanggung jawab untuk menghormati, melindungi, menegakkan dan memajukan HAM, baik yang diatur dalam hukum nasional maupun Hukum Internasional yang sudah diterima Negara Republik Indonesia.

Negara dalam melaksanakan kewajibannya tersebut harus mengambil semua langkah implementatif yang diperlukan, yaitu hukum, politik, ekonomi, sosial, budaya, pertahanan, keamanan negara dan bidang lainnya (Pasal 72 UU

⁹ Rahayu, *Hukum Hak Asasi Manusia*, Edisi Revisi, Badan Penerbit Undip, Semarang, 2015, hlm. 59.

No. 39/1999 tentang HAM). Namun perlu dipahami bahwa kewajiban negara ini tidak semata-mata didasarkan pada kewajiban atas suatu perundang-undangan, namun juga didasarkan pada moralitas untuk menjunjung tinggi harkat dan martabat manusia. Kewajiban negara ini tidak dapat diingkari, karena merupakan bagian dari kewajiban negara untuk melindungi kepentingan umat manusia (*obligation erga omnes*).¹⁰

Terkait dengan hal tersebut di atas, maka merupakan hal yang menarik untuk mengkaji lebih lanjut tentang pemenuhan kewajiban negara terhadap pekerja terdampak Covid-19 di Kota Semarang. Hal ini mengingat bahwa angka pekerja yang terdampak kebijakan penanganan Covid-19 di Kota Semarang memiliki jumlah tertinggi diantara beberapa daerah di Provinsi Jawa Tengah. Mencermati hal tersebut maka diperlukan kajian lebih mendalam sehubungan dengan implikasinya terhadap status ketenagakerjaan para pekerja serta konteks pemenuhan kewajiban negara cq. Pemerintah Daerah terhadap para perkeja yang terdampak kebijakan penanganan Covid-19.

Rumusan Masalah

Berdasarkan uraian permasalahan di atas, maka penelitian ini fokus mengkaji 2 rumusan masalah, yaitu: *pertama*, bagaimana dampak kebijakan penanganan Covid-19 terhadap status ketenagakerjaan para pekerja di Kota Semarang? *Kedua*, bagaimana pemenuhan kewajiban negara melalui Pemerintah Kota Semarang terhadap pekerja terdampak kebijakan penanganan Covid-19?

Tujuan Penelitian

Penelitian ini bertujuan yakni, *pertama*, mengidentifikasi dan menganalisis lebih lanjut dampak kebijakan penanganan pandemi Covid-19 terhadap status ketenagakerjaan para pekerja di Kota Semarang. *Kedua*, mengidentifikasi dan menganalisis upaya yang dilakukan oleh Pemerintah Kota Semarang dalam melaksanakan kewajibannya memenuhi hak para pekerja.

¹⁰ *Ibid.*, hlm. 61.

Metode Penelitian

Penelitian ini ditulis secara kualitatif dengan menggunakan pendekatan doktrinal, yaitu pendekatan yang lebih menitikberatkan pada penggunaan konsep, asas dan norma hukum terkait dengan isu yang diteliti, yaitu aspek ketenagakerjaan dan aspek hak asasi manusia. Penelitian dilakukan di Kota Semarang, karena dari data yang diperoleh ternyata angka pekerja yang terdampak Covid-19 di Kota Semarang memiliki jumlah tertinggi di Provinsi Jawa Tengah.

Data yang digunakan adalah data sekunder yang meliputi bahan hukum primer berupa berbagai peraturan dan kebijakan sektor terkait; bahan hukum sekunder berupa rujukan ilmiah dari berbagai artikel maupun buku; serta berbagai data dan informasi yang dapat diakses dari berbagai media, baik cetak maupun *online* dengan tetap memerhatikan akurasinya, maupun data yang diperoleh dari berbagai pihak terkait, seperti Kantor Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Provinsi Jawa Tengah maupun Dinas Tenaga Kerja Kota Semarang, Kantor Dinas Sosial Kota Semarang, Kantor Pemerintah Kota Semarang, dsb.

Seluruh data yang terkumpul kemudian diseleksi dan disajikan secara sistematis, baik dalam bentuk narasi (deskriptif) maupun tabel untuk kemudian dianalisis secara kualitatif untuk menjawab permasalahan dalam bentuk artikel ilmiah ini.

Hasil Penelitian dan Pembahasan

Dampak Pandemi Covid-19 terhadap Status Ketenagakerjaan Para Pekerja di Kota Semarang

Pandemi Covid-19 telah mengakibatkan 2 status baru bagi sebagian pekerja di Kota Semarang, yaitu pemutusan hubungan kerja (PHK) dan 'di rumahkan'. Terdapat sekitar 89 perusahaan dari 4.083 perusahaan yang terdaftar pada Dinas Tenaga Kerja Kota Semarang pada Desember 2020 yang terdampak dengan 7.142 orang terkena PHK dan 8.741 orang 'di rumahkan' sebagaimana dapat dilihat dalam tabel di bawah ini:

Tabel 2
Jumlah Perusahaan dan Pekerja Terdampak Covid-19 di Kota Semarang

Status	Jumlah Perusahaan	Jumlah Pekerja
Terdaftar pada Dinas Tenaga Kerja Kota Semarang	4.083	230.099
Terdampak Covid-19	89	15.883
PHK	-	7.142
'Di rumahkan'	-	8.741

Sumber : Diolah dari Data Kantor Dinas Tenaga Kerja Kota Semarang, Desember 2020.

Jenis usaha yang paling terkena dampak adalah sektor industri (garmen, manufaktur, meubel/kayu/furniture, plastik, logam, keramik, dll); sektor jasa (perekrutan tenaga kerja, transportasi, perhotelan, asuransi, percetakan, hiburan, restoran dan makanan, kontraktor, kesehatan dan farmasi, dll); serta usaha mandiri (UMK dan UMKM). Secara rinci data tersebut dapat dilihat pada tabel berikut ini:

Tabel 3
Jenis Usaha dan Jumlah Pekerja Terdampak Covid-19 di Kota Semarang Tahun 2020

No	Jenis Usaha	Pekerja yang di PHK (Orang)	Pekerja yang di rumahkan (Orang)
A.	Sektor Industri	5.218	2.015
1.	Garmen	3.593	1.341
2.	Mebel	227	370
3.	Logam	368	59
4.	Kayu	70	-
5.	Keramik	-	154
6.	Manufaktur	424	36
7.	Sarung tangan	45	-
8.	Karet dan Ban	40	5
9.	Plastik	451	50
B.	Sektor Jasa	457	3.434
1.	Perekrutan Tenaga Kerja	219	1.757
2.	Perhotelan	50	758
3.	Restoran dan Makanan	15	289
4.	Kesehatan dan Farmasi	43	111
5.	Percetakan	58	70
6.	Hiburan / Entertainment	-	217
7.	Kontraktor	-	152

8. Manajemen Parkir	50	-
9. Asuransi	2	-
10. Transportasi	13	80
11. Distributor Migas & Lainnya	7	-
C. Usaha Mandiri	1.467	3.292
Jumlah	7.142	8.741

Sumber : Diolah dari Data Dinas Tenaga Kerja Kota Semarang, Desember 2020.

Data tersebut menunjukkan bahwa di Kota Semarang, sektor industri menjadi sektor yang pekerjaannya paling banyak terdampak kebijakan penanganan Covid-19 (7.233 orang), diikuti oleh usaha mandiri (4.759 orang) dan sektor jasa (3.891 orang).

Terkait dengan pekerja yang di PHK, sebagian perusahaan menggunakan alasan pandemi Covid-19 sebagai '*force majeure*' (keadaan memaksa) atau '*overmacht*', yaitu keadaan dimana seseorang tidak dapat melaksanakan prestasinya karena ada peristiwa yang terjadi diluar kemampuan dirinya, seperti misalnya bencana alam. Keadaan memaksa tersebut harus berada di luar kekuasaan pihak yang mestinya memenuhi kewajibannya, serta tidak dapat diketahui pada saat perjanjian dibuat.¹¹

Force majeure diatur dalam Pasal 1244 dan Pasal 1245 KUH Perdata (tidak dapat melaksanakan prestasi karena suatu keadaan yang memaksa); serta Pasal 1444 dan Pasal 1445 KUH Perdata terkait hilang, rusak atau musnah barang yang diperjanjikan karena keadaan yang memaksa. Penggunaan '*force majeure*' sebagai alasan untuk melakukan pemutusan hubungan kerja (PHK) sebenarnya sudah diatur dalam Pasal 164 ayat (1) UU Nomor 13 Tahun 2003 tentang Ketenagakerjaan:¹²

Pengusaha dapat melakukan pemutusan hubungan kerja terhadap pekerja/buruh karena perusahaan tutup yang disebabkan perusahaan mengalami kerugian secara terus menerus selama 2 (dua) tahun, atau keadaan memaksa (*force majeure*), dengan ketentuan pekerja/buruh berhak atas uang pesangon sebesar I (satu) kali ketentuan Pasal 156 ayat (2) uang penghargaan masa kerja sebesar I (satu) kali ketentuan Pasal 156 ayat (3) dan uang penggantian hak sesuai ketentuan Pasal 156 ayat (4).

¹¹ Subekti, *Pokok Pokok Hukum Perdata*, PT Intermedia, Jakarta, 2011.

¹² Pasal ini di dalam UU Nomor 11 Tahun 2020 tentang Cipta Kerja dihapus, dan mengenai '*force majeure*' sebagai alasan PHK lebih lanjut diatur dalam Pasal 154 A ayat (1) huruf d.

Pasal 61 ayat (1) huruf d UU Ketenagakerjaan mengatur bahwa perjanjian kerja berakhir bila ‘...ada keadaan atau kejadian tertentu yang dicantumkan dalam perjanjian kerja, peraturan perusahaan, atau perjanjian kerja bersama yang dapat menyebabkan berakhirnya hubungan kerja...’. Ada pun yang dimaksud dengan ‘keadaan atau kejadian tertentu’, menurut penjelasan Pasal 61 ayat (1) huruf d adalah ‘...keadaan atau kejadian tertentu seperti bencana alam, kerusuhan sosial dan gangguan keamanan...’.¹³

Bagi kelompok yang tidak sepakat menggunakan pandemi Covid-19 sebagai alasan ‘keadaan memaksa’ (*force majeure*) untuk melakukan PHK atau merumahkan pekerjanya, biasanya berpegang teguh pada alasan bahwa pandemi Covid-19 bukan merupakan bencana alam. Selain itu alasan kerugian yang dialami perusahaan juga belum memenuhi jangka waktu yang ditentukan, yaitu 2 (dua) tahun secara terus menerus sehingga perusahaan tersebut tutup, karena pandemi Covid-19 belum genap mencapai jangka waktu tersebut.¹⁴ Menurut Abdussalam, pada prinsipnya perusahaan tidak dapat melakukan pemutusan hubungan kerja dengan alasan apapun, manakala pekerja tersebut tetap mentaati segala peraturan yang ada pada perusahaan serta mematuhi segala kewajiban yang termuat dalam perjanjian kerja antara pekerja dan pemberi kerja.¹⁵

Merujuk pada keadaan pandemi saat ini, pada dasarnya perusahaan memiliki beberapa pilihan langkah yang dapat ditempuh terlebih dahulu sebelum memutuskan untuk melakukan tindakan pemutusan hubungan kerja. Mengacu kepada Surat Edaran Menteri Ketenagakerjaan dan Transmigrasi Nomor 907/Men/PHI-PPHI/X/2004 tentang Pencegahan Pemutusan Hubungan Kerja, terdapat beberapa langkah sebagai berikut:

1. Mengurangi hak upah serta fasilitas pekerja tingkat pimpinan perusahaan;
2. Mengurangi jumlah giliran dalam perusahaan;
3. Melakukan pembatasan atau menghapuskan sementara kerja lembur;

¹³ Kajian ini masih menggunakan UU Nomor 13 Tahun 2003 tentang Ketenagakerjaan sebagai landasan hukum utama, karena kasus-kasus yang muncul dalam penelitian ini terjadi sebelum UU Cipta Kerja disahkan pada tanggal 2 November 2020. Bahkan Peraturan Pemerintah yang mengatur lebih lanjut ketentuan-ketentuan dalam UU tersebut baru muncul pada awal Februari 2021, yaitu Peraturan Pemerintah (PP) Nomor 34 tentang Penggunaan Tenaga Kerja Asing, PP Nomor 35 tentang Perjanjian Kerja Waktu Tertentu, Alih Daya, Waktu Kerja dan Waktu Istirahat, dan Pemutusan Hubungan Kerja; serta PP Nomor 36 tentang Pengupahan.

¹⁴ Imas Novita Juaningsih, “Analisis Kebijakan PHK Bagi Para Pekerja pada Masa Pandemi Covid-19”, *Jurnal Hukum Adalah: Buletin Hukum dan Keadilan*, Vol. 4 Nomor 1, Tahun 2020, hlm. 190.

¹⁵ Abdussalam, *Hukum Ketenagakerjaan*, Restu Agung, Jakarta, 2009, hlm. 109.

4. Melakukan pengurangan terhadap jam kerja dan hari kerja;
5. Merumahkan pekerja secara bergiliran untuk sementara waktu;
6. Tidak memberikan perpanjangan kontrak bagi para pekerja kontrak yang telah habis masa kontrak kerjanya; dan
7. Segera memberikan pensiun bagi para pekerja yang telah memenuhi syarat.

Surat Edaran tersebut dapat dijadikan dasar kebijakan bagi perusahaan-perusahaan yang terdampak kebijakan pandemi Covid-19 untuk tidak serta merta menjadikan alasan *force majeure* untuk melakukan efisiensi sumber daya manusia dengan melakukan PHK atau merumahkan pekerjanya. Namun di sisi lain, berdasarkan fakta yang ada, semakin berlarutnya pandemi Covid-19 yang belum jelas kapan berakhir ini, telah berdampak sangat luar biasa, tidak hanya sebagai krisis kesehatan namun juga krisis ekonomi yang memukul dunia usaha dengan keras termasuk para pekerjanya.¹⁶ Banyak perusahaan yang kemudian menggunakan alasan 'keadaan memaksa' ini untuk melakukan PHK atau merumahkan pekerjanya.

Alasan bagi kelompok yang sepakat bahwa pandemi Covid-19 dapat dikategorikan sebagai 'keadaan memaksa', karena menganggap bahwa ketentuan hukum positif yang saat ini ada di Indonesia masih sangat bersifat umum dan belum mengatur 'pandemi' sebagai salah satu alasan '*force majeure*'. Hal ini berbeda dengan *International Chambers of Commerce (ICC)* yang tanggap menyikapi situasi pandemi Covid-19 ini dengan memperbarui pengertian '*force majeure*' pada bulan Maret 2020 menjadi sebagai berikut:¹⁷

In order for an event to be considered a force majeure under the ICC Force Majeure Clause 2020, all of the following conditions must exist concurrently:

1. *the impediment is beyond reasonable control;*
2. *the impediment could not have been reasonably foreseen at the time of the conclusion of the contract; and*
3. *the effects of the impediment could not have been reasonably avoided or overcome by the Affected Party (defined as the party affected by the impediment under the ICC Force Majeure Clause 2020).*

¹⁶ Nikodemus Maringan, "Tinjauan Yuridis Pemutusan Hubungan Kerja Secara Sepihak oleh Perusahaan Menurut Undang-Undang Nomor 13 Tahun 2003 tentang Ketenagakerjaan", *Jurnal Ilmu Hukum Legal Opinion*, Volume 3 Nomor 2, Tahun 2015, hlm. 2.

¹⁷ *International Chambers of Commerce Force Majeure and Hardship Clauses March 2020, Act No. 3 Presumed Force Majeure Event.*

Selanjutnya ICC mengualifikasikan beberapa keadaan yang dapat disebut sebagai '*force majeure*', yaitu:¹⁸

- a. *war (whether declared or not), hostilities, invasion, act of foreign enemies, extensive military mobilisation;*
- b. *civil war, riot, rebellion and revolution, military or usurped power, insurrection, act of terrorism, sabotage or piracy;*
- c. *currency and trade restriction, embargo, sanction;*
- d. *act of authority whether lawful or unlawful, compliance with any law or governmental order, expropriation, seizure of works, requisition, nationalisation;*
- e. *plague, epidemic, natural disaster or extreme natural event;*
- f. *explosion, fire, destruction of equipment, prolonged break-down of transport, telecommunication, information system or energy;*
- g. *general labour disturbance such as boycott, strike and lock-out, go slow, occupation of factories and premises.*

Berdasarkan ketentuan di atas maka suatu keadaan terjadi '*...plague...*' (wabah) dapat menjadi alasan '*force majeure*'. Apalagi pandemi yang sebaran wabah penyakit tersebut sangat meluas dan bersifat global ke hampir seluruh penjuru dunia. Penggunaan pandemi Covid-19 sebagai alasan '*force majeure*' oleh para pengusaha di Indonesia untuk melakukan PHK pekerjanya sebenarnya tidak bertentangan dengan hukum nasional yang berlaku, karena sesuai dengan Keppres Nomor 12 Tahun 2020 penyebaran Covid-19 ditetapkan sebagai bencana non-alam yang merupakan bencana nasional. Pandemi Covid-19 yang terjadi ini dapat dikategorikan sebagai *force majeure* temporer, sehingga perusahaan dianggap tidak mampu menjalankan fungsinya secara penuh sebagai pemberi kerja untuk sementara waktu dikarenakan adanya kondisi mendesak yang terjadi hingga semuanya kembali kepada kondisi normal.¹⁹

Pemenuhan Kewajiban Negara oleh Pemerintah Kota Semarang terhadap Pekerja Terdampak Kebijakan Penanganan Covid-19

Pasal 27 ayat (2) Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945 menegaskan bahwa setiap warga negara Indonesia berhak atas pekerjaan dan penghidupan yang layak. Pengakuan hak ini menimbulkan kewajiban bagi negara untuk menghormati (*to respect*), memenuhi (*to fulfill*) dan melindungi (*to*

¹⁸ *Ibid.*

¹⁹ Mariam Darus Badruzaman, *Hukum Perikatan dalam KUH Perdata Buku Ketiga (Yurisprudensi, Doktrin, Suatu Penjelasan)*, Citra Aditya Bakti, Bandung, 2015, hlm. 35-36.

protect) hak tersebut.²⁰ Kewajiban untuk menghormati (*obligation to respect*) dimaksudkan agar negara menahan diri untuk tidak melakukan intervensi kecuali atas hukum yang sah. Hak atas pekerjaan yang layak yang dimiliki setiap warga negara, melahirkan kewajiban negara untuk tidak secara sewenang-wenang menyingkirkan siapa pun dari pekerjaan.

Kewajiban untuk memenuhi (*obligation to fulfill*) adalah kewajiban negara untuk mengambil langkah-langkah yang diperlukan untuk menjamin pelaksanaan HAM seluas mungkin. Pemenuhan hak atas pekerjaan mewajibkan negara untuk mengambil semua kebijakan dan membangun suatu mekanisme yang diperlukan agar semua orang memiliki akses terhadap pasar kerja. Sedangkan kewajiban untuk melindungi (*obligation to protect*), tidak hanya dari pelanggaran yang dilakukan negara, namun juga dari pelanggaran atau tindakan yang dilakukan oleh pihak lain yang akan mengganggu upaya perlindungan tersebut. Pemerintah Kota Semarang harus mengambil langkah-langkah yang diperlukan, baik di bidang legislatif, administratif maupun praksis untuk menciptakan semua kondisi yang dibutuhkan dalam berbagai bidang, baik sosial, ekonomi, politik maupun jaminan hukum yang diperlukan agar para pekerja yang terdampak ini tetap dapat memperoleh haknya sebagaimana mestinya.

Pelindungan terhadap pekerja, yang merupakan salah satu isu yang sangat krusial, dimaksudkan untuk menjamin hak-hak dasar pekerja dan menjamin kesamaan kesempatan serta perlakuan tanpa diskriminasi atas apapun untuk mewujudkan kesejahteraan pekerja dan keluarganya dengan tetap memerhatikan perkembangan kemajuan dunia usaha dan kepentingan pengusaha.²¹ Jaminan perlindungan hukum bagi para pekerja merupakan hal yang sangat penting untuk menghindari kemungkinan terjadinya eksploitasi terhadap pekerja.

Mulyani berpendapat bahwa masalah ketenagakerjaan pada dasarnya merupakan pemasalahan yang kompleks karena berdiri diantara ranah hukum privat dan hukum publik secara bersamaan yang membuat negara menjadi perlu

²⁰ Rahayu, *Op. Cit.*, hlm. 59.

²¹ Barzah Latupono, "Pelindungan Hukum dan Hak Asasi Manusia Terhadap Pekerja Kontrak di Kota Ambon", *Jurnal Hukum SASI*, Volume 17, Nomor 3, Juli 2011, hlm. 59.

untuk menengahi hal tersebut.²² Negara kemudian hadir dengan mengatur hak dan kewajiban bagi pekerja dalam Undang-Undang Nomor 13 Tahun 2003 tentang Ketenagakerjaan. Undang-Undang ini kemudian mengalami beberapa perubahan (revisi) melalui Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2020 tentang Cipta Kerja yang disahkan pada 2 November 2020 yang diharapkan dapat memudahkan iklim investasi di Indonesia yang kemudian juga akan meningkatkan jumlah lapangan kerja.²³

Terkait dengan tindakan perusahaan yang melakukan pemutusan hubungan kerja (PHK) atau merumahkan pekerjanya karena terdampak Covid-19, maka sehubungan dengan hak-hak pekerja tersebut dapat disampaikan sebagai berikut:

1. Hak-hak Pekerja dengan Status PHK

Ketentuan mengenai hak-hak yang diperoleh oleh pekerja karena di PHK, dalam UU Nomor 13 Tahun 2003 tentang Ketenagakerjaan diatur dalam Pasal 156, sedang dalam UU Nomor 11 Tahun 2020 tentang Cipta Kerja diatur dalam Pasal 154 A dan lebih lanjut diatur dalam Peraturan Pemerintah Nomor: 35 Tahun 2021 tentang Perjanjian Kerja Waktu Tertentu, Alih Daya, Waktu Kerja dan Waktu Istirahat, dan Pemutusan Hubungan Kerja (PHK).

Terkait dengan tindakan perusahaan yang melakukan pemutusan hubungan kerja (PHK) sebagai akibat terdampak oleh kebijakan penanganan Covid-19 yang terjadi pada kurun waktu 2020, bila kasusnya terjadi sebelum 2 November 2020, maka dasar hukum utama yang digunakan adalah masih UU Nomor 13 Tahun 2003 tentang Ketenagakerjaan. Sedangkan untuk kasus-kasus yang terjadi setelah UU Cipta Kerja disahkan, maka para pihak (pengusaha dan pekerja) dapat menggunakan dasar hukum UU baru tersebut dengan merujuk pada PP Nomor 35 tahun 2021 sebagai peraturan pelaksanaannya. Terdapat beberapa perbedaan hak yang diperoleh pekerja yang di PHK, sebagaimana dapat dilihat dalam tabel berikut ini:²⁴

²² Mulyani Djakaria, "Perlindungan Hukum Bagi Pekerja Wanita Untuk Memperoleh Hak-Hak Pekerja Dikaitkan dengan Kesehatan Reproduksi", *Jurnal Hukum Bina Mulia*, Volume 3, Nomor 1, September 2018, hlm. 21.

²³ Julkifli Sinuhaji, Jokowi: Tujuan UU Ciptakerja untuk Sediakan Lapangan Kerja Sebanyak banyaknya. <https://www.pikiran-rakyat.com/nasional/pr-01816682/jokowi-tujuan-uu-cipta-kerja-untuk-sediakan-lapangan-kerja-sebanyak-banyaknya>, diakses pada 7 Februari 2021.

²⁴ <https://siplawfirm.id/catatan-penting-sektor-ketenagakerjaan-setelah-disahkannya-pp-nomor-35-tahun-2021/> - diakses pada 24 Mei 2021

Tabel 4
Perbandingan Hak Pekerja yang Mengalami PHK
Berdasarkan UU Nomor 13 Tahun 2003 tentang Ketenagakerjaan
dengan PP Nomor 35 Tahun 2021

No.	Alasan PHK	Hak Yang Diterima Pekerja	
		UU No. 13/2003	PP No. 35/2021
1.	Perusahaan melakukan penggabungan, peleburan, pengambilalihan, atau pemisahan perusahaan	<p>Perusahaan melakukan penggabungan dan peleburan</p> <p>2 X uang pesangon</p> <p>1 X uang penghargaan masa kerja</p> <p>Uang penggantian hak</p>	<p>Perusahaan melakukan penggabungan dan peleburan</p> <p>1 X uang pesangon (Pasal 40 ayat (2))</p> <p>1 X uang penghargaan masa kerja (Pasal 40 ayat (3))</p> <p>Uang penggantian hak (Pasal 40 ayat (4))</p>
		Perusahaan yang melakukan pemisahan TIDAK DIATUR	Perusahaan yang melakukan pemisahan
		Perusahaan yang melakukan pengambilalihan TIDAK DIATUR	Perusahaan yang melakukan pengambilalihan
			<p>1 X uang pesangon</p> <p>1 X uang penghargaan masa kerja</p> <p>Uang penggantian hak.</p> <p>Bila pekerja yang memutuskan untuk tidak melanjutkan, maka:</p> <p>½ X uang pesangon</p> <p>1 X uang penghargaan masa kerja</p> <p>Uang penggantian hak.</p>
2.	Perusahaan melakukan efisiensi	<p>2 X uang pesangon</p> <p>1 X uang penghargaan masa kerja</p> <p>Uang penggantian hak</p>	<p>Perusahaan melakukan efisiensi karena mengalami kerugian:</p> <p>½ X uang pesangon</p> <p>1 X uang penghargaan masa kerja</p> <p>Uang penggantian hak.</p>

		Perusahaan melakukan efisiensi untuk mencegah perusahaan mengalami kerugian: 1 X uang pesangon 1 X uang penghargaan masa kerja Uang penggantian hak.
3. Perusahaan tutup karena mengalami kerugian selama 2 (dua) tahun berturut-turut	Dengan syarat harus dibuktikan dengan laporan keuangan: 1 X uang pesangon 1 X uang penghargaan masa kerja Uang penggantian hak.	$\frac{1}{2}$ X uang pesangon 1 X uang penghargaan masa kerja Uang penggantian hak.
4. Perusahaan tutup karena <i>force majeure</i>	1 X uang pesangon 1 X uang penghargaan masa kerja Uang penggantian hak.	$\frac{1}{2}$ X uang pesangon 1 X uang penghargaan masa kerja Uang penggantian hak.
5. Perusahaan dalam keadaan penundaan kewajiban pembayaran utang (PKPU)	TIDAK DIATUR	PKPU karena kerugian perusahaan: $\frac{1}{2}$ X uang pesangon 1 X uang penghargaan masa kerja Uang penggantian hak. PKPU bukan disebabkan oleh kerugian perusahaan: 1 X uang pesangon 1 X uang penghargaan masa kerja Uang penggantian hak.
6. Perusahaan pailit	1 X uang pesangon 1 X uang penghargaan masa kerja Uang penggantian hak.	$\frac{1}{2}$ X uang pesangon 1 X uang penghargaan masa kerja Uang penggantian hak.
7. Permohonan PHK yang diajukan pekerja karena pengusaha melakukan tindak criminal yang merugikan pekerja	2 X uang pesangon 2 X uang penghargaan masa kerja Uang penggantian hak.	1 X uang pesangon 1 X uang penghargaan masa kerja Uang penggantian hak.

8.	Putusan Lembaga PHI yang menyatakan pengusaha tidak melakukan perbuatan yang merugikan pekerja	Tidak berhak mendapatkan pembayaran atas upah pesangon, uang penghargaan masa kerja, maupun uang penggantian hak.	Uang penggantian hak dan uang pisah.
9.	Pekerja mengundurkan diri atas kemauan sendiri	Uang penggantian hak dan uang pisah.	Uang penggantian hak dan uang pisah.
10.	Pekerja mangkir 5 (lima) hari berturut-turut tanpa keterangan tertulis dilengkapi bukti yang sah dan telah dipanggil oleh pengusaha 2 (dua) kali secara patut.	Uang penggantian hak dan uang pisah.	Uang penggantian hak dan uang pisah.
11.	Pekerja melanggar ketentuan Perjanjian Kerja, Peraturan Perusahaan, atau Perjanjian Kerja Bersama setelah diberikan 3 (tiga) kali surat peringatan	1 X uang pesangon 1 X uang penghargaan masa kerja Uang penggantian hak.	$\frac{1}{2}$ X uang pesangon 1 X uang penghargaan masa kerja Uang penggantian hak.
12.	Pekerja tidak dapat melakukan pekerjaan selama 6 (enam) bulan karena diduga telah melakukan tindak pidana.	1 X uang pesangon Uang penggantian hak.	Tindak pidana yang mengakibatkan kerugian bagi perusahaan: Uang penggantian hak dan uang pisah Tindak pidana yang tidak mengakibatkan kerugian bagi perusahaan: 1 X uang penghargaan masa kerja dan uang penggantian hak.

13. Pekerja sakit berkepanjangan dan tidak mengerjakan pekerjaannya selama 12 (dua belas) bulan	2 X uang pesangon 1 X uang penghargaan masa kerja Uang penggantian hak.	2 X uang pesangon 1 X uang penghargaan masa kerja Uang penggantian hak.
14. Pekerja pensiun	2 X uang pesangon 1 X uang penghargaan masa kerja Uang penggantian hak.	1,75 X uang pesangon 1 X uang penghargaan masa kerja Uang penggantian hak.
15. Pekerja meninggal dunia	2 X uang pesangon 1 X uang penghargaan masa kerja Uang penggantian hak.	2 X uang pesangon 1 X uang penghargaan masa kerja Uang penggantian hak.

2. Hak-hak Pekerja dengan Status 'Di Rumahkan' Sementara

Selain PHK, keputusan untuk merumahkan para pekerja tetap maupun pekerja kontrak akibat dampak pandemi Covid-19 juga dilakukan oleh banyak perusahaan guna mempertahankan kelangsungan operasional usahanya. Sesuai ketentuan Surat Edaran Menteri Ketenagakerjaan Nomor M/3/HK.04/111/2020 tentang Perlindungan Pekerja/Buruh dan Kelangsungan Usaha dalam Rangka Pencegahan dan Penanggulangan Covid-19 (SE Menaker 3/2020), maka para pekerja yang 'di rumahkan' juga tetap memperoleh hak-haknya sesuai dengan kategorinya sebagai berikut:

- a. Bagi pekerja/buruh yang dikategorikan sebagai Orang Dalam Pemantauan (ODP) Covid-19 berdasarkan keterangan dokter sehingga tidak dapat masuk kerja paling lama 14 hari atau sesuai standar Kementerian Kesehatan, maka upahnya dibayarkan secara penuh.
- b. Bagi pekerja/buruh yang dikategorikan kasus suspek Covid-19 dan dikarantina/diisolasi menurut keterangan dokter, maka upahnya dibayarkan secara penuh selama menjalani masa karantina/isolasi.
- c. Bagi pekerja/buruh yang tidak masuk kerja karena sakit Covid-19 dan dibuktikan dengan keterangan dokter, maka upahnya dibayarkan sesuai peraturan perundang-undangan.
- d. Bagi perusahaan yang melakukan pembatasan kegiatan usaha akibat kebijakan pemerintah di daerah masing-masing guna pencegahan dan penanggulangan Covid-19, sehingga menyebabkan sebagian atau seluruh pekerja/buruhnya tidak masuk kerja, dengan mempertimbangkan kelangsungan usaha maka perubahan besaran maupun cara pembayaran

upah pekerja/buruh dilakukan sesuai dengan kesepakatan antara pengusaha dengan pekerja/buruh.

Berdasar pada Surat Edaran tersebut maka hak-hak pekerja yang 'di rumahkan' oleh perusahaan sebagai akibat kebijakan penanganan Covid-19, ditentukan berdasar kesepakatan antara pengusaha dengan pekerja. Hal ini berlaku, baik untuk pekerja tetap maupun pekerja kontrak. Praktik yang terjadi di Kota Semarang telah sesuai dengan yang tertuang pada surat edaran tersebut yang lebih mengedepankan metode mediasi dalam proses penyelesaian sengketa hubungan industrial. Hal ini selaras dengan hasil temuan peneliti di lapangan yang dilakukan melalui wawancara dengan Sekretaris Dinas Ketenagakerjaan Kota Semarang, Ekwon Priyanto yang menyatakan bahwa: '... persoalan pekerja yang terdampak kebijakan pandemi Covid-19 di Kota Semarang dapat dikomunikasikan dan diselesaikan dengan baik melalui dialog antara pihak perusahaan dengan pekerja. Bilamana menemui kesulitan dalam mencapai kata sepakat, maka pihak perusahaan dan pekerja akan menyelesaikan dengan cara mediasi di Kantor Dinas Tenaga Kerja Kota Semarang. Cara mediasi ini sangat efektif, karena sampai saat ini belum ada persoalan yang dibawa ke ranah pengadilan...'.²⁵

Terkait dengan pelaksanaan kewajiban negara terhadap pekerja terdampak Covid-19, maka dapat dikatakan bahwa Pemerintah Kota Semarang sudah mengambil tindakan konkrit untuk meminimalisir dampak buruknya. Peraturan Walikota (Perwal) Nomor 28 Tahun 2020 menjadi dasar kebijakan untuk menghambat menyebarnya virus Covid-19. Pasal 7 ayat (2) huruf e Perwal memberikan jaminan perlindungan kepada pekerja yang terdampak Pandemi Covid-19 di Kota Semarang sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Kebijakan ini menjadi bukti komitmen Pemerintah Kota Semarang untuk melindungi hak atas kesehatan masyarakatnya, sekaligus tetap memperhatikan hak masyarakat untuk melakukan aktivitas ekonomi dengan memperhatikan standar kesehatan yang berlaku. Selain itu, Pemerintah Kota Semarang juga

²⁵ Hasil Wawancara yang dilakukan dengan Ekwon Priyanto, Sekretaris Dinas Ketenagakerjaan Kota Semarang, pada Senin, 1 Februari 2021.

mengambil langkah taktis lainnya dengan memberikan bantuan-bantuan, baik berupa stimulus, bantuan langsung tunai maupun bantuan sosial lainnya yang diberikan kepada para pekerja terdampak tersebut melalui program yang dikoordinasikan oleh Dinas Sosial Kota Semarang.²⁶ Hal tersebut diharapkan dapat meringankan beban pekerja yang terdampak kebijakan pemerintah akibat terjadinya pandemi Covid-19.

Penutup

Penelitian ini menyimpulkan 2 hal, yaitu: *pertama*, Pandemi Covid-19 telah berdampak sangat luar biasa di sektor ketenagakerjaan di Kota Semarang. Hal ini dapat dilihat dari jumlah pekerja yang di PHK maupun 'di rumahkan'. Dari 15.883 orang pekerja yang berasal dari 89 perusahaan yang terdampak Covid-19 di kota Semarang, 7.142 orang diantaranya di PHK, dan 8.741 orang 'di rumahkan'. Jenis usaha yang paling terdampak adalah sektor industri (7.233 orang pekerja), diikuti oleh sektor usaha mandiri (4.759 orang pekerja) dan sektor jasa (3.891 orang pekerja).

Kedua, Pemerintah Kota Semarang melalui kebijakannya berusaha memastikan bahwa para pekerja yang terdampak kebijakan penanganan Covid-19, baik yang di PHK maupun 'di rumahkan', tetap dapat memperoleh hak-haknya sesuai dengan ketentuan yang berlaku. Jaminan kebutuhan sehari-hari para pekerja terdampak kebijakan penanganan Covid-19 ini antara lain dipenuhi melalui berbagai program Pemerintah, baik berupa bantuan stimulus maupun bantuan sosial.

Daftar Pustaka

Buku

Abdussalam, *Hukum Ketenagakerjaan*, Restu Agung, Jakarta, 2009.

Badruzaman, Mariam, Darus, *Hukum Perikatan dalam KUH Perdata Buku Ketiga (Yurisprudensi, Doktrin, Suatu Penjelasan*, Citra Aditya Bakti, Bandung, 2015.

Rahayu, *Hukum Hak Asasi Manusia*, Edisi Revisi, Badan Penerbit Undip, Semarang, 2015.

Subekti, *Pokok Pokok Hukum Perdata*, PT Intermasa, Jakarta, 2011.

²⁶ Hasil Wawancara yang dilakukan dengan Mutohar, Kepala Dinas Sosial Kota Semarang, pada Jumat 26 Februari 2021.

Jurnal

- Djakaria, Mulyani, "Perlindungan Hukum Bagi Pekerja Wanita Untuk Memperoleh Hak-Hak Pekerja Dikaitkan dengan Kesehatan Reproduksi", *Jurnal Hukum Bina Mulia*, Volume 3, Nomor 1, September 2018.
- Juaningsih, Imas Novita, "Analisis Kebijakan PHK Bagi Para Pekerja pada Masa Pandemi Covid-19", *Jurnal Hukum Adalah: Buletin Hukum dan Keadilan*, Vol. 4 Nomor 1, Tahun 2020.
- Khalda Fadilah, Andriyanto Adhi Nugroho, "Pemutusan Hubungan Kerja Pada Saat Pandemi Covid-19 Di Indonesia Ditinjau Dari Perspektif Hukum Ketenagakerjaan", *JUSTITIA: Jurnal Ilmu Hukum dan Humaniora*, Vol. 8 No. 1 Tahun 2021.
- Latupono, Barzah, "Perlindungan Hukum dan Hak Asasi Manusia Terhadap Pekerja Kontrak di Kota Ambon", *Jurnal Hukum SASI*, Volume 17, Nomor 3, Juli 2011.
- Maringan, Nikodemus, "Tinjauan Yuridis Pemutusan Hubungan Kerja Secara Sepihak oleh Perusahaan Menurut Undang-Undang Nomor 13 Tahun 2003 tentang Ketenagakerjaan", *Jurnal Ilmu Hukum Legal Opinion*, Volume 3 Nomor 2, Tahun 2015.

Hasil Penelitian

- Warwick McKibbin and Roshen Fernando, "The Macroeconomics Impact of Covid-19: Seven Scenarios", Centre For Applied Macroeconomics Analysis, *Working Paper*, February 2020.

Internet

- "Dampak Corona, 24 Ribu Buruh di-PHK", <https://semarang.kompas.com/read/2020/04/08/05252591/dampak-corona-24-ribu-buruh-di-phk-ganjar-silakan-daftar-kartu-prakerja>, diakses pada 23 April 2020.
- "Jokowi: Tujuan UU Ciptakerja untuk Sediakan Lapangan Kerja Sebanyak banyaknya", <https://www.pikiran-rakyat.com/nasional/pr-01816682/jokowi-tujuan-uu-cipta-kerja-untuk-sediakan-lapangan-kerja-sebanyak-banyaknya>, diakses pada 7 Februari 2021.
- "Virus Corona: Gelombang PHK di tengah Pandemi Covid-19 diperkirakan mencapai puncak pada Bulan Juni, Kartu Prakerja Dianggap tak Efektif." <https://www.bbc.com/indonesia/indonesia-52218475>. Diakses pada hari Sabtu 23 Mei 2020.
- "Pertumbuhan Ekonomi RI Minus 5,32 Persen, Apa Dampaknya?" <https://www.kompas.com/tren/read/2020/08/05/151948365/pertumbuhan-ekonomi-ri-minus-532-persen-apa-dampaknya?page=all#:~:text=KOMPAS.com%20%2D%20Pertumbuhan%20ekonomi%20Indonesia,hingga%20minus%204%2C8%20persen>. Diakses pada hari Sabtu 10 Oktober 2020.

“Ekonomi Indonesia Triwulan I 2020, Tumbuh 2,97 Persen.”
<https://www.bps.go.id/pressrelease/2020/05/05/1736/ekonomi-indonesia-triwulan-i-2020-tumbuh-2-97-persen.html>. Diakses pada hari Sabtu 23 Mei 2020.

<https://siplawfirm.id/catatan-penting-sektor-ketenagakerjaan-setelah-disahkannya-pp-nomor-35-tahun-2021/> - diakses pada tanggal 24 Mei 2021.

Peraturan Perundang-Undangan

Undang Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945.

Kitab Undang Undang Hukum Perdata (KUH Per).

Undang Undang Nomor 39 Tahun 1999 tentang Hak Asasi Manusia, Lembaran Negara RI Tahun 1999 Nomor 165, Tambahan Lembaran Negara RI Nomor 3886.

Undang Undang Nomor 13 Tahun 2003 tentang Ketenagakerjaan, Lembaran Negara RI Tahun 2003 Nomor 39, Tambahan Lembaran Negara RI Nomor 4279.

Undang Undang Nomor 11 Tahun 2020 tentang Cipta Kerja, Lembaran Negara RI Tahun 2020 Nomor 245, Tambahan Lembaran Negara RI Nomor 6573.

Peraturan Pemerintah Nomor 35 Tahun 2021 tentang Perjanjian Kerja Waktu Tertentu, Alih Daya, Waktu Kerja dan Waktu Istirahat, dan Pemutusan Hubungan Kerja (PHK).

Keppres Nomor 12 Tahun 2020 tentang Penetapan Bencana Nonalam Penyebaran Corona Virus Disease 2019 (Covid-19) sebagai Bencana Nasional.

Surat Edaran Menteri Ketenagakerjaan dan Transmigrasi Nomor 907/Men/PHI-PPHI/X/2004 tentang Pencegahan Pemutusan Hubungan Kerja (PHK).

Surat Edaran Menteri Tenaga Kerja Nomor M/3/HK.04/111/2020 tentang Perlindungan Pekerja/Buruh dan Kelangsungan Usaha dalam Rangka Pencegahan dan Penanggulangan Covid-19.

Peraturan Walikota Semarang Nomor 28 Tahun 2020 tentang Pedoman Pelaksanaan Pembatasan Kegiatan Masyarakat dalam rangka Percepatan Penanganan Covid-19 di Kota Semarang.

Lain-lain

International Chambers of Commerce Force Majeure and Hardship Clauses March 2020, Act No. 3 Presumed Force Majeure Event.