

Korespondensi Jurnal

Judul Artikel : Pertumbuhan Penduduk Perkotaan dan Perkembangan Pola Distribusinya pada Kawasan Metropolitan Surakarta

Kode Naskah : C7

Nama Jurnal : Jurnal Wilayah dan Lingkungan

Penerbit : Universitas Diponegoro

No	Kegiatan	Tanggal	Lampiran Pendukung
1.	Submitted to the journal “Jurnal Wilayah dan Lingkungan”	2018	- Naskah Awal
2.	Editor Decision – 1: Revision Required Reviewer	November 2018	- Invitation to revise dan (-e-mail) - Komentar reviewer (naskah)
3.	Revised Version Submitted	November 2018	- Naskah perbaikan
4.	Author agreement Publish	24 Januari 2019	- E-mail

1. Submitted to the journal “Jurnal Wilayah dan Lingkungan”



PERTUMBUHAN PENDUDUK PERKOTAAN DAN PERKEMBANGAN POLA DISTRIBUSINYA PADA KAWASAN METROPOLITAN SURAKARTA

Fadjar Hari Mardiansjah¹

Universitas Diponegoro, Semarang, Indonesia

Wiwandari Handayani²

Universitas Diponegoro, Semarang, Indonesia

Jawoto Sih Setyono³

Universitas Diponegoro, Semarang, Indonesia

Artikel Masuk :

Artikel Diterima :

Tersedia Online :

Abstrak: Di banyak Negara berkembang, urbanisasi telah membawa perubahan-perubahan ccepat dan mengubah banyak aspek dalam proses-proses perkotaan, termasuk dalam aspek spasial, khususnya dalam wujud pembentukan formasi perkotaan yang melebar hingga ke kawasan-kawasan di sekitarnya, baik untuk memenuhi kebutuhan-kebutuhan ekonomi dalam proses produksi maupun untuk kebutuhan-kebutuhan sosial dan konsumsi kotanya. Dengan menggunakan kasus Metropolitan Surakarta, artikel ini akan memperlihatkan proses metropolitanisasi dari sebuah kota menengah di Indonesia yang melebar ke wilayah sekitarnya. Untuk itu, analisis dilakukan dengan metoda analisis time series, dengan menggunakan data kependudukan hasil sensus penduduk nasional dari tahun 1990 hingga 2010. Artikel ini menganalisis proses urbanisasi di Surakarta yang menghasilkan suatu proses perkembangan perkotaan yang melebar, yang juga bercirikan dengan pembangunan yang melompat. Hasil penelitian menunjukkan bahwa formasi spasial perkotaan yang terbentuk meliputi suatu kombinasi dari perkembangan yang merambat dari kawasan-kawasan perkotaan yang telah ada sebelumnya dan pembentukan pusat-pusat kawasan perkotaan baru yang terus berkembang untuk saling rapat antara satu dengan yang lain. Proses-proses ini perlu dipahami mengingat proses urbanisasi juga merupakan kontributor utama yang menentukan pola konsumsi dan pengalokasian sumber daya. Untuk kasusnya di Indonesia, yang juga bercirikan proses urbanisasi yang terfragmentasi, pemahaman terhadap proses-proses ini juga akan sangat bermanfaat bagi perumusan strategi urbanisasi yang berkelanjutan di masa depan.

Kata Kunci: bentuk spasial, kota menengah, metropolitanisasi, Surakarta, urbanisasi.

Abstract: In many developing countries, urbanization has brought rapid changes and transformed many aspects of urban processes including in spatial aspect, in the form of the extended spatial formation of the cities into the surroundings, in order to meet the needs of economic and productive processes as well as those of social and consumption processes. Using the case of the growth of Surakarta Metropolitan, this paper will show the process of metropolitanization of medium city size in Indonesia that extends into the surrounding

2 Judul Artikel

areas, by employing time serial analysis by utilizing the national censuses population data from 1990 to 2010, The paper analyzed the urbanization process in Surakarta that leads into a extended spatial form which also characterized by sprawl phenomena. The result shows that the spatial urban formation formed by such a process consist of a combination of some extensions of the previous urban areas and the formation of new urban centers that approached each other in the long run. This process need to be understood as urbanization process is also a major contributors that shape the resource allocation and consumption. For the cases of Indonesia, which are also characterized by fragmented urbanization process in the growth of its cities, the understanding of this process will be beneficial for the formulation of sustainable urbanization strategies in the future.

Keywords: *medium cities, metropolitanization, spatial form, Surakarta, urbanization,*

Pendahuluan

Urbanisasi merupakan suatu fenomena yang diakibatkan oleh terkonsentrasikannya penduduk beserta aktivitasnya pada suatu wilayah/kawasan tertentu sehingga kepadatan kawasan tersebut (jauh) lebih tinggi daripada kawasan-kawasan lain di sekitarnya (Sato dan Yamamoto, 2005). Merlin dan Choay (2005) juga menjelaskan bahwa terminologi urbanisasi memiliki dua makna yang berbeda. Pada makna yang pertama, yang paling sering digunakan, urbanisasi didefinisikan sebagai tindakan menciptakan kota yang sering diikuti dengan proses perluasan ruang kota, sedangkan pada makna yang kedua urbanisasi didefinisikan sebagai proses peningkatan konsentrasi penduduk di kota-kota atau daerah perkotaan (Merlin dan Choay, 2005).

Di masa awal perhatian dunia terhadap proses urbanisasi, Kingsley Davis (1955) mengemukakan bahwa proses urbanisasi sangat dipengaruhi oleh pertumbuhan penduduk urbanisasi, dimana pada proses berikutnya juga akan membawa pengaruh intensif ke dalam perubahan sosial di dalam masyarakat. Argumennya didasarkan pada pendapat Tisdale (1942) yang mengatakan bahwa: "*Urbanisasi adalah proses peningkatan konsentrasi penduduk, yang dilanjutkan dengan dua cara, yaitu : penggandaan titik atau tempat terjadinya konsentrasi dan peningkatan ukuran dari setiap konsentrasi penduduk yang ada*". Dari argument tersebut, Tisdale (1942) juga mengemukakan bahwa pertumbuhan penduduk di kawasan-kawasan perkotaan sangat berpengaruh kepada proses urbanisasi yang terjadi di suatu wilayah. Oleh karena itu, studi mengenai urbanisasi sangat erat kaitannya dengan proses peningkatan jumlah dan konsentrasi penduduk serta proses perkembangan kota. Satu hal yang penting untuk dicatat, bahwa di dalam konteks ini, konsep urbanisasi tidak hanya dipandang sebagai sebuah fenomena berkembangnya suatu kota, tetapi juga sebagai suatu fenomena regional yang memperlihatkan perkembangan kawasan-kawasan perkotaan di wilayah tersebut. Berbekal dengan pemahaman ini, selanjutnya Davis (1955) mengemukakan istilah tingkat urbanisasi yang juga dipahami sebagai suatu rasio penduduk perkotaan dengan jumlah penduduk total yang di suatu wilayah, yang kemudian digunakan sebagai suatu ukuran tingkat urbanisasi (*urbanization level*) dari suatu wilayah.

Berbekal pada pendapat Galor (2004), Sato dan Yamamoto (2005) mengatakan bahwa proses urbanisasi sangat berkaitan dengan proses pertumbuhan dan pengkonsentrasian penduduk pada kawasan-kawasan perkotaan tertentu, dimana masa awal dari proses urbanisasi biasanya ditandai dengan meningkatnya laju pertumbuhan penduduk yang kemudian diikuti oleh berkembangnya secara simultan pertumbuhan ekonomi dari proses urbanisasi tersebut, walau selanjutnya laju pertumbuhan penduduk tadi akan melambat pada masa-masa berikutnya. Dalam konteks ini, Williamson (1965) juga menjelaskan bahwa konsentrasi dan aglomerasi merupakan suatu hal yang sangat penting pada masa-masa awal dari proses pertumbuhan dan urbanisasi, yaitu pada masa

terbatasnya infrastruktur transportasi dan komunikasi serta adanya keterbatasan ketersediaan modal. Dalam kondisi seperti ini, efisiensi produksi menghendaki adanya pengkonsentrasian spasial. Namun, ketika layanan infrastruktur dan akumulasi modal manusia dan kapital meningkat akibat adanya konsentrasi dan aglomerasi tersebut, maka perluasan spasial menjadi solusi dari persoalan eksternalitas yang diakibatkan oleh kemacetan yang terjadi di pusat-pusat konsentrasi. Serupa seperti Fujita dan Thisse (2004) yang mengatakan bahwa aglomerasi selalu berjalan berdampingan dan kondusif terhadap pertumbuhan, Baldwin dan Martin (2004) mengatakan bahwa, secara spasial, terutama pada suatu tingkat tertentu di dalam kebijakan ekonomi yang mengutamakan pertumbuhan, komplemetaritas antara aglomerasi dan pertumbuhan akan menciptakan “spillover” yang mendorong terjadinya ekstensifikasi/ perluasan fisik dari aglomerasi perkotaan yang ada. Ekstensifikasi ini lah yang memperluas konsentrasi spasial dari penduduk dan aktivitas perkotaan pada proses urbanisasi.

Dalam kasusnya di banyak negara berkembang, proses urbanisasi memicu terjadinya proses dan perkembangan spasial yang kompleks (Buhaug & Urdal, 2013), baik secara internal kota maupun eksternal, dimana perkembangan ini kemudian membawa perubahan di dalam konfigurasi spasial kota, dalam konteks organisasi spasial, pemanfaatan dan intensitasnya, serta hubungan, aliran dan keterkaitan antara bagian-bagian wilayah, baik secara internal kota yang terus berkembang maupun antara kota yang satu dengan kota yang lain. Perkembangan spasial dari konsentrasi-konsentrasi perkotaan tersebut juga berimplikasi kepada suatu proses transformasi desa-kota, yaitu perubahan dari kawasan perdesaan menjadi kawasan perkotaan, baik yang berada di pinggiran dari suatu kawasan konsentrasi perkotaan yang memperluas kawasan perkotaan yang ada maupun pada kawasan-kawasan lain yang memicu muncul dan berkembangnya kawasan-kawasan perkotaan yang baru, baik dalam konteks lingkungan fisik, maupun juga dalam konteks sosial dan ekonomi.

Indonesia telah mengalami peningkatan penduduk perkotaan lebih dari dua kali lipat, dari 55,4 juta jiwa dengan proporsi hanya sekitar 30,9% dari seluruh penduduk Indonesia di tahun 1990 menjadi 118,3 juta jiwa dengan proporsi sekitar 49,8% di tahun 2010 (Mardiansjah, 2013). Di masa mendatang, jumlah penduduk perkotaan akan terus meningkat, dan diperkirakan akan mencapai lebih dari 200 juta jiwa dengan proporsi hampir 70% dari seluruh penduduk Indonesia di tahun 2035 (BPS, 2013). Dari hampir 63 juta penduduk perkotaan baru antara tahun 1990 hingga 2010 tersebut, lebih dari 40 juta di antaranya merupakan penduduk perkotaan baru yang terdapat di Pulau Jawa. Jumlah telah meningkatkan penduduk perkotaan di Pulau Jawa dari sekitar 38,3 juta jiwa di tahun 1990 menjadi 79,9 juta jiwa di tahun 2010. Angka-angka ini tidak saja memperlihatkan bahwa Pulau Jawa merupakan tempat terkonsentrasinya penduduk perkotaan Indonesia, tetapi juga mengindikasikan bahwa Pulau Jawa juga merupakan tempat terkonsentrasinya pertumbuhan penduduk perkotaan yang terjadi.

Secara spasial, pertumbuhan penduduk perkotaan tersebut tidak terkonsentrasi di suatu tempat tertentu, melainkan tersebar pada berbagai tempat terutama pada kawasan-kawasan perkotaan yang telah tumbuh dan berkembang. Analisis yang dilakukan pada pola urbanisasi di Pulau Jawa memperlihatkan bahwa pertumbuhan penduduk perkotaan di Jawa mengarah kepada dua pola utama, yaitu: pertumbuhan penduduk perkotaan pada kawasan kota-kota besar berbasis pada kota-kota besar dan menengah yang ada, dan kedua adalah pertumbuhan perkotaan pada kota-kota kecil dan mikro (Mardiansjah, 2013). Namun, sebagian besar penelitian yang dilakukan dalam konteks perkembangan spasial dari metropolitan di Pulau Jawa cenderung memberi fokus kepada kawasan-kawasan metropolitan yang berbasis pada kota-kota besar seperti Jakarta dan Bandung. Walaupun fenomena metropolitanisasi di Pulau Jawa juga sudah berlangsung pada kawasan-kawasan yang berbasis pada kota-kota kecil dan menengah, yang juga memperlihatkan indikasi kuat tentang terjadinya pergeseran konsentrasi pertumbuhan

penduduk dan aktivitas dari kawasan-kawasan inti menuju kepada kawasan-kawasan pinggirannya, namun hingga kini masih belum banyak penelitian yang dilakukan pada kota-kota kecil dan menengah tersebut. Fahmi dkk (2014) telah membangun kontribusi dengan melakukan penelitian tersebut pada kawasan metropolitan yang berbasis pada Kota Cirebon, yang dapat dikategorikan sebagai kota yang relatif kecil. Sementara penelitian ini dilakukan untuk mencoba memberi kontribusi dengan melakukan analisisnya pada metropolitan yang berbasis pada kota menengah.

Artikel ini akan membahas tentang suatu proses urbanisasi dan metropolitanisasi yang terjadi pada suatu kota menengah, dengan menggunakan kasus yang terjadi pada Kota Surakarta, untuk memberikan gambaran tentang bagaimana pola pertumbuhan penduduk perkotaan dan perkembangan pola distribusi spasialnya dari masa ke masa, terutama kawasan pinggiran metropolitan dari sebuah metropolitan yang berkembang dari sebuah kota yang terkategori sebagai kota berukuran menengah di Pulau Jawa. Dalam konteks proses urbanisasi wilayah di Indonesia, pemahaman terhadap proses dan dinamika perkembangan penduduk perkotaan dari kawasan inti ke wilayah pinggiran dari suatu kawasan metropolitan, termasuk yang terbangun dari suatu kota menengah, merupakan salah satu pemahaman yang sangat penting untuk dilakukan, karena pola urbanisasi di Indonesia, khususnya di Pulau Jawa, selalu berkembang dengan pola yang meluas hingga ke kawasan-kawasan pinggiran kota yang biasanya memiliki wilayah pengelolaan yang berbeda daripada pengelolaan di kawasan intinya.

Metoda Penelitian

Penelitian yang membahas dan mendiskusikan pola pertumbuhan penduduk perkotaan dan perkembangan pola distribusi spasialnya di kawasan pinggiran dari suatu kawasan metropolitan yang berkembang dari suatu kota menengah ini menggunakan Kawasan Metropolitan Surakarta sebagai wilayah studinya. Kawasan metropolitan ini terbentuk dari perkembangan penduduk dan aktivitas perkotaan di Kota Surakarta sebagai kawasan inti, yang berkembang melebar ke kawasan pinggiran di wilayah kabupaten-kabupaten di sekitarnya, yaitu Kabupaten Sukoharjo, Karanganyar, Boyolali, Sragen dan Klaten. Analisis dilakukan dengan menggunakan metoda *time series* dengan menggunakan data klasifikasi desa (desa-desa perkotaan) pada tahun 1990, 2000 dan 2010, beserta data penduduknya yang dihasilkan BPS dari proses pelaksanaan Sensus Penduduk Nasional. Analisis ini dilakukan untuk memahami pola perkembangan kawasan perkotaan di kawasan pinggiran metropolitan ini, sebagai salah satu faktor utama yang menentukan dalam proses metropolitanisasi di kawasan tersebut. Kawasan perkotaan yang dimaksud adalah kawasan-kawasan yang terbentuk dari pengelompokan (aglomerasi) desa-desa perkotaan yang ada di wilayah kabupaten. Pengamatan terhadap perkembangan desa-desa perkotaan ini lah yang digunakan untuk mengamati perkembangan kawasan perkotaan yang berkembang beserta penduduknya.

Metropolitan Surakarta sebagai Kawasan Perkotaan yang Cepat Tumbuh

Metropolitan Surakarta, yang terletak di kawasan tengah dari Provinsi Jawa Tengah, adalah kawasan metropolitan yang terbangun dari teraglomerasinya kawasan perkotaan Kota Surakarta sebagai kawasan inti, dengan kawasan-kawasan perkotaan lain yang berada di wilayah kabupaten-kabupaten di sekitarnya, yaitu Kabupaten Sukoharjo, Karanganyar, Boyolali, Klaten, Sragen dan Wonogiri. Tiga kabupaten pertama merupakan kabupaten-kabupaten yang memiliki kecamatan yang berbatasan langsung dengan kawasa inti, Kota Surakarta, sedangkan tiga kabupaten lainnya tidak berbatasan langsung walau memiliki kecamatan-kecamatan yang berjarak relatif dekat dari pusat Kota Surakarta, kecuali Kabupaten Wonogiri.



Sumber: Digambar ulang berdasarkan hasil Analisis, 2018.

Gambar 1. Wilayah Administrasi Metropolitan Surakarta

Kabupaten Sukoharjo memiliki empat buah kecamatan yang berbatasan langsung, yaitu Kecamatan Kertasura, Baki, Grogol dan Mojolaban, walaupun panjang kawasan perbatasan di Kecamatan Baki sangat pendek bila dibandingkan dengan ketiga kecamatan lainnya. Selain itu, Kabupaten Sukoharjo juga memiliki Kecamatan Gatak yang walaupun tak berbatasan langsung, namun memiliki jarak yang relatif dekat (kurang dari tiga kilometer dengan batas Kota Surakarta. Sementara itu, Kabupaten Karanganyar memiliki tiga buah kecamatan yang berbatasan langsung dengan kota Surakarta, yaitu Kecamatan Colomadu, Gondangrejo dan Jaten, sedangkan Kabupaten Boyolali hanya memiliki satu buah kecamatan yang berbatasan langsung, yaitu Kecamatan Ngemplak tempat dimana Bandara Adi Sumarmo berada.

Namun, walaupun tidak memiliki kecamatan yang berbatasan langsung dengan kawasan inti, Kabupaten Klaten dan Sragen memiliki keterhubungan (konektivitas) yang cukup kuat dengan Kota Surakarta, karena kedua kabupaten ini dihubungkan oleh keberadaan jaringan jalan nasional. Kabupaten Klaten dihubungkan oleh jaringan jalan

nasional antara Surakarta-Yogyakarta, dan Kabupaten Sragen dihubungkan oleh karingan jalan nasional Surakarta-Ngawi-Surabaya. Keterhubungan kuat yang sama juga dimiliki oleh Kabupaten Boyolali yang dihubungkan oleh jaringan jalan nasional yang menghubungkan Surakarta ke Semarang, Kondisi ini sangat berbeda dengan yang terjadi di Kabupaten Wonogiri yang selain berjarak sangat jauh dari kawasa inti, juga tidak memiliki keterhubungan akses yang sekuat Klaten dan Sragen.

Tabel 1. Pertumbuhan Penduduk Perkotaan di Kawasan Metropolitan Surakarta, tahun 1980 – 2010

Wilayah	Jumlah Penduduk Perkotaan				Proporsi (%)		Laju Pertumbuhan Tahunan (%)	
	1980	1990	2000	2010	1980	2010	1980-1990	1980-2010
Kota Surakarta	469.532	504.176	490.214	500.642	43,6	16,2	0,74	0,22
Kawasan Inti	469.532	504.176	490.214	500.642	43,6	16,2	0,74	0,22
Kab. Sukoharjo	126.811	324.214	539.024	632.367	11,8	20,5	15,57	13,29
Kab. Karanganyar	76.178	148.86	336.17	414.969	7,1	13,5	9,54	14,82
Kab. Boyolali	42.623	128.494	235.307	306.09	4,0	9,9	20,15	20,60
Kab. Sragen	56.985	70.621	233.474	277.31	5,3	9,0	2,39	12,89
Kab. Klaten	268.805	384.896	714.535	759.45	24,9	24,6	4,32	6,08
Kab. Wonogiri	36,607	108,852	164,143	190,450	3,4	6,2	19,74	14,01
Kaw. Pinggiran	608.009	1.165.937	2.222.653	2.580.636	56,4	83,8	9,18	10,81
Metro. Surakarta	1.077.541	1.670.113	2.712.867	3.081.278	100,0	100,0	5,50	6,20

Sumber: Dihitung berdasarkan data Penduduk Hasil Sensus tahun 1980, 1990, 2000 dan 2010.

Berdasarkan Sensus Penduduk tahun 2010, Kota Surakarta yang berpenduduk 500.642 jiwa merupakan kota yang menempati urutan ke-27 berdasarkan jumlah penduduknya, dari 94 kota di Indonesia, atau pada urutan ke-14 dari 30 kota di Pulau Jawa. Peringkat Kota Surakarta ini terus berkurang dari tahun ke tahun. Di tahun 1980, kota ini tercatat pada peringkat ke-10 dengan 469.888 penduduk, yang kemudian turun menjadi peringkat ke-11 dengan 504.176 penduduk di tahun 1990, dan kemudian menjadi peringkat ke-19 dengan 488.843 penduduk di tahun 2000. Diperkirakan, menurunnya peringkat Kota Surakarta, dan juga penduduknya ini berkaitan dengan luas wilayah kota yang relatif sempit, yaitu sebesar 46.01 km², yang lebih memberi dorongan untuk perkembangan perkotaan keluar wilayah administrasi kota daripada ke dalamnya. Sebab, apabila jumlah penduduk perkotaan tersebut diperhitungkan termasuk pada kawasan perkotaan di luar wilayah administrasi Kota Surakarta, yaitu pada kawasan metropolitan atau urban region yang ada, diperkirakan Kawasan Metropolitan Surakarta merupakan kawasan perkotaan dengan urutan terbesar ke-7 terbesar berdasarkan jumlah penduduknya, dari seluruh kawasan perkotaan yang ada di Indonesia.

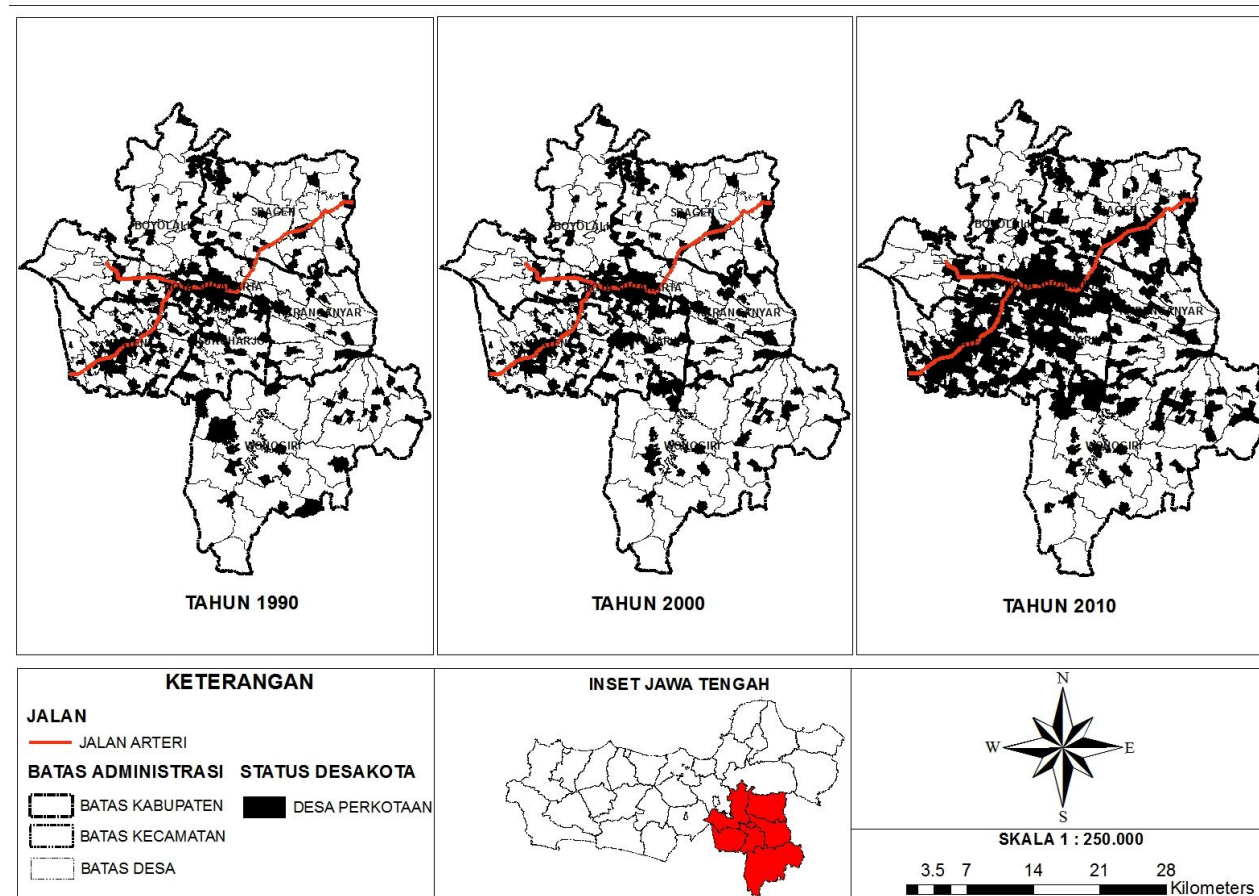
Sebagai salah satu kawasan utama tempat terkonsentrasinya penduduk dan aktivitas perkotaan, Kawasan Metropolitan Surakarta juga memiliki pertumbuhan penduduk perkotaan yang sangat cepat. Pada rentang antara 1980-2010, metropolitan ini mengalami rata-rata pertumbuhan penduduk sebesar 6,20% per tahun, dimana periode tahun 1990an merupakan periode pertumbuhan tertinggi dengann laju pertumbuhan 6,24% per tahun setelah pertumbuhan 5,50% per tahun pada dekade 1980an. Suatu hal yang menarik adalah bahwa pertumbuhan yang cepat tersebut tidak terjadi secara merata pada seluruh bagian kawasan metropolitan. Kota Surakarta sebagai kawasan inti dari metropolitan tersebut hanya mengalami laju pertumbuhan yang sangat lambat sebesar 0,22% per tahun, sedangkan kawasan pinggiran mengalami pertumbuhan penduduk yang

sangat cepat sebesar 10,81% per tahun pada periode yang sama (lihat Tabel 1). Secara kewilayahan, laju pertumbuhan tercepat terjadi pada kawasan-kawasan perkotaan di Kabupaten Boyolali yang mengalami pertumbuhan yang sangat cepat sebesar 20,6% per tahun. Pada Tabel 1 juga dapat dilihat bahwa Kabupaten Karanganyar dan Kabupaten Sukoharjo, yang memiliki kecamatan-kecamatan yang bersebelahan dengan Kota Surakarta, juga mengalami laju pertumbuhan penduduk yang sangat tinggi.

Dengan pertumbuhan penduduk perkotaan yang sangat tinggi tersebut, jumlah penduduk perkotaan metropolitan ini meningkat menjadi tiga kali lipat, dari 1,08 juta jiwa di tahun 1980 menjadi 3,08 juta jiwa di tahun 2010. Namun, dari pertambahan sekitar dua juta jiwa selama 30 tahun tersebut, kawasan inti (Kota Surakarta) hanya mengalami pertambahan 31,110 jiwa, sementara kawasan pinggiran mengalami pertambahan sebesar 1,97 juta jiwa dengan sebaran terbanyak yaitu 505,6 ribu jiwa terjadi pada kawasan-kawasan perkotaan di Kabupaten Sukoharjo yang memiliki lima buah kecamatan yang berbatasan langsung dengan Kota Surakarta.. Kabupaten Karanganyar, yang juga memiliki kecamatan-kecamatan yang berbatasan langsung dengan Kota Surakarta juga mengalami pertambahan terbesar ketiga yaitu sekitar 338,8 ribu jiwa. Hal yang menarik terjadi di Kabupaten Klaten, dimana walaupun tidak memiliki kecamatan yang berbatasan langsung tetapi mengalami pertambahan terbesar kedua yaitu sekitar 490,6 ribu jiwa.

Selain itu, pertumbuhan cepat dari kawasan metropolitan ini juga telah mengubah kawasan metropolitan yang masih memiliki tingkat urbanisasi sebesar 20,7% di tahun 1980 menjadi sebuah kawasan yang sebagian besar penduduknya telah tinggal di kawasan-kawasan perkotaannya sejak tahun 2000, dengan tingkat urbanisasi sebesar 52,3% di tahun 2000, yang kemudian meningkat menjadi 51,5% di tahun 2010. Pada tahun 2010, Kabupaten Sukoharjo adalah kabupaten yang memiliki tingkat urbanisasi tertinggi, yaitu sebesar 76,7%, yang diikuti oleh Kabupaten Klaten dengan tingkat urbanisasi sebesar 67,2%. Kabupaten Karanganyar juga telah memiliki tingkat urbanisasi sebesar 51,0%, yang menunjukkan bahwa sebagian besar penduduknya telah terkategori sebagai masyarakat perkotaan sejak tahun 2010 ini. Sementara Kabupaten Boyolali dan Sragen masih memiliki tingkat urbanisasi sebesar 32,9% dan 32,3% masing-masing, yang mengindikasikan bahwa sebagian besar penduduk kedua kabupaten ini masih tergolong kepada penduduk non-perkotaan.

Perkembangan pada kawasan metropolitan ini menunjukkan indikasi tentang terbentuknya kawasan metropolitan yang terfragmentasi di kawasan pinggirannya. Dengan menggunakan studi kasus Kawasan Metropolitan Jabodetabek, Wahyudi (2018) memperlihatkan bahwa pertumbuhan kawasan perkotaan yang terfragmentasi ke kawasan pinggiran terutama terjadi dalam rangka mengakomodasi pertumbuhan penduduk perkotaan. Namun, pertumbuhan dan perkembangan kawasan perkotaannya pun tidak terjadi secara merata di seluruh tempat, melainkan cenderung lebih terkonsentrasi pada kawasan-kawasan utama tertentu (Wahyudi, 2018). Dalam konteks ini, perlu dianalisis dan dipahami proses dan pembentukan kawasan perkotaan yang terjadi pada Metropolitan Surakarta, Analisis ini akan memberikan pemahaman terhadap kecenderungan perkembangan kawasan-kawasan perkotaan yang berlangsung pada kawasan metropolitan ini, termasuk perkembangan kota-kota kecil yang terbentuk di kawasan pinggiran metropolitan ini di dalam proses metropolitanisasi yang berlangsung, sehingga strategi-strategi pengelolaan pembangunan perkotaannya di masa yang akan datang dapat dilakukan secara lebih baik.



Sumber: Digambar ulang berdasarkan hasil Analisis, 2018.

Gambar 2. Perkembangan Kawasan Perkotaan pada Kawasan Metropolitan Surakarta, 1990, 2000 dan 2010



Perkembangan Kawasan Perkotaan pada Kawasan Metropolitan Surakarta

Analisis perkembangan kawasan perkotaan pada Kawasan Metropolitan Surakarta ini dilakukan dengan mengamati tiga hal, yaitu perkembangan jumlah dan lokasi spasial dari desa-desa perkotaan yang ada di kawasan metropolitan tersebut, jumlah penduduk perkotaan yang terdapat di setiap wilayah, dan tingkat urbanisasi atau proporsi jumlah penduduk perkotaan yang terdapat di setiap wilayah terhadap jumlah penduduk totalnya. Data yang digunakan adalah data yang dihasilkan dari pengklasifikasian BPS terhadap seluruh desa dan kelurahan yang ada di tahun 1990, 2000 dan 2010, dimana secara spasial lokasi dan penyebaran desa-desa dan/atau kelurahan perkotaan tersebut dapat dilihat pada Gambar 2. Pada gambar tersebut dapat dilihat Kota Surakarta merupakan pusat konsentrasi perkotaan pada kawasan metropolitan yang dikelilingi oleh keberadaan kawasan-kawasan perkotaan, yang dibangun oleh desa-desa perkotaan yang terus berkembang meluas dari waktu ke waktu.

Tabel 2. Tingkat Urbanisasi Wilayah di Kawasan Metropolitan Surakarta, tahun 1980 - 2010

Wilayah	Tingkat Urbanisasi (%)				Pertambahan Tingkat Urbanisasi (%)			
	1980	1990	2000	2010	1980-1990	1990-2000	2000-2010	1980-2010
Kota Surakarta	100.00	100.00	100.00	100.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Kawasan Inti	100.00	100.00	100.00	100.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Kab. Sukoharjo	21.26	48.19	69.53	76.72	26.92	21.35	7.19	55.46
Kab. Karanganyar	12.60	21.33	44.31	51.03	8.73	22.98	6.72	38.43
Kab. Boyolali	5.45	15.22	26.24	32.89	9.77	11.02	6.65	27.44
Kab. Sragen	7.51	8.55	27.62	32.31	1.04	19.07	4.69	24.80
Kab. Klaten	25.21	35.44	64.37	67.21	10.23	28.93	2.84	41.99
Kab. Wonogiri	3.91	11.35	16.93	20.50	7.44	5.58	3.57	16.59
Kaw. Pinggiran	12.82	22.93	41.50	47.05	10.11	18.58	5.54	34.23
Metro Surakarta	20.67	29.88	46.41	51.48	9.20	16.53	5.07	30.80

Sumber: Dihitung berdasarkan data Penduduk Hasil Sensus tahun 1980, 1990, 2000 dan 2010.

Tabel 3. Pertumbuhan Desa Perkotaan di Metropolitan Surakarta, tahun 1990 - 2010

	Jumlah Desa/Kelurahan Perkotaan			
	1990	2000	2010	Tambahan
Kota Surakarta	51	51	51	0
Kabupaten Sukoharjo	60	60	106	46
Kabupaten Karanganyar	23	38	63	40
Kabupaten Boyolali	30	31	74	44
Kabupaten Sragen	7	10	49	42
Kabupaten Klaten	115	115	252	137
Kabupaten Wonogiri	22	24	43	21
Total	311	329	638	327

Sumber: Dihitung berdasarkan data Sensus tahun 1990, 2000 dan 2010.

Analiss tentang perkembangan kawasan-kawasan perkotaan ini akan diklasifikasikan ke dalam tiga pembahasan, yaitu: perkembangan awal yang merambat,

perkembangan kawasan yang terpencar di masa awal, dan perkembangan selanjutnya dari kawasan-kawasan perkotaan di kawasan pinggiran Metropolitan Surakarta ini.

Perkembangan Awal dari Kawasan Perkotaan yang Merambat

Secara spasial, perkembangan desa-desa perkotaan di kawasan pinggiran Metropolitan Surakarta di masa lalu (hingga tahun 1990) cenderung lebih berada pada kawasan di sebelah selatan dari Kota Surakarta. Kawasan perkembangan desa-desa perkotaan yang menjadi kawasan perambatan/perluasan/ekstensifikasi yang masif dari perkembangan penduduk dan aktivitas di kawasan perkotaan Kota Surakarta ini terjadi terutama pada kecamatan-kecamatan bagian utara dari Kabupaten Sukoharjo yang berbatasan langsung dengan Kota Surakarta, seperti Kecamatan Grogol, Baki, Gatak, Mojolaban, dan termasuk di Kecamatan Kertasura yang terletak di sebelah barat kota. Masifnya perkembangan merambat di kawasan-kawasan perkotaan di kawasan pinggiran selatan ini ditunjang oleh keberadaan jaringan jalan arterial dan lokal yang menghubungkan wilayah kecamatan-kecamatan ini ke kawasan inti metropolitan yaitu wilayah Kota Surakarta, terutama wilayah Kecamatan Serengan, Pasar Kliwon dan Laweyan yang merupakan kawasan-kawasan utama di wilayah kota tersebut., sehingga kawasan-kawasan ini memiliki kemudahan yang kuat untuk menjangkau wilayah Kota Surakarta terutama kepada kawasan-kawasan utamanya. Pada masa ini, Kawasan Perkotaan Grogol dan Kertasura telah menjadi suatu kawasan perkotaan dengan masing-masing 63.902 dan 68.809 jiwa penduduk, sedangkan Mojolaban, Gatak dan Baki menjadi kawasan perkotaan dengan masing-masing 45.059, 34.643 dan 30.320 jiwa penduduk.

Kawasan ekstensifikasi di sebelah barat lainnya terjadi pada Kecamatan Banyudono, Kabupaten Boyolali yang bersebelahan dengan Kecamatan Kertasura, Kabupaten Sukoharjo. Namun ekstensifikasi yang terjadi pada kawasan ini, di waktu itu, tidak terjadi secara masif seperti yang terjadi di sebelah selatan. Ini diindikasikan oleh besarnya Kawasan Perkotaan Banyudono yang masih sebesar 18.853 jiwa penduduk. Hal serupa juga terjadi di kawasan sebelah timur yang berlokasi di Kecamatan Jaten (27.954 jiwa penduduk), dan juga pada kawasan sebelah utara di Kecamatan Gondangrejo (5.644 jiwa penduduk), yang keduanya merupakan bagian dari wilayah Kabupaten Karanganyar.

Sebagian besar aktivitas yang mendorong terjadinya ekstensifikasi ini adalah perkembangan aktivitas perumahan dan permukiman, baik yang dilakukan secara terencana dalam pembangunan kompleks-kompleks perumahan berskala besar maupun dengan kombinasinya dengan pembangunan perumahan berskala yang jauh lebih kecil dan pembangunan spontan yang dilakukan secara individual, seperti yang terjadi di Kecamatan Jaten di Kabupaten Karanganyar, Kecamatan Baki, Gatak dan Mojolaban di Kabupaten Sukoharjo. Selain itu juga terdapat kombinasi perkembangan industri dan permukiman seperti yang terjadi di Kecamatan Kertasura dan Kecamatan Grogol, Kabupaten Sukoharjo. Dalam konteks kependudukan, perkembangan kawasan perumahan dan permukiman ini, terutama yang terkombinasi dengan kegiatan industri, memberikan dampak percepatan pertumbuhan penduduk yang cukup besar. Kondisi ini relatif berbeda dengan kawasan perluasan yang relative hanya dipicu oleh aktivitas industri, seperti yang terjadi di Kecamatan Banyudono (Boyolali) dan Kecamatan Gondangrejo (Kabupaten Karanganyar), dimana perkembangan kawasan perkotaan yang terjadi tidak memberikan dorongan yang kuat kepada pertumbuhan penduduk seperti pada kawasan yang didorong oleh pembangunan perumahan dan permukiman.

Perkembangan Kawasan Perkotaan Terpencar di Masa Awal

Selain pola perkembangan yang merambat atau melebar ini, kawasan pinggiran Kawasan Metropolitan Surakarta juga memiliki perkembangan desa-desa perkotaan yang terpencar di banyak tempat. Suatu hal yang menarik adalah bahwa kecenderungan lokasi

dari perkembangan desa-desa perkotaan yang terpencar di tahun 1990 ini serupa dengan kecenderungannya pada perkembangannya yang merambat, yaitu cenderung lebih berada di kawasan selatan dari kawasan pinggiran metropolitan ini, terutama di wilayah Kabupaten Sukoharjo dan Kabupaten Klaten. Kabupaten Sukoharjo merupakan wilayah yang paling terurbanisasi di masa lalu hingga tahun 1990, dengan jumlah penduduk perkotaan sebesar 324.214 jiwa dan tingkat urbanisasi 48,2% yang artinya bahwa jumlah penduduk perkotaan tersebut merupakan 48,2% dari jumlah seluruh penduduk totalnya. Selain memiliki kota-kota kecamatan yang berkembang pada wilayah kecamatan-kecamatan yang berbatasan langsung dengan Kota Surakarta seperti yang telah dijelaskan sebelumnya, kabupaten ini juga memiliki kawasan perkotaan lain yang berkembang terpencar dari Kawasan Perkotaan Surakarta, yaitu Kawasan Perkotaan Sukoharjo yang berfungsi sebagai ibukota kabupaten dengan jumlah penduduk perkotaan sebesar 32.809 jiwa.

Sementara itu, Kabupaten Klaten merupakan wilayah kabupaten di kawasan pinggiran metropolitan ini dengan tingkat urbanisasi terbesar kedua dengan jumlah penduduk perkotaan yang lebih besar, yaitu 384.896 jiwa dan tingkat urbanisasi sebesar 35,4%. Ibukota kabupaten ini, yaitu Kota Klaten, merupakan kawasan perkotaan kecil yang cukup besar, dengan penduduk sebesar 103.327 jiwa di tahun 1990, merupakan kawasan perkotaan terbesar yang berlokasi terpencar dalam Kawasan Metropolitan Surakarta ini. Selain itu, kabupaten ini juga memiliki 14 buah kota kecamatan lain yang berukuran antara 10.000 – 30.000 jiwa penduduk perkotaan di setiap kotanya, dan enam kawasan perkotaan lain yang lebih kecil.

Pada masa ini, hanya kedua kabupaten ini lah yang memiliki tingkat urbanisasi yang relatif tinggi, sementara kabupaten-kabupaten lainnya masih memiliki tingkat urbanisasi yang relatif rendah, sehingga tingkat urbanisasi di kawasan metropolitan ini juga belum terlalu tinggi yaitu sekitar 29,9%, dimana secara spasial kawasan perkotaan yang terbentuk relatif masih terpencar pada beberapa konsentrasi aglomerasi perkotaan, terutama pada wilayah Kabupaten Klaten, Sukoharjo dan Karanganyar. Umumnya perkembangan kawasan-kawasan perkotaan yang terpencar ini berasal dari perkembangan kawasan-kawasan perkotaan yang berasal dari ibukota kabupaten dan kota-kota kecamatan yang ada. Namun, hingga tahun 1990, tidak seluruh kecamatan di kawasan pinggiran Metropolitan Surakarta memiliki kawasan perkotaan yang telah berkembang. Kabupaten Sukoharjo yang memiliki tingkat urbanisasi tertinggi (48,2%) di tahun 1990 (lihat Tabel 2) telah memiliki kawasan perkotaan di seluruh kecamatannya, walau tiga kecamatan di antaranya (Nguter, Buku dan Tawang Sari) hanya memiliki kawasan kecamatan yang masing-masing terbangun oleh hanya sebuah desa perkotaan sehingga masing-masing kawasan perkotaan tersebut masih memiliki jumlah penduduk yang sangat rendah, di bawah 10.000 jiwa.

Kabupaten Klaten yang memiliki tingkat urbanisasi terbesar kedua di tahun 1990 (35,4%) masih memiliki tiga buah kecamatan yang belum memiliki kawasan perkotaan, yaitu Kecamatan Gantiwarno, Manisrenggo dan Kemalang. Selain itu, kabupaten ini juga memiliki enam buah kecamatan lainnya (Jatinom, Wonosari, Prambanan, Kebonarum, Karangdowo, dan Karangnongko) yang masing-masing masih hanya memiliki satu, dua atau tiga desa perkotaan sehingga jumlah penduduk perkotaan dari masing-masing kawasan perkotaan tersebut masih di bawah 10.000 jiwa. Kondisi serupa juga terjadi pada beberapa kecamatan di Kabupaten Karanganyar, Boyolali, Wonogiri dan Sragen yang masih memiliki tingkat urbanisasi yang masih sangat rendah di tahun tersebut.

Perkembangan Selanjutnya dari Kawasan-kawasan Perkotaan di Pinggiran Metroopolitan Surakarta

Pada tahun 2000, tingkat urbanisasi kawasan metropolitan ini telah berkembang menjadi 46,4%, dengan jumlah penduduk perkotaan sebesar 2,71 juta jiwa yang tersebar sebesar 0,49 juta di kawasan inti dan 2,22 juta di kawasan pinggiran. Tingkat urbanisasi di Kabupaten Sukoharjo dan Klaten masing-masing sebesar 69,5% dan 64,4%, dan tingkat urbanisasi Kabupaten Karanganyar juga telah berkembang menjadi 44,3%, yang mengindikasikan bahwa kabupaten-kabupaten ini telah mengalami percepatan pada proses urbanisasinya pada dekade 1990an. Namun, salah satu hal yang menarik adalah bahwa perkembangan spasial kawasan perkotaan yang terjadi hingga tahun 2000 ini tidak terlalu banyak berbeda dengan kondisinya di tahun 1990, yang artinya tidak terjadi banyak penambahan desa-desa perkotaan baru pada dekade 1990an ini. Perubahan terbesar di tahun ini terjadi pada wilayah Kabupaten Karanganyar, terutama pada kecamatan-kecamatan yang terletak bersebelahan dengan Kota Surakarta, yaitu di Kecamatan Jaten dan Colomadu, semetara Kabupaten Boyolali, Sragen dan Wonogiri hanya mengalami sedikit penambahan. Bahkan Kabupaten Sukoharjo dan Kabupaten Klaten sama sekali tidak mengalami penambahan desa perkotaan di wilayahnya. Dengan demikian, proses urbanisasi yang terjadi pada wilayah kedua kabupaten ini pada dekade 1990an relatif tidak melibatkan perubahan eksternal, melainkan hanya perubahan internal dari kawasan perkotaan yang terbangun dari wilayah desa-desa perkotaan yang telah tereklasifikasi sebelumnya.

Selanjutnya, poses urbanisasi yang sangat berbeda terjadi di kawasan metropolitan ini pada dekade tahun 2000an. Proses urbanisasi yang terjadi pada periode 2000an ini terjadi dengan sangat ekstensif sehingga menciptakan 309 desa-desa perkotaan baru yang tersebar di seluruh kabupaten, seperti yang diperlihatkan pada Tabel 3, dengan pertambahan terbesar terjadi pada Kabupaten Klaten (137 buah deesa perkotaan baru). Jumlah tersebut merupakan 44% dari jumlah desa perkotaan baru yang ada di kawasan metropolitan ini pada rentang waktu yang sama. Sementara itu, Kabupaten Sukoharjo, Karanganyar, Boyolali dan Sragen mengalami pertambahan dengan masing-masing memperoleh 46, 40, 44 dan 42 buah desa perkotaan baru yang sebagian besar diperoleh pada dekade tahun 2000an.

Akibatnya, proses urbanisasi ini menghasilkan formasi spasial kawasan-kawasan perkotaan yang sangat berbeda di tahun 2010. Perkembangan tersebut “mengisi” banyak “kantong-kantong” kawasan non-perkotaan di sekitar kawasan-kawasan perkotaan yang ada sebelumnya (lihat Peta tahun 2010 pada Gambar 2). Hasilnya, kawasan-kawasan perkotaan yang berada di kawasan pinggiran Metroopolitan Surakarta, terutama pada kawasan pinggiran selatan, barat dan timur, meluas dan berkembang secara lebih ekstensif daripada yang terjadi pada dekade sebelumnya, yang selanjutnya berdampak kepada perluasan kawasan perkotaan di Kawasan Metroopolitan Surakarta itu sendiri, dengan pola perkembangan sprawl yang sangat kuat yang terjadi di wilayah Kabupaten Klaten.

Pola Spasial Perkembangan Kawasan Perkotaan Metroopolitan Surakarta

Secara spasial, perkembangan penduduk dan kawasan perkotaan di Metroopolitan Surakarta pada periode 1990 hingga 2010 berkembang secara lebih kuat ke arah Selatan, terutama ke baratdaya (Selatan-Barat) ke wilayah Kabupaten Klaten dan ke arah Selatan ke wilayah Kabupaten Sukoharjo (lihat Gambar 2). Perkembangan desa-desa perkotaan ke arah Selatan ini cenderung masif ke banyak tempat yang tidak hanya sekedar berkembang di sepanjang koridor jalan regional yang ada, melainkan juga ke kawasan-kawasan yang relatif jauh dari koridor jalan regional tersebut. Perkembangan ke arah selatan ini terjadi dengan kondisi yang sangat berbeda dengan perkembangan ke arah lain,

yaitu ke arah barat ke wilayah Kabupaten Boyolali, dan ke arah utara dan timur ke wilayah Kabupaten Sragen dan Karanganyar, yang cenderung masih merambat di sekitar kecamatan-kecamatan perbatasan yang terkomposisi dengan perkembangan yang bersifat memanjang pada jaringan jalan regional yang ada.

Pada dasarnya, proses urbanisasi yang terjadi di wilayah Kabupaten Klaten terjadi sangat berbeda apabila dibandingkan dengan proses yang terjadi pada kabupaten-kabupaten lain. Perbedaan ini disebabkan oleh posisi kabupaten ini yang berada di antara dua buah kota utama di kawasan tengah Pulau Jawa, yaitu Kota Surakarta yang berpenduduk sekitar 500 ribuan jiwa hanya pada wilayah administrasi kotanya saja (yang berkembang dari sekitar 600 ribu jiwa di tahun 1980 menjadi sekitar 2,5 juta jiwa di tahun 2010 pada kawasan metropolitannya) dan Kota Yogyakarta yang berpenduduk sekitar 400 ribuan jiwa hanya pada wilayah administrasi kotanya (yang berkembang dari sekitar 500 ribu jiwa di tahun 1980 menjadi sekitar 2 juta jiwa di tahun 2010 pada kawasan metropolitannya), yang hanya berjarak sekitar 65 km dan dihubungkan dengan sebuah jalan nasional. Selain itu, kabupaten ini juga memiliki kondisi lansekap yang relative datar yang dilengkapi oleh keberadaan jaringan jalan provinsi yang menghubungkan ibukota Kabupaten Klaten dengan ibukota Kabupaten Boyolali. Posisi serta keberadaan jaringan-jaringan jalan regional tersebut memberi pengaruh dorongan yang kuat kepada proses pertumbuhan penduduk di wilayah ini, sehingga proses urbanisasi dan perkembangan kawasan-kawasan perkotaannya juga terjadi lebih cepat daripada yang terjadi di kabupaten-kabupaten lain. Hal ini diperlihatkan oleh besarnya jumlah desa-desa di wilayah kabupaten ini yang telah terklasifikasi menjadi desa perkotaan sejak tahun 1990, terutama yang berlokasi di koridor jaringan-jaringan jalan regional yang ada.

Sementara itu, perkembangan urbanisasi yang terjadi di wilayah Kabupaten Sukoharjo sangat dipengaruhi oleh terjadinya pembangunan kegiatan industri besar dan sedang dan pembangunan sebuah kawasan kota baru (Solo Baru) yang dilakukan di wilayah kabupaten ini. Pada akhir 1980an hingga awal 1990an, PT Sri Rejeki Iman (SriTex), salah satu industri tekstil dan garmen utama di kawasan ini, melakukan pemindahan pabrik-pabriknya dari Kecamatan Laweyan, Surakarta, ke Kecamatan Sukoharjo yang berjarak kurang dari 15 km dari Kota Surakarta. Selanjutnya di awal tahun 1990an, berkembang kegiatan-kegiatan industri terutama industri tekstil dan garmen, industri furniture dan industri plastik dan kimia di wilayah Kecamatan Grogol di kabupaten ini yang diiringi oleh pembangunan sebuah kota satelit baru, yaitu Solo Baru oleh PT Pondok Solo Permai, pada suatu kawasan seluas 200 ha di wilayah Kecamatan Grogol, yang berjarak sekitar 10 km dari pusat kota Surakarta. Selain juga menarik banyak penduduk untuk pindah dan bertempat tinggal di wilayahnya, pembangunan kota baru dan kegiatan industri ini, kemudian juga mendorong pembangunan banyak pembangunan kawasan-kawasan permukiman menengah dan rendah di sekitarnya, terutama di Kecamatan Baki hingga Gatak.

Suatu hal yang menarik adalah walaupun tidak terjadi secara masif seperti di wilayah Kabupaten Klaten dan Sukoharjo, namun perkembangan kawasan perkotaan ekstensif juga terjadi pada kabupaten-kabupaten lainnya seperti pada Kabupaten Boyolali, Sragen dan Karanganyar (lihat Gambar 2). Ketersediaan jaringan jalan regional yang berupa jaringan jalan nasional yang menghubungkan Kota Surakarta dengan ibukota kabupaten-kabupaten ini memberi peluang pengembangan kegiatan industri pada beberapa kecamatan di kabupaten ini, seperti di Kecamatan Banyudono dan Teras di Kabupaten Boyolali, Kecamatan Jaten dan Kebakkramat, Kabupaten Karanganyar, dan Kecamatan Masaran dan Sidoharjo Kabupaten Sragen, dengan intensitas perkembangan yang paling kuat terjadi di Kecamatan Jaten, yang bersebelahan dengan Kota Surakarta di sebelah timur. Perkembangan industri yang terjadi di Kecamatan Jaten berlangsung secara mengelompok terutama pada beberapa desa seperti Desa Ngringo (bersebelahan dengan

pembangunan perumahan nasional yang dikembangkan pada periode sebelumnya), Desa Dagen dan Desa Jetis, dengan pengembangan ke Desa Brujul dan Sroyo. Sementara itu, pembangunan kegiatan industri di kecamatan-kecamatan lain lebih terpecah dan kurang terkonsentrasi, seperti pada Kecamatan Jaten. Salah satu implikasi dari kondisi ini adalah bahwa perkembangan urbanisasi serta penduduk dan aktivitas perkotaan di kecamatan-kecamatan ini cenderung lambat, kecuali di Kecamatan Jaten, Kecamatan Karanganyar.

Lebih lambat proses urbanisasi dan perkembangan ke arah timur, barat dan utara ini juga dipengaruhi oleh relatif jauhnya pusat-pusat perkotaan besar ke arah-arah tersebut yang terbangun dari ibukota dari kabupaten-kabupaten tersebut, yaitu Kawasan Perkotaan Karanganyar, Sragen dan Boyolali. Masing-masing kawasan perkotaan tersebut berjarak sekitar 30 km di sebelah timur, timur laut (timur-utara) dan barat dari Kota Surakarta. Kondisi ini berbeda dengan posisi Kawasan Perkotaan Sukoharjo (ibukota Kabupaten Sukoharjo) yang berjarak kurang dari 15 km dari Kota Surakarta, yang dengan pengembangan kegiatan industri di dalamnya serta di kawasan di antaranya mampu memberikan gaya tarik yang mendorong proses urbanisasi yang terjadi di wilayah tersebut. Kondisi serupa terjadi di wilayah Kabupaten Wonogiri. Jauhnya posisi kabupaten ini dari kawasan inti, Kota Surakarta, serta tidak tersedianya jaringan jalan regional utama membuat tidak banyak berkembangnya aglomerasi perkotaan pada wilayah kabupaten ini. Akibatnya, proses urbanisasi yang berlangsung di kabupaten ini terjadi dengan relatif lambat.

Kesimpulan

Proses urbanisasi yang terjadi di Kota Surakarta dan sekitarnya memperlihatkan bahwa proses urbanisasi yang terjadi tidak lagi hanya suatu proses urbanisasi yang berbasis kota saja. Lebih daripada itu, proses urbanisasi yang terjadi telah meningkat menjadi suatu proses wilayah, yang tidak saja mengubah kota tempat dimana proses urbanisasi tersebut terjadi, namun juga membangun dan mengembangkan kawasan-kawasan perkotaan lain yang tidak bersebelahan, bahkan berlokasi cukup jauh dari kawasan perkotaan utamanya. Dengan perkataan lain, proses urbanisasi yang berbasis wilayah ini ditandai oleh terjadinya ekspansi atau ekstensifikasi kawasan perkotaan yang dibarengi oleh terjadinya fenomena perkembangan kawasan perkotaan yang tersebar (*urban sprawl*), yang tidak hanya diakibatkan oleh lompatan aktivitas dari kawasan perkotaan utama ke kawasan pinggirannya, tetapi juga dikombinasikan oleh terjadinya pertumbuhan internal dari kawasan-kawasan perkotaan di kawasan pinggiran tersebut.

Namun, fenomena yang terjadi pada proses urbanisasi dan metropolitanisasi yang terjadi pada Kawasan Metropolitan Surakarta ini memperlihatkan bahwa perkembangan kawasan perkotaan, baik yang merambat maupun secara tersebar (*sprawl*), tidak terjadi ke seluruh arah dalam besaran yang serupa. Walaupun kawasan pinggiran dari metropolitan ini juga dilalui oleh jaringan jalan nasional ke arah barat ke wilayah Kabupaten Boyolali dan ke arah timur serta timur utara ke wilayah Kabupaten Karanganyar dan Kabupaten Sragen, namun perkembangan utama dari kawasan metropolitan ini berlangsung ke arah selatan ke wilayah Kabupaten Sukoharjo dan ke arah selatan-barat ke wilayah Kabupaten Klaten. Hal ini disebabkan oleh adanya pengaruh kota (pusat pertumbuhan/aktivitas lain) yang memiliki jarak yang cukup baik untuk mendorong terjadinya pertumbuhan. Dalam konteks ini, fenomena lebih dominannya pertumbuhan kawasan perkotaan ke wilayah Klaten di masa lalu memperlihatkan bahwa keberadaan pusat pertumbuhan/aktivitas lain ini memberi pengaruh yang lebih signifikan daripada ketersediaan akses jaringan jalan yang baik. Kondisi ini juga ditunjukkan oleh fenomena perkembangan ke arah selatan yang kemudian mendominasi pada masa paska tahun 1990an.

Dalam konteks pengelolaan urbanisasi dan/atau pengelolaan pembangunan perkotaan, pertumbuhan kawasan perkotaan yang melebar dan tersebar ke wilayah lain ini membutuhkan perhatian yang lebih kuat, karena pada dasarnya pertumbuhan perkotaan di saat ini tidak lagi hanya merupakan proses pertumbuhan yang terjadi di daerah-daerah kota saja, melainkan juga di daerah-daerah kabupaten. Bahkan, banyak kabupaten memiliki jumlah penduduk perkotaan yang lebih tinggi daripada jumlah penduduk yang dimiliki oleh daerah kota kawasan intinya, dalam kondisi yang tersebar ke dalam banyak atau beberapa kawasan perkotaan yang berada di wilayahnya. Oleh karena itu, pengembangan kapasitas pengelolaan pembangunan perkotaan pada daerah-daerah kabupaten seperti ini juga harus ditingkatkan. Selain itu, pengembangan instrument dan kapasitas kerjasama pembangunan juga harus dikembangkan pada daerah-daerah kabupaten dan kota yang mengalami proses pertumbuhan urbanisasi dan metropolitanisasi seperti ini, karena pola pertumbuhan urbanisasi yang terfragmentasi ke dalam beberapa wilayah kabupaten dan kota seperti yang telah didiskusikan di dalam artikel ini.

Ucapan Terima Kasih

Ucapan terima kasih dapat dicantumkan atau tidak sesuai dengan kebutuhan penulis.

Daftar Pustaka

Segala rujukan yang digunakan dalam penulisan artikel wajib dicantumkan dalam daftar pustaka. Daftar pustaka ditulisurut sesuai abjad nama penulis. Ketentuan umum yang harus diperhatikan adalah daftar pustaka ditulis dengan spasi tunggal menggunakan font Amasis MT dengan ukuran 9 pt. Jarak antara pustaka yang satu dengan lainnya adalah 0,5 spasi/ 6pt after paragraph. Jika satu judul buku penulisannya lebih dari satu baris, maka baris kedua dan seterusnya penulisannya masuk ke dalam (*indent*) sebesar 1 cm serta diharapkan daftar pustaka tidak hanya bersumber dari buku, namun juga beberapa jurnal yang sesuai. Penulisan daftar pustaka mengacu pada format [APA 6th Edition](#) (American Psychological Association). Penulisan referensi sangat disarankan untuk menggunakan software *reference manager*, seperti [Mendeley](#) atau [Endnote](#)

Contoh:

- Adisasmita, R. (2005). *Dasar-dasar ekonomi wilayah*. Yogyakarta: Penerbit Graha Ilmu.
- Barthel, S. & Isendahl, C. (2013). Urban gardens, agriculture, and water management: Sources of resilience for long-term food security in cities. *Ecological Economics*, 86, 224-234. doi:10.1016/j.ecolecon.2012.06.018.
- Dirjen Perikanan Budidaya. (2011). *Fenomena upwelling pada budidaya ikan sistem keramba jaring apung (kja) di danau/waduk*. Retrieved from <http://www.djpb.kkp.go.id/berita.php?id=517>.
- Fisher, A. C. (1981). *Natural resource and environmental economics*. Cambridge: Cambridge University Press.
- Jhingan, M. L. (1992). *Ekonomi pembangunan dan ekonomi perencanaan*. Terjemahan D. Guritno. Jakarta: Penerbit Rajawali.
- Kerlinger, F. N. (1986). *Foundations of behavioral research*. New York: University Holt, Rinehart, and Winston Inc.
- Khairullah & Cahyadin, M. (2006). *Evaluasi Pemekaran Wilayah di Indonesia: Studi Kasus Kabupaten Lahat*. Yogyakarta: Pascasarjana UGM.
- Kodoatie, R. (2005). *Pengantar manajemen infrastruktur*. Yogyakarta: Pustaka Pelajar.

- Mavhura, E., Manyena, S. B., Collins, A. E., & Manatsa, D. (2013). Indigenous knowledge, coping strategies and resilience to floods in Muzarabani, Zimbabwe. *International Journal of Disaster Risk Reduction*, 5, 38-48. doi:10.1016/j.ijdrr.2013.07.001.
- Santosa, B. (2006). Pola pengelolaan sumber daya air di sistem kedung ombo: Tinjauan terhadap aspek kelembagaan. *Jurnal Teknik Sipil*, 3(2), 49-59.
- Seng, D. C. (2012). Improving the governance context and framework conditions of natural hazard early warning systems. *Journal of Integrated Disaster Risk Management*, 2, 1-25. doi:10.5595/idrim.2012.0020.
- Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah Kabupaten Banjarnegara Tahun 2011 – 2016*. (2012). Bappeda Kabupaten Banjarnegara.
- Yunus, H. (2000). *Struktur tata ruang kota*. Yogyakarta: Pustaka Pelajar.
- Agung W., Yan L., & Jonathan C. (2018). Combining Landsat and landscape metrics to analyse large-scale urban land cover change: a case study in the Jakarta Metropolitan Area, *Journal of Spatial Science*, doi:10.1080/14498596.2018.1443849
- Antrop, M. (2004). Landscape change and the urbanization process in Europe. *Landscape and Urban Planning*, 67, 9–26. doi:10.1016/S0169-2046(03)00026-4
- Badshah, A. A., (1996). *Our urban future: new paradigms for equity and sustainability*, London et New Jersey, Zed Books Ltd.
- Chi, G. (2010). Land developability: developing an index of land use and development for population research. *Journal of Maps* 6 (1), 609–617.
- Chi, G., and Ho, H.C., (2017). Population stress: A spatiotemporal analysis of population change and land development at the county level in the contiguous United States, 2001–2011. *Land Use Policy* 70 (2018) 128–137. <https://doi.org/10.1016/j.landusepol.2017.10.008>
- Cohen, B. (2004). Urban growth in developing countries: a review of current trends and a caution regarding existing forecast, *World Development*, Vol. 32, no 1, pp 23-51.
- Cohen, B. (2006). “Urbanization in developing countries: current trends, future projections and key challenges for sustainability”, *Technology in Society*, no 28, pp. 63-80.
- Costanza, R., de Groot, R., Sutton, P., van der Ploeg, S., Anderson, S.J., Kubiszewski, I., Turner, R.K., (2014). Changes in the global value of ecosystem services. *Global Environmental Change* 26, 152–158.
- Dall, T.M., Gallo, P.D., Chakrabarti, R., West, T., Semilla, A.P., Storm, M.V., (2013). An aging population and growing disease burden will require a large and specialized health care workforce by 2025. *Health Affairs*. (Millwood) 32 (11), 2013–2020.
- Davis, K. (1955). “The Origin and Growth of Urbanization in the World “», The American Journal of Sociology, vol. 60, no 5, *World Urbanism*, March, p. 429-437.
- Devas, N. and Rakodi, C. (1993). The urban challenge, in Devas N. et Rakodi C. (ed.), *Managing fast growing cities: New approaches to urban planning and management in the Developing World*, Essex, Longman House.
- Falkenmark, M., (2013). Growing water scarcity in agriculture: future challenge to global water security. *Philosophical Transactions of the Royal Society of London A: Mathematical. Physics Engineering and Science*. 371 (2002), 20120410.
- Firman, T. (2009). The continuity and change in mega-urbanisation in Indonesia: A survey of Jakarta-Bandung region (JBR) development. *Habitat International*, 33, 327–339. doi:10.1016/j.habitatint.2008.08.005
- Firman, T. (2016a). Demographic patterns of Indonesia’s urbanisation, 2000–2010: Continuity and change at the macro level. In C. Z. Guilmoto, & G. W. Jones (Eds.), *Contemporary demographic transformations in China, India and Indonesia* (Vol 5. pp. 255–269). Springer. doi:10.1007/978-3-319-24738-0-16
- Firman, T. (2016b). The urbanisation of Java, 2000–2010: towards ‘the island of mega-urban regions’, *Asian Population Studies*, DOI: 10.1080/17441730.2016.1247587
- Friedmann, John (1973), “*Urbanization, Planning and National Development*”, Beverly Hills, Sage Publication. 351 pages.

- Friedmann, John et Wolff, G. (1982), "World cities formation: an agenda for research and action", *International Journal of Urban and Regional Research*, vol. 6, no 3, p. 309-344.
- Friedmann, John et Wulff, R. (1975), "*The Urban Transition: comparative studies of newly industrializing societies*", London, Edward Arnold Publishers. 96 pages.
- Godber, O.F., & Wall, R., (2014). Livestock and food security: vulnerability to population growth and climate change. *Global Change Biol.* 20 (10), 3092–3102.
- Jaeger, J.A.G.; Bertiller, R.; Schwick, C.; Cavens, D.; & Kienast, F. (2010). Urban permeation of landscapes and sprawl per capita: New measures of urban sprawl. *Ecol. Indic.* 2010, 10, 427–441. doi: 10.1016/j.ecolind.2009.07.010
- Luca Salvati, L. Zamboni, I., Chelli, F.C., and Serra, P. (2018). Do spatial patterns of urbanization and land consumption reflect different socioeconomic contexts in Europe? *Science of the Total Environment* 625 (2018) 722–730. doi:10.1016/j.scitotenv.2017.12.341
- Mardiansjah, F.H., (2013). *Urbanisation durable des territoires et politiques de développement urbain en Indonésie : Étude de trois kabupaten en voie d'urbanisation rapide dans l'île de Java*, phd thesis for the Ecole Doctorale Ville, Transports et Territoires of the University of Paris-Est.
- Merlin, Pierre et Choay, Françoise (2005), *Dictionnaire de l'urbanisme et de l'aménagement*, Paris, Quadrige/Manuel.
- Naimah, S., Rosmiyati, H., and Yasin Abdalla, E.E., (2011). Modelling land use changes at the peri-urban areas using geographic information systems and cellular automata model. *Journal of Sustainable Development*, 4 (6), 72–84.
- Neumann, J.E., Price, J., Chinowsky, P., Wright, L., Ludwig, L., Streeter, R., & Martinich, J., (2015). Climate change risks to US infrastructure: impacts on roads, bridges, coastal development, and urban drainage. *Climatic Change* 131 (1), 97–109.
- Salvati, L., (2013). Urban expansion and high-quality soil consumption - an inevitable spiral? *Cities* 31, 349–356. doi: 10.1016/j.cities.2012.11.001
- Tisdale, Hope (1942), "The process of urbanization", *Social Forces*, vol. 20, no 3, March, p. 311-316.
- UN-HABITAT. (2016). Urbanization and Development: Emerging futures. Retrieved from <http://wcr.unhabitat.org/wp-content/uploads/sites/16/2016/05/WCR-FullReport-2016.pdf>.
- UNICEF. (2012). *Children in an increasingly urban world*. The State of the World's Children, 10e11. Retrieved from <http://www.unicef.org/sowc2012/pdfs/SOWC2012-DEFINITIONS.pdf>.
- United Nations. (2009). *World urbanization prospects the 2009 revision highlights*. Retrieved from http://ipcc-wg2.gov/nlite_download2.php?id%40148.
- United Nations. (2014). *World urbanization Prospects: The 2014 revision, highlights* (ST/ESA/ SER.A/352) (Vol. 12). <https://doi.org/10.4054/DemRes.2005.12.9>.
- Wahyudi, A., Liu, Y and Corcoran, J., 2018. Combining Landsat and landscape metrics to analyse large-scale urban land cover change: a case study in the Jakarta Metropolitan Area, *Journal of Spatial Science*, DOI: 10.1080/14498596.2018.1443849
- Wu, Y., Zhang, X. and Shen, L., (2011). The impact of urbanization policy on land use change: a scenario analysis. *Cities*, 28 (2), 147–159.
- Yasuhiro Sato, Y., & Kazuhiro Yamamoto, K. (2005). Population concentration, urbanization, and demographic transition. *Journal of Urban Economics* 58, 45–61.
- Zitti, M., Ferrara, C., Perini, L., Carlucci, M., & Salvati, L., (2015). Long-term urban growth and land use efficiency in southern Europe: implications for sustainable land management. *Sustainability* 7, 3359–3385.

2. Editor Decision – 1: Revision Required

5/24/2021 (31,643 unread) - fadjar_mardiansjah@yahoo.com - Yahoo Mail

HOME MAIL NEWS FINANCE SPORTS ENTERTAINMENT LEE SHOPPING YAHOO PLUS

Find messages, documents, photos or people

Compose

Inbox 99+
Unread
Starred
Drafts 88
Sent
Archive
Spam
Trash
Less
Views Show
Folders Show

Back Reply Reply All Archive Move Delete Spam

raojar Hari Mardiansjah

Yth Bapak Fadjar Hari Mardiansjah di Tempat,

Kami selaku redaksi Jurnal Wilayah dan Lingkungan (JWL) memberitahukan bahwa artikel Bapak yang berjudul **"Pertumbuhan Penduduk Perkotaan dan Perkembangan Pola Distribusinya pada Kawasan Metropolitan Surakarta"** telah melalui proses penelaahan oleh Mitra Bestari dan perlu perbaikan agar dapat dipublikasikan di JWL.

Berikut ini kami lampirkan hasil penelaahan artikel Bapak. Mohon Bapak dapat merevisi pada artikel yang sudah kami layout dalam format word (terlampir). Kami juga melakukan scan plagiarisme pada artikel Bapak menggunakan Turnitin dengan hasil terlampir. Mohon dapat menjadi periksa.

Mohon hasil revisi dapat kami terima kembali sebelum tanggal **23 November 2018**

Apabila terdapat hal-hal yang perlu ditanyakan dapat menghubungi kami melalui email ini. Jika revisi sudah selesai, mohon artikel dapat segera dikirimkan kembali kepada Redaksi JWL.

Demikian informasi ini kami sampaikan. Atas perhatian dan kerjasama Bapak, kami ucapkan terima kasih.

Salam,

REDAKSI JURNAL WILAYAH DAN LINGKUNGAN
Laboratorium Pengembangan Wilayah dan Manajemen Lingkungan
Departemen Perencanaan Wilayah dan Kota, Universitas Diponegoro
Gedung B, U.3, P.W.K. UNDIP, Jl. Prof Sudharto, SH No.1, Tembung 50175, Semarang, Indonesia, Telp/Fax (024) 7548008. Email: jwladem@gmail.com website: <http://jurnal.wilayahdanlingkungan.id/index.php/jwl>

Download all attachments as a zip file

REVIEWEDdoc FORM MITR... .pdf Turnitin - Pa... .pdf

Jurnal Wilayah Dan Lingkungan
jwladem@gmail.com
Edit contact

<https://mail.yahoo.com/d/search/name=Jurnal%2520Wilayah%2520Dan%2520Lingkungan&emailAddresses=jwladem%2540gmail.com&listFilt...> 1/1

3. Revised Version Submitted



Pertumbuhan Penduduk Perkotaan dan Perkembangan Pola Distribusinya pada Kawasan Metropolitan Surakarta

Fadjar Hari Mardiansjah¹

Universitas Diponegoro, Semarang, Indonesia

Wiwandari Handayani

Universitas Diponegoro, Semarang, Indonesia

Jawoto Sih Setyono

Universitas Diponegoro, Semarang, Indonesia

Artikel Masuk :

Artikel Diterima :

Tersedia Online :

Abstrak: Di banyak Negara berkembang, urbanisasi telah membawa perubahan-perubahan cepat dan mengubah banyak aspek dalam proses-proses perkotaan, termasuk dalam aspek spasial, khususnya dalam wujud pembentukan formasi perkotaan yang melebar hingga ke kawasan-kawasan di sekitarnya, baik untuk memenuhi kebutuhan-kebutuhan ekonomi dalam proses produksi maupun untuk kebutuhan-kebutuhan sosial dan konsumsi kotanya. Dengan menggunakan kasus Metropolitan Surakarta, artikel ini akan memperlihatkan proses metropolitanisasi dari sebuah kota menengah di Indonesia yang melebar ke wilayah sekitarnya. Untuk itu, analisis dilakukan dengan metoda analisis time series, dengan menggunakan data kependudukan hasil sensus penduduk nasional dari tahun 1990 hingga 2010. Artikel ini menganalisis proses urbanisasi di Surakarta yang menghasilkan suatu proses perkembangan perkotaan yang melebar, yang juga bercirikan dengan pembangunan yang melompat. Hasil penelitian menunjukkan bahwa formasi spasial perkotaan yang terbentuk meliputi suatu kombinasi dari perkembangan yang merambat dari kawasan-kawasan perkotaan yang telah ada sebelumnya dan pembentukan pusat-pusat kawasan perkotaan baru yang terus berkembang untuk saling merapat antara satu dengan yang lain. Proses-proses ini perlu dipahami mengingat proses urbanisasi juga merupakan kontributor utama yang menentukan pola konsumsi dan pengalokasian sumber daya. Untuk kasusnya di Indonesia, yang juga bercirikan proses urbanisasi yang terfragmentasi, pemahaman terhadap proses-proses ini juga akan sangat bermanfaat bagi perumusan strategi urbanisasi yang berkelanjutan di masa depan.

Kata Kunci: bentuk spasial, kota menengah, metropolitanisasi, Surakarta, urbanisasi.

Tu

Abstract: In many developing countries, urbanization has brought rapid changes and transformed many aspects of urban processes including in spatial aspect, in the form of the extended spatial formation of the cities into the surroundings, in order to meet the needs of economic and productive processes as well as those of social and consumption processes.

Commented [JWdL1]: Tujuan penelitian belum dijelaskan

2 Pertumbuhan Penduduk Perkotaan dan Perkembangan Pola Distribusinya...

Using the case of the growth of Surakarta Metropolitan, this paper will show the process of metropolitanization of medium city size in Indonesia that extends into the surrounding areas, by employing time serial analysis by utilizing the national censuses population data from 1990 to 2010. The paper analyzed the urbanization process in Surakarta that leads into a extended spatial form which also characterized by sprawl phenomena. The result shows that the spatial urban formation formed by such a process consist of a combination of some extensions of the previous urban areas and the formation of new urban centers that approached each other in the long run. This process need to be understood as urbanization process is also a major contributors that shape the resource allocation and consumption. For the cases of Indonesia, which are also characterized by fragmented urbanization process in the growth of its cities, the understanding of this process will be beneficial for the formulation of sustainable urbanization strategies in the future.

Keywords: medium cities, metropolitanization, spatial form, Surakarta, urbanization,

Pendahuluan

Urbanisasi merupakan suatu fenomena yang diakibatkan oleh terkonsentrasikannya penduduk beserta aktivitasnya pada suatu wilayah/kawasan tertentu sehingga kepadatan kawasan tersebut (jauh) lebih tinggi daripada kawasan-kawasan lain di sekitarnya (Sato dan Yamamoto, 2005). Merlin dan Choay (2005) juga menjelaskan bahwa terminologi urbanisasi memiliki dua makna yang berbeda. Pada makna yang pertama, yang paling sering digunakan, urbanisasi didefinisikan sebagai tindakan menciptakan kota yang sering diikuti dengan proses perluasan ruang kota, sedangkan pada makna yang kedua urbanisasi didefinisikan sebagai proses peningkatan konsentrasi penduduk di kota-kota atau daerah perkotaan (Merlin dan Choay, 2005).

Di masa awal perhatian dunia terhadap proses urbanisasi, Kingsley Davis (1955) mengemukakan bahwa proses urbanisasi sangat dipengaruhi oleh pertumbuhan penduduk urbanisasi, dimana pada proses berikutnya juga akan membawa pengaruh intensif ke dalam perubahan sosial di dalam masyarakat. Argumennya didasarkan pada pendapat Tisdale (1942) yang mengatakan bahwa: "*Urbanisasi adalah proses peningkatan konsentrasi penduduk, yang dilanjutkan dengan dua cara, yaitu : penggantian titik atau tempat terjadinya konsentrasi dan peningkatan ukuran dari setiap konsentrasi penduduk yang ada*". Dari argument tersebut, Tisdale (1942) juga mengemukakan bahwa pertumbuhan penduduk di kawasan-kawasan perkotaan sangat berpengaruh kepada proses urbanisasi yang terjadi di suatu wilayah. Oleh karena itu, studi mengenai urbanisasi sangat erat kaitannya dengan proses peningkatan jumlah dan konsentrasi penduduk serta proses perkembangan kota. Satu hal yang penting untuk dicatat, bahwa di dalam konteks ini, konsep urbanisasi tidak hanya dipandang sebagai sebuah fenomena berkembangnya suatu kota, tetapi juga sebagai suatu fenomena regional yang memperlihatkan perkembangan kawasan-kawasan perkotaan di wilayah tersebut. Berbekal dengan pemahaman ini, selanjutnya Davis (1955) mengemukakan istilah tingkat urbanisasi yang juga dipahami sebagai suatu rasio penduduk perkotaan dengan jumlah penduduk total yang di suatu wilayah, yang kemudian digunakan sebagai suatu ukuran tingkat urbanisasi (*urbanization level*) dari suatu wilayah.

Berbekal pada pendapat Galor (2004), Sato dan Yamamoto (2005) mengatakan bahwa proses urbanisasi sangat berkaitan dengan proses pertumbuhan dan pengkonsentrasian penduduk pada kawasan-kawasan perkotaan tertentu, dimana masa awal dari proses urbanisasi biasanya ditandai dengan meningkatnya laju pertumbuhan penduduk yang kemudian diikuti oleh berkembangnya secara simultan pertumbuhan ekonomi dari proses urbanisasi tersebut, walau selanjutnya laju pertumbuhan penduduk tadi akan melambat pada masa-masa berikutnya. Dalam konteks ini, Williamson (1965)

Commented [JWdL2]: Tujuan penelitian belum dituliskan pada artikel ini

juga menjelaskan bahwa konsentrasi dan aglomerasi merupakan suatu hal yang sangat penting pada masa-masa awal dari proses pertumbuhan dan urbanisasi, yaitu pada masa terbatasnya infrastruktur transportasi dan komunikasi serta adanya keterbatasan ketersediaan modal. Dalam kondisi seperti ini, efisiensi produksi menghendaki adanya pengkonsentrasian spasial. Namun, ketika layanan infrastruktur dan akumulasi modal manusia dan kapital meningkat akibat adanya konsentrasi dan aglomerasi tersebut, maka perluasan spasial menjadi solusi dari persoalan eksternalitas yang diakibatkan oleh kemacetan yang terjadi di pusat-pusat konsentrasi. Serupa seperti Fujita dan Thisse (2002) yang mengatakan bahwa aglomerasi selalu berjalan berdampingan dan kondusif terhadap pertumbuhan, Baldwin dan Martin (2003) mengatakan bahwa, secara spasial, terutama pada suatu tingkat tertentu di dalam kebijakan ekonomi yang mengutamakan pertumbuhan, komplemetaritas antara aglomerasi dan pertumbuhan akan menciptakan “spillover” yang mendorong terjadinya ekstensifikasi/perluasan fisik dari aglomerasi perkotaan yang ada. Ekstensifikasi ini lah yang memperluas konsentrasi spasial dari penduduk dan aktivitas perkotaan pada proses urbanisasi.

Dalam kasusnya di banyak negara berkembang, proses urbanisasi memicu terjadinya proses dan perkembangan spasial yang kompleks (Buhaug & Urdal, 2013), baik secara internal kota maupun eksternal, dimana perkembangan ini kemudian membawa perubahan di dalam konfigurasi spasial kota, dalam konteks organisasi spasial, pemanfaatan dan intensitasnya, serta hubungan, aliran dan keterkaitan antara bagian-bagian wilayah, baik secara internal kota yang terus berkembang maupun antara kota yang satu dengan kota yang lain. Perkembangan spasial dari konsentrasi-konsentrasi perkotaan tersebut juga berimplikasi kepada suatu proses transformasi desa-kota, yaitu perubahan dari kawasan perdesaan menjadi kawasan perkotaan, baik yang berada di pinggiran dari suatu kawasan konsentrasi perkotaan yang memperluas kawasan perkotaan yang ada maupun pada kawasan-kawasan lain yang memicu muncul dan berkembangnya kawasan-kawasan perkotaan yang baru, baik dalam konteks lingkungan fisik, maupun juga dalam konteks sosial dan ekonomi.

Indonesia telah mengalami peningkatan penduduk perkotaan lebih dari dua kali lipat, dari 55,4 juta jiwa dengan proporsi hanya sekitar 30,9% dari seluruh penduduk Indonesia di tahun 1990 menjadi 118,3 juta jiwa dengan proporsi sekitar 49,8% di tahun 2010 (Mardiansjah, 2013). Di masa mendatang, jumlah penduduk perkotaan akan terus meningkat, dan diperkirakan akan mencapai lebih dari 200 juta jiwa dengan proporsi hampir 70% dari seluruh penduduk Indonesia di tahun 2035 (BPS, 2013). Dari hampir 63 juta penduduk perkotaan baru antara tahun 1990 hingga 2010 tersebut, lebih dari 40 juta di antaranya merupakan penduduk perkotaan baru yang terdapat di Pulau Jawa. Jumlah telah meningkatkan penduduk perkotaan di Pulau Jawa dari sekitar 38,3 juta jiwa di tahun 1990 menjadi 79,9 juta jiwa di tahun 2010. Angka-angka ini tidak saja memperlihatkan bahwa Pulau Jawa merupakan tempat terkonsentrasinya penduduk perkotaan Indonesia, tetapi juga mengindikasikan bahwa Pulau Jawa juga merupakan tempat terkonsentrasinya pertambahan penduduk perkotaan yang terjadi.

Secara spasial, pertumbuhan penduduk perkotaan tersebut tidak terkonsentrasi di suatu tempat tertentu, melainkan tersebar pada berbagai tempat terutama pada kawasan-kawasan perkotaan yang telah tumbuh dan berkembang. Analisis yang dilakukan pada pola urbanisasi di Pulau Jawa memperlihatkan bahwa pertumbuhan penduduk perkotaan di Jawa mengarah kepada dua pola utama, yaitu: pertumbuhan penduduk perkotaan pada kawasan kota-kota besar berbasis pada kota-kota besar dan menengah yang ada, dan kedua adalah pertumbuhan perkotaan pada kota-kota kecil dan mikro (Mardiansjah, 2013). Namun, sebagian besar penelitian yang dilakukan dalam konteks perkembangan spasial dari metropolitan di Pulau Jawa cenderung memberi fokus kepada kawasan-kawasan metropolitan yang berbasis pada kota-kota besar seperti Jakarta dan Bandung. Walaupun fenomena metropolitanisasi di Pulau Jawa juga sudah berlangsung pada

4 Pertumbuhan Penduduk Perkotaan dan Perkembangan Pola Distribusinya...

kawasan-kawasan yang berbasis pada kota-kota kecil dan menengah, yang juga memperlihatkan indikasi kuat tentang terjadinya pergeseran konsentrasi pertumbuhan penduduk dan aktivitas dari kawasan-kawasan inti menuju kepada kawasan-kawasan pinggirannya, namun hingga kini masih belum banyak penelitian yang dilakukan pada kota-kota kecil dan menengah tersebut. Fahmi dkk (2014) telah membangun kontribusi dengan melakukan penelitian tersebut pada kawasan metropolitan yang berbasis pada Kota Cirebon, yang dapat dikategorikan sebagai kota yang relatif kecil. Sementara penelitian ini dilakukan untuk mencoba memberi kontribusi dengan melakukan analisisnya pada metropolitan yang berbasis pada kota menengah.

Artikel ini akan membahas tentang suatu proses urbanisasi dan metropolitanisasi yang terjadi pada suatu kota menengah, dengan menggunakan kasus yang terjadi pada Kota Surakarta, untuk memberikan gambaran tentang bagaimana pola pertumbuhan penduduk perkotaan dan perkembangan pola distribusi spasialnya dari masa ke masa, terutama kawasan pinggiran metropolitan dari sebuah metropolitan yang berkembang dari sebuah kota yang terkategori sebagai kota berukuran menengah di Pulau Jawa. Badshah(1996) menjelaskan bahwa masa depan dan keberlanjutan dari kawasan-kawasan perkotaan kita sangat dipengaruhi oleh seberapa dalam kita memahami fenomena perkembangan kota yang berlangsung, termasuk terhadap masalah-masalah yang ditimbulkan serta tantangannya (lihat juga Devas dan Rakodi, 1993). Oleh karena itu, pemahaman terhadap proses dan dinamika urbanisasi, serta perkembangan penduduk dan aktivitas perkotaan, termasuk yang terbangun dari suatu kota menengah, merupakan salah satu pemahaman yang sangat penting untuk dilakukan, karena pola urbanisasi di Indonesia, khususnya di Pulau Jawa, selalu berkembang dengan pola yang meluas hingga ke kawasan-kawasan pinggiran kota yang biasanya memiliki wilayah pengelolaan yang berbeda daripada pengelolaan di kawasan intinya, dimana menurut Badshah(1996) proses urbanisasi yang terjadi seperti ini tidak saja berpotensi menimbulkan *urban misery* atau kesengsaraan perkotaan, namun menurut Williamson (1965) juga berpotensi mendorong terjadinya ketidak-setaraan antar-wilayah/kawasan.

Metoda Penelitian

Penelitian yang membahas dan mendiskusikan pola pertumbuhan penduduk perkotaan dan perkembangan pola distribusi spasialnya di kawasan pinggiran dari suatu kawasan metropolitan yang berkembang dari suatu kota menengah ini menggunakan Kawasan Metropolitan Surakarta sebagai wilayah studinya. Kawasan metropolitan ini terbentuk dari perkembangan penduduk dan aktivitas perkotaan di Kota Surakarta sebagai kawasan inti, yang berkembang melebar ke kawasan pinggiran di wilayah kabupaten-kabupaten di sekitarnya, yaitu Kabupaten Sukoharjo, Karanganyar, Boyolali, Sragen dan Klaten. Analisis dilakukan dengan menggunakan metoda *time series* dengan menggunakan data klasifikasi desa (desa-desa perkotaan) pada tahun 1990, 2000 dan 2010, beserta data penduduknya yang dihasilkan BPS dari proses pelaksanaan Sensus Penduduk Nasional. Analisis ini dilakukan untuk memahami pola perkembangan kawasan perkotaan di kawasan pinggiran metropolitan ini, sebagai salah satu faktor utama yang menentukan dalam proses metropolitanisasi di kawasan tersebut. Kawasan perkotaan yang dimaksud adalah kawasan-kawasan yang terbentuk dari pengelompokan (aglomerasi) desa-desa perkotaan yang ada di wilayah kabupaten. Pengamatan terhadap perkembangan desa-desa perkotaan ini lah yang digunakan untuk mengamati perkembangan kawasan perkotaan yang berkembang beserta penduduknya.

Metropolitan Surakarta sebagai Kawasan Perkotaan yang Cepat Tumbuh

Metropolitan Surakarta, yang terletak di kawasan tengah dari Provinsi Jawa Tengah, adalah kawasan metropolitan yang terbangun dari teraglomerasinya kawasan perkotaan

Commented [JWdL3]: 1. Metode penelitian perlu dijelaskan langkah-langkahnya secara lebih detail
2. Data beberapa data perlu dijelaskan misalnay bertambah jumlah desa/ kelurahan yang sangat pesat apa fenomenanya apakah pemekaran daerah dan desa/ kota perlu dipisahkan datanya. hal ini bs menjelaskan apakah regebcy itu sudah mengkota atau masih pedesaan.

Kota Surakarta sebagai kawasan inti, dengan kawasan-kawasan perkotaan lain yang berada di wilayah kabupaten-kabupaten di sekitarnya, yaitu Kabupaten Sukoharjo, Karanganyar, Boyolali, Klaten, Sragen dan Wonogiri. Tiga kabupaten pertama merupakan kabupaten-kabupaten yang memiliki kecamatan yang berbatasan langsung dengan kawasa inti, Kota Surakarta, sedangkan tiga kabupaten lainnya tidak berbatasan langsung walau memiliki kecamatan-kecamatan yang berjarak relatif dekat dari pusat Kota Surakarta, kecuali Kabupaten Wonogiri.



Sumber: Digambar ulang berdasarkan hasil Analisis, 2018.

Gambar 1. Wilayah Administrasi Metropolitan Surakarta

Kabupaten Sukoharjo memiliki empat buah kecamatan yang berbatasan langsung, yaitu Kecamatan Kertasura, Baki, Grogol dan Mojolaban, walaupun panjang kawasan perbatasan di Kecamatan Baki sangat pendek bila dibandingkan dengan ketiga kecamatan lainnya. Selain itu, Kabupaten Sukoharjo juga memiliki Kecamatan Gatak yang walaupun tak berbatasan langsung, namun memiliki jarak yang relatif dekat (kurang dari tiga kilometer dengan batas Kota Surakarta. Sementara itu, Kabupaten Karanganyar memiliki tiga buah kecamatan yang berbatasan langsung dengan kota Surakarta, yaitu Kecamatan

Colomadu, Gondangrejo dan Jaten, sedangkan Kabupaten Boyolali hanya memiliki satu buah kecamatan yang berbatasan langsung, yaitu Kecamatan Ngemplak tempat dimana Bandara Adi Sumarmo berada.

Namun, walaupun tidak memiliki kecamatan yang berbatasan langsung dengan kawasan inti, Kabupaten Klaten dan Sragen memiliki keterhubungan (konektivitas) yang cukup kuat dengan Kota Surakarta, karena kedua kabupaten ini dihubungkan oleh keberadaan jaringan jalan nasional. Kabupaten Klaten dihubungkan oleh jaringan jalan nasional antara Surakarta-Yogyakarta, dan Kabupaten Sragen dihubungkan oleh karingan jalan nasional Surakarta-Ngawi-Surabaya. Keterhubungan kuat yang sama juga dimiliki oleh Kabupaten Boyolali yang dihubungkan oleh jaringan jalan nasional yang menghubungkan Surakarta ke Semarang. Kondisi ini sangat berbeda dengan yang terjadi di Kabupaten Wonogiri yang selain berjarak sangat jauh dari kawasa inti, juga tidak memiliki keterhubungan akses yang sekuat Klaten dan Sragen.

Tabel 1. Pertumbuhan Penduduk Perkotaan di Kawasan Metropolitan Surakarta, tahun 1980 - 2010

Wilayah	Jumlah Penduduk Perkotaan				Proporsi (%)		Laju Pertumbuhan Tahunan (%)	
	1980	1990	2000	2010	1980	2010	1980-1990	1980-2010
Kota Surakarta	469.532	504.176	490.214	500.642	43,6	16,2	0,74	0,22
Kawasan Inti	469.532	504.176	490.214	500.642	43,6	16,2	0,74	0,22
Kab. Sukoharjo	126.811	324.214	539.024	632.367	11,8	20,5	15,57	13,29
Kab. Karanganyar	76.178	148.86	336.17	414.969	7,1	13,5	9,54	14,82
Kab. Boyolali	42.623	128.494	235.307	306.09	4,0	9,9	20,15	20,60
Kab. Sragen	56.985	70.621	233.474	277.31	5,3	9,0	2,39	12,89
Kab. Klaten	268.805	384.896	714.535	759.45	24,9	24,6	4,32	6,08
Kab. Wonogiri	36.607	108.852	164.143	190.450	3,4	6,2	19,74	14.01
Kaw. Pinggiran	608.009	1.165.937	2.222.653	2.580.636	56,4	83,8	9,18	10,81
Metro. Surakarta	1.077.541	1.670.113	2.712.867	3.081.278	100,0	100,0	5,50	6,20

Sumber: Dihitung berdasarkan data Penduduk Hasil Sensus tahun 1980, 1990, 2000 dan 2010.

Berdasarkan Sensus Penduduk tahun 2010, Kota Surakarta yang berpenduduk 500.642 jiwa merupakan kota yang menempati urutan ke-27 berdasarkan jumlah penduduknya, dari 94 kota di Indonesia, atau pada urutan ke-14 dari 30 kota di Pulau Jawa. Peringkat Kota Surakarta ini terus berkurang dari tahun ke tahun. Di tahun 1980, kota ini tercatat pada peringkat ke-10 dengan 469.888 penduduk, yang kemudian turun menjadi peringkat ke-11 dengan 504.176 penduduk di tahun 1990, dan kemudian menjadi peringkat ke-19 dengan 488.843 penduduk di tahun 2000. Diperkirakan, menurunnya peringkat Kota Surakarta, dan juga penduduknya ini berkaitan dengan luas wilayah kota yang relatif sempit, yaitu sebesar 46.01 km², yang lebih memberi dorongan untuk perkembangan perkotaan keluar wilayah administrasi kota daripada ke dalamnya. Sebab, apabila jumlah penduduk perkotaan tersebut diperhitungkan termasuk pada kawasan perkotaan di luar wilayah administrasi Kota Surakarta, yaitu pada kawasan metropolitan atau urban region yang ada, diperkirakan Kawasan Metropolitan Surakarta merupakan kawasan perkotaan dengan urutan terbesar ke-7 terbesar berdasarkan jumlah penduduknya, dari seluruh kawasan perkotaan yang ada di Indonesia.

Sebagai salah satu kawasan utama tempat terkonsentrasinya penduduk dan aktivitas perkotaan, Kawasan Metropolitan Surakarta juga memiliki pertumbuhan penduduk perkotaan yang sangat cepat. Pada rentang antara 1980-2010, metropolitan ini

mengalami rata-rata pertumbuhan penduduk sebesar 6,20% per tahun, dimana periode tahun 1990an merupakan periode pertumbuhan tertinggi dengan laju pertumbuhan 6,24% per tahun setelah pertumbuhan 5,50% per tahun pada dekade 1980an. Suatu hal yang menarik adalah bahwa pertumbuhan yang cepat tersebut tidak terjadi secara merata pada seluruh bagian kawasan metropolitan. Kota Surakarta sebagai kawasan inti dari metropolitan tersebut hanya mengalami laju pertumbuhan yang sangat lambat sebesar 0,22% per tahun, sedangkan kawasan pinggiran mengalami pertumbuhan penduduk yang sangat cepat sebesar 10,81% per tahun pada periode yang sama (lihat Tabel 1). Secara kewilayahan, laju pertumbuhan tercepat terjadi pada kawasan-kawasan perkotaan di Kabupaten Boyolali yang mengalami pertumbuhan yang sangat cepat sebesar 20,6% per tahun. Pada Tabel 1 juga dapat dilihat bahwa Kabupaten Karanganyar dan Kabupaten Sukoharjo, yang memiliki kecamatan-kecamatan yang bersebelahan dengan Kota Surakarta, juga mengalami laju pertumbuhan penduduk yang sangat tinggi.

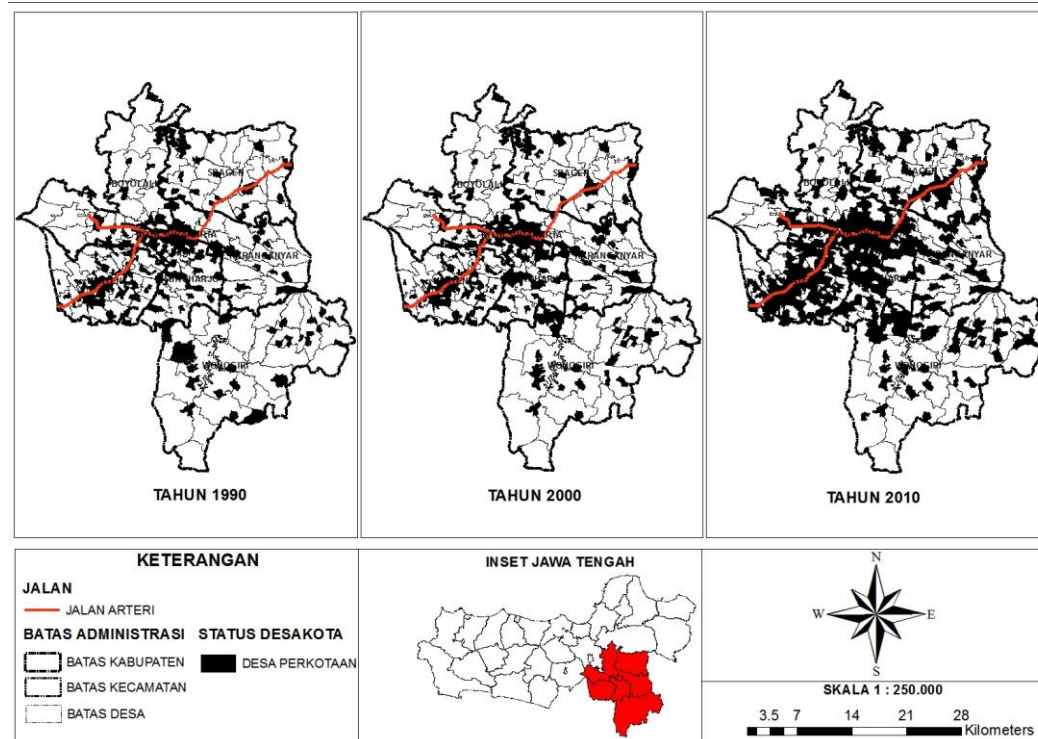
Dengan pertumbuhan penduduk perkotaan yang sangat tinggi tersebut, jumlah penduduk perkotaan metropolitan ini meningkat menjadi tiga kali lipat, dari 1,08 juta jiwa di tahun 1980 menjadi 3,08 juta jiwa di tahun 2010. Namun, dari pertambahan sekitar dua juta jiwa selama 30 tahun tersebut, kawasan inti (Kota Surakarta) hanya mengalami pertambahan 31,110 jiwa, sementara kawasan pinggiran mengalami pertambahan sebesar 1,97 juta jiwa dengan sebaran terbanyak yaitu 505,6 ribu jiwa terjadi pada kawasan-kawasan perkotaan di Kabupaten Sukoharjo yang memiliki lima buah kecamatan yang berbatasan langsung dengan Kota Surakarta.. Kabupaten Karanganyar, yang juga memiliki kecamatan-kecamatan yang berbatasan langsung dengan Kota Surakarta juga mengalami pertambahan terbesar ketiga yaitu sekitar 338,8 ribu jiwa. Hal yang menarik terjadi di Kabupaten Klaten, dimana walaupun tidak memiliki kecamatan yang berbatasan langsung tetapi mengalami pertambahan terbesar kedua yaitu sekitar 490,6 ribu jiwa.

Selain itu, pertumbuhan cepat dari kawasan metropolitan ini juga telah mengubah kawasan metropolitan yang masih memiliki tingkat urbanisasi sebesar 20,7% di tahun 1980 menjadi sebuah kawasan yang sebagian besar penduduknya telah tinggal di kawasan-kawasan perkotaannya sejak tahun 2000, dengan tingkat urbanisasi sebesar 52,3% di tahun 2000, yang kemudian meningkat menjadi 51,5% di tahun 2010. Pada tahun 2010, Kabupaten Sukoharjo adalah kabupaten yang memiliki tingkat urbanisasi tertinggi, yaitu sebesar 76,7%, yang diikuti oleh Kabupaten Klaten dengan tingkat urbanisasi sebesar 67,2%. Kabupaten Karanganyar juga telah memiliki tingkat urbanisasi sebesar 51,0%, yang menunjukkan bahwa sebagian besar penduduknya telah terkategori sebagai masyarakat perkotaan sejak tahun 2010 ini. Sementara Kabupaten Boyolali dan Sragen masih memiliki tingkat urbanisasi sebesar 32,9% dan 32,3% masing-masing, yang mengindikasikan bahwa sebagian besar penduduk kedua kabupaten ini masih tergolong kepada penduduk non-perkotaan.

Perkembangan pada kawasan metropolitan ini menunjukkan indikasi tentang terbentuknya kawasan metropolitan yang terfragmentasi di kawasan pinggirannya. Dengan menggunakan studi kasus Kawasan Metropolitan Jabodetabek, Wahyudi (2018) memperlihatkan bahwa pertumbuhan kawasan perkotaan yang terfragmentasi ke kawasan pinggiran terutama terjadi dalam rangka mengakomodasi pertumbuhan penduduk perkotaan. Namun, pertumbuhan dan perkembangan kawasan perkotaannya pun tidak terjadi secara merata di seluruh tempat, melainkan cenderung lebih terkonsentrasi pada kawasan-kawasan utama tertentu (Wahyudi, 2018). Dalam konteks ini, perlu dianalisis dan dipahami proses dan pembentukan kawasan perkotaan yang terjadi pada Metropolitan Surakarta, Analisis ini akan memberikan pemahaman terhadap kecenderungan perkembangan kawasan-kawasan perkotaan yang berlangsung pada kawasan metropolitan ini, termasuk perkembangan kota-kota kecil yang terbentuk di kawasan pinggiran metropolitan ini di dalam proses metropolitanisasi yang berlangsung,

8 *Pertumbuhan Penduduk Perkotaan dan Perkembangan Pola Distribusinya...*

sehingga strategi-strategi pengelolaan pembangunan perkotaannya di masa yang akan datang dapat dilakukan secara lebih baik.



Sumber: Digambar ulang berdasarkan hasil Analisis, 2018.

Gambar 2. Perkembangan Kawasan Perkotaan pada Kawasan Metropolitan Surakarta, 1990, 2000 dan 2010



Perkembangan Kawasan Perkotaan pada Kawasan Metropolitan Surakarta

Analisis perkembangan kawasan perkotaan pada Kawasan Metropolitan Surakarta ini dilakukan dengan mengamati tiga hal, yaitu perkembangan jumlah dan lokasi spasial dari desa-desa perkotaan yang ada di kawasan metropolitan tersebut, jumlah penduduk perkotaan yang terdapat di setiap wilayah, dan tingkat urbanisasi atau proporsi jumlah penduduk perkotaan yang terdapat di setiap wilayah terhadap jumlah penduduk totalnya. Data yang digunakan adalah data yang dihasilkan dari pengklasifikasian BPS terhadap seluruh desa dan kelurahan yang ada di tahun 1990, 2000 dan 2010, dimana secara spasial lokasi dan penyebaran desa-desa dan/atau kelurahan perkotaan tersebut dapat dilihat pada Gambar 2. Pada gambar tersebut dapat dilihat Kota Surakarta merupakan pusat konsentrasi perkotaan pada kawasan metropolitan yang dikelilingi oleh keberadaan kawasan-kawasan perkotaan, yang dibangun oleh desa-desa perkotaan yang terus berkembang meluas dari waktu ke waktu.

Tabel 2. Tingkat Urbanisasi Wilayah di Kawasan Metropolitan Surakarta, tahun 1980 – 2010

Wilayah	Tingkat Urbanisasi (%)				Pertambahan Tingkat Urbanisasi (%)			
	1980	1990	2000	2010	1980-1990	1990-2000	2000-2010	1980-2010
Kota Surakarta	100.00	100.00	100.00	100.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Kawasan Inti	100.00	100.00	100.00	100.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Kab. Sukoharjo	21.26	48.19	69.53	76.72	26.92	21.35	7.19	55.46
Kab. Karanganyar	12.60	21.33	44.31	51.03	8.73	22.98	6.72	38.43
Kab. Boyolali	5.45	15.22	26.24	32.89	9.77	11.02	6.65	27.44
Kab. Sragen	7.51	8.55	27.62	32.31	1.04	19.07	4.69	24.80
Kab. Klaten	25.21	35.44	64.37	67.21	10.23	28.93	2.84	41.99
Kab. Wonogiri	3.91	11.35	16.93	20.50	7.44	5.58	3.57	16.59
Kaw. Pinggiran	12.82	22.93	41.50	47.05	10.11	18.58	5.54	34.23
Metro Surakarta	20.67	29.88	46.41	51.48	9.20	16.53	5.07	30.80

Sumber: Dihitung berdasarkan data Penduduk Hasil Sensus tahun 1980, 1990, 2000 dan 2010.

Tabel 3. Pertumbuhan Desa Perkotaan di Metropolitan Surakarta, tahun 1990 - 2010

	Jumlah Desa/Kelurahan Perkotaan			
	1990	2000	2010	Tambahan
Kota Surakarta	51	51	51	0
Kabupaten Sukoharjo	60	60	106	46
Kabupaten Karanganyar	23	38	63	40
Kabupaten Boyolali	30	31	74	44
Kabupaten Sragen	7	10	49	42
Kabupaten Klaten	115	115	252	137
Kabupaten Wonogiri	22	24	43	21
Total	311	329	638	327

Sumber: Dihitung berdasarkan data Sensus tahun 1990, 2000 dan 2010.

Analisis tentang perkembangan kawasan-kawasan perkotaan ini akan diklasifikasikan ke dalam tiga pembahasan, yaitu: perkembangan awal yang merambat,

perkembangan kawasan yang terpencar di masa awal, dan perkembangan selanjutnya dari kawasan-kawasan perkotaan di kawasan pinggiran Metropolitan Surakarta ini.

Perkembangan Awal dari Kawasan Perkotaan yang Merambat

Secara spasial, perkembangan desa-desa perkotaan di kawasan pinggiran Metropolitan Surakarta di masa lalu (hingga tahun 1990) cenderung lebih berada pada kawasan di sebelah selatan dari Kota Surakarta. Kawasan perkembangan desa-desa perkotaan yang menjadi kawasan perambatan/perluasan/ekstensifikasi yang masif dari perkembangan penduduk dan aktivitas di kawasan perkotaan Kota Surakarta ini terjadi terutama pada kecamatan-kecamatan bagian utara dari Kabupaten Sukoharjo yang berbatasan langsung dengan Kota Surakarta, seperti Kecamatan Grogol, Baki, Gatak, Mojolaban, dan termasuk di Kecamatan Kertasura yang terletak di sebelah barat kota. Masifnya perkembangan merambat di kawasan-kawasan perkotaan di kawasan pinggiran selatan ini ditunjang oleh keberadaan jaringan jalan arterial dan lokal yang menghubungkan wilayah kecamatan-kecamatan ini ke kawasan inti metropolitan yaitu wilayah Kota Surakarta, terutama wilayah Kecamatan Serengan, Pasar Kliwon dan Laweyan yang merupakan kawasan-kawasan utama di wilayah kota tersebut, sehingga kawasan-kawasan ini memiliki kemudahan yang kuat untuk menjangkau wilayah Kota Surakarta terutama kepada kawasan-kawasan utamanya. Pada masa ini, Kawasan Perkotaan Grogol dan Kertasura telah menjadi suatu kawasan perkotaan dengan masing-masing 63.902 dan 68.809 jiwa penduduk, sedangkan Mojolaban, Gatak dan Baki menjadi kawasan perkotaan dengan masing-masing 45.059, 34.643 dan 30.320 jiwa penduduk.

Kawasan ekstensifikasi di sebelah barat lainnya terjadi pada Kecamatan Banyudono, Kabupaten Boyolali yang bersebelahan dengan Kecamatan Kertasura, Kabupaten Sukoharjo. Namun ekstensifikasi yang terjadi pada kawasan ini, di waktu itu, tidak terjadi secara masif seperti yang terjadi di sebelah selatan. Ini diindikasikan oleh besarnya Kawasan Perkotaan Banyudono yang masih sebesar 18.853 jiwa penduduk. Hal serupa juga terjadi di kawasan sebelah timur yang berlokasi di Kecamatan Jaten (27.954 jiwa penduduk), dan juga pada kawasan sebelah utara di Kecamatan Gondangrejo (5.644 jiwa penduduk), yang keduanya merupakan bagian dari wilayah Kabupaten Karanganyar.

Sebagian besar aktivitas yang mendorong terjadinya ekstensifikasi ini adalah perkembangan aktivitas perumahan dan permukiman, baik yang dilakukan secara terencana dalam pembangunan kompleks-kompleks perumahan berskala besar maupun dengan kombinasinya dengan pembangunan perumahan berskala yang jauh lebih kecil dan pembangunan spontan yang dilakukan secara individual, seperti yang terjadi di Kecamatan Jaten di Kabupaten Karanganyar, Kecamatan Baki, Gatak dan Mojolaban di Kabupaten Sukoharjo. Selain itu juga terdapat kombinasi perkembangan industri dan permukiman seperti yang terjadi di Kecamatan Kertasura dan Kecamatan Grogol, Kabupaten Sukoharjo. Dalam konteks kependudukan, perkembangan kawasan perumahan dan permukiman ini, terutama yang terkombinasi dengan kegiatan industri, memberikan dampak percepatan pertumbuhan penduduk yang cukup besar. Kondisi ini relatif berbeda dengan kawasan perluasan yang relative hanya dipicu oleh aktivitas industri, seperti yang terjadi di Kecamatan Banyudono (Boyolali) dan Kecamatan Gondangrejo (Kabupaten Karanganyar), dimana perkembangan kawasan perkotaan yang terjadi tidak memberikan dorongan yang kuat kepada pertumbuhan penduduk seperti pada kawasan yang didorong oleh pembangunan perumahan dan permukiman.

Perkembangan Kawasan Perkotaan Terpencar di Masa Awal

Selain pola perkembangan yang merambat atau melebar ini, kawasan pinggiran Kawasan Metropolitan Surakarta juga memiliki perkembangan desa-desa perkotaan yang terpencar di banyak tempat. Suatu hal yang menarik adalah bahwa kecenderungan lokasi

dari perkembangan desa-desa perkotaan yang terpencar di tahun 1990 ini serupa dengan kecenderungannya pada perkembangannya yang merambat, yaitu cenderung lebih berada di kawasan selatan dari kawasan pinggiran metropolitan ini, terutama di wilayah Kabupaten Sukoharjo dan Kabupaten Klaten. Kabupaten Sukoharjo merupakan wilayah yang paling terurbanisasi di masa lalu hingga tahun 1990, dengan jumlah penduduk perkotaan sebesar 324.214 jiwa dan tingkat urbanisasi 48,2% yang artinya bahwa jumlah penduduk perkotaan tersebut merupakan 48,2% dari jumlah seluruh penduduk totalnya. Selain memiliki kota-kota kecamatan yang berkembang pada wilayah kecamatan-kecamatan yang berbatasan langsung dengan Kota Surakarta seperti yang telah dijelaskan sebelumnya, kabupaten ini juga memiliki kawasan perkotaan lain yang berkembang terpencar dari Kawasan Perkotaan Surakarta, yaitu Kawasan Perkotaan Sukoharjo yang berfungsi sebagai ibukota kabupaten dengan jumlah penduduk perkotaan sebesar 32.809 jiwa.

Sementara itu, Kabupaten Klaten merupakan wilayah kabupaten di kawasan pinggiran metropolitan ini dengan tingkat urbanisasi terbesar kedua dengan jumlah penduduk perkotaan yang lebih besar, yaitu 384.896 jiwa dan tingkat urbanisasi sebesar 35,4%. Ibukota kabupaten ini, yaitu Kota Klaten, merupakan kawasan perkotaan kecil yang cukup besar, dengan penduduk sebesar 103.327 jiwa di tahun 1990, merupakan kawasan perkotaan terbesar yang berlokasi terpencar dalam Kawasan Metropolitan Surakarta ini. Selain itu, kabupaten ini juga memiliki 14 buah kota kecamatan lain yang berukuran antara 10.000 – 30.000 jiwa penduduk perkotaan di setiap kotanya, dan enam kawasan perkotaan lain yang lebih kecil.

Pada masa ini, hanya kedua kabupaten ini lah yang memiliki tingkat urbanisasi yang relatif tinggi, sementara kabupaten-kabupaten lainnya masih memiliki tingkat urbanisasi yang relatif rendah, sehingga tingkat urbanisasi di kawasan metropolitan ini juga belum terlalu tinggi yaitu sekitar 29,9%, dimana secara spasial kawasan perkotaan yang terbentuk relatif masih terpencar pada beberapa konsentrasi aglomerasi perkotaan, terutama pada wilayah Kabupaten Klaten, Sukoharjo dan Karanganyar. Umumnya perkembangan kawasan-kawasan perkotaan yang terpencar ini berasal dari perkembangan kawasan-kawasan perkotaan yang berasal dari ibukota kabupaten dan kota-kota kecamatan yang ada. Namun, hingga tahun 1990, tidak seluruh kecamatan di kawasan pinggiran Metropolitan Surakarta memiliki kawasan perkotaan yang telah berkembang. Kabupaten Sukoharjo yang memiliki tingkat urbanisasi tertinggi (48,2%) di tahun 1990 (lihat Tabel 2) telah memiliki kawasan perkotaan di seluruh kecamatannya, walau tiga kecamatan di antaranya (Nguter, Buku dan Tawang Sari) hanya memiliki kawasan kecamatan yang masing-masing terbangun oleh hanya sebuah desa perkotaan sehingga masing-masing kawasan perkotaan tersebut masih memiliki jumlah penduduk yang sangat rendah, di bawah 10.000 jiwa.

Kabupaten Klaten yang memiliki tingkat urbanisasi terbesar kedua di tahun 1990 (35,4%) masih memiliki tiga buah kecamatan yang belum memiliki kawasan perkotaan, yaitu Kecamatan Gantiwarno, Manisrenggo dan Kemalang. Selain itu, kabupaten ini juga memiliki enam buah kecamatan lainnya (Jatinom, Wonosari, Prambanan, Kebonarum, Karangdowo, dan Karangnongko) yang masing-masing masih hanya memiliki satu, dua atau tiga desa perkotaan sehingga jumlah penduduk perkotaan dari masing-masing kawasan perkotaan tersebut masih di bawah 10.000 jiwa. Kondisi serupa juga terjadi pada beberapa kecamatan di Kabupaten Karanganyar, Boyolali, Wonogiri dan Sragen yang masih memiliki tingkat urbanisasi yang masih sangat rendah di tahun tersebut.

Perkembangan Selanjutnya dari Kawasan-kawasan Perkotaan di Pinggiran Metroopolitan Surakarta

Pada tahun 2000, tingkat urbanisasi kawasan metropolitan ini telah berkembang menjadi 46,4%, dengan jumlah penduduk perkotaan sebesar 2,71 juta jiwa yang tersebar sebesar 0,49 juta di kawasan inti dan 2,22 juta di kawasan pinggiran. Tingkat urbanisasi di Kabupaten Sukoharjo dan Klaten masing-masing sebesar 69,5% dan 64,4%, dan tingkat urbanisasi Kabupaten Karanganyar juga telah berkembang menjadi 44,3%, yang mengindikasikan bahwa kabupaten-kabupaten ini telah mengalami percepatan pada proses urbanisasinya pada dekade 1990an. Namun, salah satu hal yang menarik adalah bahwa perkembangan spasial kawasan perkotaan yang terjadi hingga tahun 2000 ini tidak terlalu banyak berbeda dengan kondisinya di tahun 1990, yang artinya tidak terjadi banyak penambahan desa-desa perkotaan baru pada dekade 1990an ini. Perubahan terbesar di tahun ini terjadi pada wilayah Kabupaten Karanganyar, terutama pada kecamatan-kecamatan yang terletak bersebelahan dengan Kota Surakarta, yaitu di Kecamatan Jaten dan Colomadu, semetara Kabupaten Boyolali, Sragen dan Wonogiri hanya mengalami sedikit penambahan. Bahkan Kabupaten Sukoharjo dan Kabupaten Klaten sama sekali tidak mengalami penambahan desa perkotaan di wilayahnya. Dengan demikian, proses urbanisasi yang terjadi pada wilayah kedua kabupaten ini pada dekade 1990an relatif tidak melibatkan perubahan eksternal, melainkan hanya perubahan internal dari kawasan perkotaan yang terbangun dari wilayah desa-desa perkotaan yang telah tereklasifikasi sebelumnya.

Selanjutnya, poses urbanisasi yang sangat berbeda terjadi di kawasan metropolitan ini pada dekade tahun 2000an. Proses urbanisasi yang terjadi pada periode 2000an ini terjadi dengan sangat ekstensif sehingga menciptakan 309 desa-desa perkotaan baru yang tersebar di seluruh kabupaten, seperti yang diperlihatkan pada Tabel 3, dengan pertambahan terbesar terjadi pada Kabupaten Klaten (137 buah deesa perkotaan baru). Jumlah tersebut merupakan 44% dari jumlah desa perkotaan baru yang ada di kawasan metropolitan ini pada rentang waktu yang sama. Sementara itu, Kabupaten Sukoharjo, Karanganyar, Boyolali dan Sragen mengalami pertambahan dengan masing-masing memperoleh 46, 40, 44 dan 42 buah desa perkotaan baru yang sebagian besar diperoleh pada dekade tahun 2000an.

Akibatnya, proses urbanisasi ini menghasilkan formasi spasial kawasan-kawasan perkotaan yang sangat berbeda di tahun 2010. Perkembangan tersebut “mengisi” banyak “kantong-kantong” kawasan non-perkotaan di sekitar kawasan-kawasan perkotaan yang ada sebelumnya (lihat Peta tahun 2010 pada Gambar 2). Hasilnya, kawasan-kawasan perkotaan yang berada di kawasan pinggiran Metropolitan Surakarta, terutama pada kawasan pinggiran selatan, barat dan timur, meluas dan berkembang secara lebih ekstensif daripada yang terjadi pada dekade sebelumnya, yang selanjutnya berdampak kepada perluasan kawasan perkotaan di Kawasan Metropolitan Surakarta itu sendiri, dengan pola perkembangan sprawl yang sangat kuat yang terjadi di wilayah Kabupaten Klaten.

Pola Spasial Perkembangan Kawasan Perkotaan Metropolitan Surakarta

Secara spasial, perkembangan penduduk dan kawasan perkotaan di Metropolitan Surakarta pada periode 1990 hingga 2010 berkembang secara lebih kuat ke arah Selatan, terutama ke baratdaya (Selatan-Barat) ke wilayah Kabupaten Klaten dan ke arah Selatan ke wilayah Kabupaten Sukoharjo (lihat Gambar 2). Perkembangan desa-desa perkotaan ke arah Selatan ini cenderung masif ke banyak tempat yang tidak hanya sekedar berkembang di sepanjang koridor jalan regional yang ada, melainkan juga ke kawasan-kawasan yang relatif jauh dari koridor jalan regional tersebut. Perkembangan ke arah selatan ini terjadi dengan kondisi yang sangat berbeda dengan perkembangan ke arah lain,

yaitu ke arah barat ke wilayah Kabupaten Boyolali, dan ke arah utara dan timur ke wilayah Kabupaten Sragen dan Karanganyar, yang cenderung masih merambat di sekitar kecamatan-kecamatan perbatasan yang terkombinasi dengan perkembangan yang bersifat memanjang pada jaringan jalan regional yang ada.

Pada dasarnya, proses urbanisasi yang terjadi di wilayah Kabupaten Klaten terjadi sangat berbeda apabila dibandingkan dengan proses yang terjadi pada kabupaten-kabupaten lain. Perbedaan ini disebabkan oleh posisi kabupaten ini yang berada di antara dua buah kota utama di kawasan tengah Pulau Jawa, yaitu Kota Surakarta yang berpenduduk sekitar 500 ribuan jiwa hanya pada wilayah administrasi kotanya saja (yang berkembang dari sekitar 600 ribu jiwa di tahun 1980 menjadi sekitar 2,5 juta jiwa di tahun 2010 pada kawasan metropolitannya) dan Kota Yogyakarta yang berpenduduk sekitar 400 ribuan jiwa hanya pada wilayah administrasi kotanya (yang berkembang dari sekitar 500 ribu jiwa di tahun 1980 menjadi sekitar 2 juta jiwa di tahun 2010 pada kawasan metropolitannya), yang hanya berjarak sekitar 65 km dan dihubungkan dengan sebuah jalan nasional. Selain itu, kabupaten ini juga memiliki kondisi lansekap yang relative datar yang dilengkapi oleh keberadaan jaringan jalan provinsi yang menghubungkan ibukota Kabupaten Klaten dengan ibukota Kabupaten Boyolali. Posisi serta keberadaan jaringan-jaringan jalan regional tersebut memberi pengaruh dorongan yang kuat kepada proses pertumbuhan penduduk di wilayah ini, sehingga proses urbanisasi dan perkembangan kawasan-kawasan perkotaannya juga terjadi lebih cepat daripada yang terjadi di kabupaten-kabupaten lain. Hal ini diperlihatkan oleh besarnya jumlah desa-desa di wilayah kabupaten ini yang telah terklasifikasi menjadi desa perkotaan sejak tahun 1990, terutama yang berlokasi di koridor jaringan-jaringan jalan regional yang ada.

Sementara itu, perkembangan urbanisasi yang terjadi di wilayah Kabupaten Sukoharjo sangat dipengaruhi oleh terjadinya pembangunan kegiatan industri besar dan sedang dan pembangunan sebuah kawasan kota baru (Solo Baru) yang dilakukan di wilayah kabupaten ini. Pada akhir 1980an hingga awal 1990an, PT Sri Rejeki Iman (SriTex), salah satu industri tekstil dan garmen utama di kawasan ini, melakukan pemindahan pabrik-pabriknya dari Kecamatan Laweyan, Surakarta, ke Kecamatan Sukoharjo yang berjarak kurang dari 15 km dari Kota Surakarta. Selanjutnya di awal tahun 1990an, berkembang kegiatan-kegiatan industri terutama industri tekstil dan garmen, industri furniture dan industri plastik dan kimia di wilayah Kecamatan Grogol di kabupaten ini yang diiringi oleh pembangunan sebuah kota satelit baru, yaitu Solo Baru oleh PT Pondok Solo Permai, pada suatu kawasan seluas 200 ha di wilayah Kecamatan Grogol, yang berjarak sekitar 10 km dari pusat kota Surakarta. Selain juga menarik banyak penduduk untuk pindah dan bertempat tinggal di wilayahnya, pembangunan kota baru dan kegiatan industri ini, kemudian juga mendorong pembangunan banyak pembangunan kawasan-kawasan permukiman menengah dan rendah di sekitarnya, terutama di Kecamatan Baki hingga Gatak.

Suatu hal yang menarik adalah walaupun tidak terjadi secara masif seperti di wilayah Kabupaten Klaten dan Sukoharjo, namun perkembangan kawasan perkotaan ekstensif juga terjadi pada kabupaten-kabupaten lainnya seperti pada Kabupaten Boyolali, Sragen dan Karanganyar (lihat Gambar 2). Ketersediaan jaringan jalan regional yang berupa jaringan jalan nasional yang menghubungkan Kota Surakarta dengan ibukota kabupaten-kabupaten ini memberi peluang pengembangan kegiatan industri pada beberapa kecamatan di kabupaten ini, seperti di Kecamatan Banyudono dan Teras di Kabupaten Boyolali, Kecamatan Jaten dan Kebakkramat, Kabupaten Karanganyar, dan Kecamatan Masaran dan Sidoharjo Kabupaten Sragen, dengan intensitas perkembangan yang paling kuat terjadi di Kecamatan Jaten, yang bersebelahan dengan Kota Surakarta di sebelah timur. Perkembangan industri yang terjadi di Kecamatan Jaten berlangsung secara mengelompok terutama pada beberapa desa seperti Desa Ngringo (bersebelahan dengan

pembangunan perumahan nasional yang dikembangkan pada periode sebelumnya), Desa Dagen dan Desa Jetis, dengan pengembangan ke Desa Brujul dan Sroyo. Sementara itu, pembangunan kegiatan industri di kecamatan-kecamatan lain lebih terpecah dan kurang terkonsentrasi, seperti pada Kecamatan Jaten. Salah satu implikasi dari kondisi ini adalah bahwa perkembangan urbanisasi serta penduduk dan aktivitas perkotaan di kecamatan-kecamatan ini cenderung lambat, kecuali di Kecamatan Jaten, Kecamatan Karanganyar.

Lebih lambat proses urbanisasi dan perkembangan ke arah timur, barat dan utara ini juga dipengaruhi oleh relatif jauhnya pusat-pusat perkotaan besar ke arah-arah tersebut yang terbangun dari ibukota dari kabupaten-kabupaten tersebut, yaitu Kawasan Perkotaan Karanganyar, Sragen dan Boyolali. Masing-masing kawasan perkotaan tersebut berjarak sekitar 30 km di sebelah timur, timur laut (timur-utara) dan barat dari Kota Surakarta. Kondisi ini berbeda dengan posisi Kawasan Perkotaan Sukoharjo (ibukota Kabupaten Sukoharjo) yang berjarak kurang dari 15 km dari Kota Surakarta, yang dengan pengembangan kegiatan industri di dalamnya serta di kawasan di antaranya mampu memberikan gaya tarik yang mendorong proses urbanisasi yang terjadi di wilayah tersebut. Kondisi serupa terjadi di wilayah Kabupaten Wonogiri. Jauhnya posisi kabupaten ini dari dari kawasan inti, Kota Surakarta, serta tidak tersedianya jaringan jalan regional utama membuat tidak banyak berkembangnya aglomerasi perkotaan pada wilayah kabupaten ini. Akibatnya, proses urbanisasi yang berlangsung di kabupaten ini terjadi dengan relatif lambat.

Implikasi pada Pengelolaan Urbanisasi dan Pembangunan Perkotaan

Proses urbanisasi yang terjadi di Kota Surakarta dan sekitarnya memperlihatkan bahwa proses urbanisasi yang terjadi tidak lagi hanya suatu proses urbanisasi yang berbasis kota saja. Lebih daripada itu, proses urbanisasi yang terjadi telah meningkat menjadi suatu proses wilayah, yang tidak saja mengubah kota tempat dimana proses urbanisasi tersebut terjadi, namun juga membangun dan mengembangkan kota-kota kecil dan/atau kawasan-kawasan perkotaan lain yang tidak bersebelahan, bahkan berlokasi cukup jauh dari kawasan perkotaan utamanya, serupa dengan proses urbanisasi yang terjadi di kota-kota besar Indonesia seperti yang dijelaskan oleh Firman (2009). Kasus yang terjadi di Metropolitan Surakarta ini juga memperlihatkan bahwa fenomena urbanisasi dan metropolitanisasi tidak hanya terjadi pada kawasan kota-kota besar dan/atau megacities saja, tetapi juga terjadi di kota-kota yang berukuran jauh lebih kecil seperti pada kota menengah dan kota kecil (Firman, 2009; 2016a). Kawasan metropolitan dari kota-kota menengah dan kota-kota kecil juga telah menjadi tempat bagi pertumbuhan penduduk perkotaan karena jaraknya yang tidak terlampau jauh dari kawasan kota-kota intinya. Terlebih apabila lokasinya strategis dan didukung oleh kemudahan aksesibilitas transportasi. Sebagai akibatnya, kawasan pinggiran dari metropolitan mengalami perubahan fisik lingkungan dan perubahan pemanfaatan lahan yang meningkatkan penggunaan lahan terbangun (Firman, 2016b).

Bila dikaitkan dengan pentahapan proses urbanisasi yang dijelaskan oleh Antrop (2004), proses urbanisasi yang terjadi di wilayah Kota Surakarta dan sekitarnya telah memperlihatkan terjadinya tahapan kedua dari proses urbanisasi, yaitu proses suburbanisasi, yang diperlihatkan oleh terjadinya pertumbuhan penduduk yang sangat cepat di kawasan pinggiran, yang jauh lebih cepat dari kawasan intinya sebagai akibat dari melambatnya atau jenuhnya pertumbuhan di kawasan inti. Dengan perkataan lain, proses urbanisasi yang berbasis wilayah ini ditandai oleh terjadinya ekspansi atau ekstensifikasi kawasan perkotaan yang dibarengi oleh terjadinya fenomena perkembangan kawasan perkotaan yang tersebar (*urban sprawl*) di kawasan pinggiran, yang tidak hanya diakibatkan oleh lompatan aktivitas dari kawasan perkotaan utama ke kawasan pinggirannya, tetapi juga dikombinasikan oleh terjadinya pertumbuhan internal dari kawasan-kawasan perkotaan di kawasan pinggiran tersebut.

Fenomena pertumbuhan penduduk perkotaan ini juga memiliki implikasi kepada persoalan lingkungan dan persoalan sosial. Naimah et al. (2011) dan Wu et al. (2011) mengatakan bahwa pertumbuhan kawasan perkotaan ke kawasan pinggiran menjadi penyebab utama dari hilangnya kawasan pertanian dan kawasan lingkungan alami, yang kemudian juga memberikan ancaman terhadap kondisi keanekaragaman hayati dan ancaman pengurangan produktivitas pertanian. Neumann et al. (2015) dan Chi (2010) juga berpendapat bahwa pertumbuhan penduduk perkotaan yang cepat juga dapat meningkatkan kerentanan masyarakat, terutama di dalam kondisi ketersediaan sumberdaya yang terbatas, dimana kerentanan masyarakat itu bisa terjadi karena diakibatkan oleh meningkatkan kelangkaan air yang sehat dan aman (Falkenmark, 2013), kerawanan pangan dan berkurangnya ketersediaan ternak (Godber and Wall, 2014), serta meningkatkan beban pada perawatan kesehatan (Dall et al., 2013).

Pertumbuhan penduduk perkotaan ke kawasan pinggiran ini merupakan salah satu faktor utama dari perubahan lanskap di banyak negara, yang menghasilkan beragam bentuk kawasan perkotaan, baik yang berbentuk kompak maupun yang tersebar (Salvati dkk., 2018). Pola urbanisasi yang kompak biasanya dicirikan dengan konsentrasi pemukiman yang terpusat dengan tingkat kepadatan penduduk yang tinggi, sedangkan pola urbanisasi tersebar umumnya terdeteksi ketika pertumbuhan penduduk cenderung ekspansif ke arah pinggiran kota dengan tingkat kepadatan yang rendah dan terkadang diiringi oleh penurunan populasi dari kota inti (Zitti et al., 2015). Dalam proses urbanisasi yang tersebar seperti ini, seperti yang dijelaskan oleh Cohen (2004 dan 2006), peran kawasan-kawasan perkotaan dan/atau kota-kota kecil, yang tumbuh dan berkembang di dalam proses urbanisasi, menjadi semakin meningkat sebagai arena dari proses urbanisasi dan perkembangan penduduk dan aktivitas perkotaan.

Namun, fenomena yang terjadi pada proses urbanisasi dan metropolitisasi yang terjadi pada Kawasan Metropolitan Surakarta ini memperlihatkan bahwa perkembangan kawasan perkotaan, baik yang merambat maupun secara tersebar (*sprawl*), tidak terjadi ke seluruh arah dalam besaran yang serupa. Walaupun kawasan pinggiran dari metropolitan ini juga dilalui oleh jaringan jalan nasional ke arah barat ke wilayah Kabupaten Boyolali dan ke arah timur serta timur utara ke wilayah Kabupaten Karanganyar dan Kabupaten Sragen, namun perkembangan utama dari kawasan metropolitan ini berlangsung ke arah selatan ke wilayah Kabupaten Sukoharjo dan ke arah selatan-barat ke wilayah Kabupaten Klaten. Hal ini disebabkan oleh adanya pengaruh kota (pusat pertumbuhan/aktivitas lain) yang memiliki jarak yang cukup baik untuk mendorong terjalinya pertumbuhan. Dalam konteks ini, fenomena lebih dominannya pertumbuhan kawasan perkotaan ke wilayah Klaten di masa lalu, yaitu pada masa sebelum tahun 1990, memperlihatkan bahwa keberadaan pusat pertumbuhan/aktivitas lain ini memberi pengaruh yang lebih signifikan daripada ketersediaan akses jaringan jalan yang baik. Kondisi ini juga ditunjukkan oleh fenomena perkembangan ke arah selatan ke wilayah Kabupaten Sukoharjo yang kemudian mendominasi pada masa paska tahun 1990an. Implikasinya, pola perubahan kawasan beserta penggunaan lahan yang terjadi relative berbeda. Ketimbang menghasilkan pola perubagan yang melingkar, seperti yang sering terjadi pada proses urbanisasi di kota-kota di Eropa (Antrop, 2004), pola perubahan lahan dan kawasan yang terjadi di kawasan pinggiran di Metropolitan Surakarta ini cenderung berupa setengah melingkar (*half-ring development*).

Jaeger et al., (2010) mengemukakan bahwa pertumbuhan kawasan perkotaan yang terdispersi menyebar dengan pola kepadatan rendah sebagai suatu pola pertumbuhan perkotaan yang tidak efisien. Proses ini juga memiliki sejumlah implikasi yang merugikan ketika perluasan lahan perkotaan tidak terjadi secara berkelanjutan, dengan memangsa lahan-lahan pertanian subur penghasil pangan, hutan dan lahan alami lainnya yang mereduksi kesehatan ekosistem setempat serta memicu konflik-konflik lingkungan serta masalah-masalah sosial sehingga meningkatkan kerentanan wilayah dan penduduknya

dan mempengaruhi kesejahteraan penduduk di masa yang akan datang (Costanza et al., 2014).

Dalam konteks pengelolaan urbanisasi dan/atau pengelolaan pembangunan perkotaan, pertumbuhan kawasan perkotaan yang melebar dan tersebar ke wilayah lain ini membutuhkan perhatian yang lebih kuat, karena pada dasarnya pertumbuhan perkotaan di saat ini tidak lagi hanya merupakan proses pertumbuhan yang terjadi di daerah-daerah kota saja, melainkan juga di daerah-daerah kabupaten. Bahkan, banyak kabupaten memiliki jumlah penduduk perkotaan yang lebih tinggi daripada jumlah penduduk yang dimiliki oleh daerah kota kawasan intinya, dalam kondisi yang tersebar ke dalam banyak atau beberapa kawasan perkotaan yang berada di wilayahnya. Oleh karena itu, pengembangan kapasitas pengelolaan pembangunan perkotaan pada daerah-daerah kabupaten seperti ini juga harus ditingkatkan. Selain itu, pengembangan instrument dan kapasitas kerjasama pembangunan juga harus dikembangkan pada daerah-daerah kabupaten dan kota yang mengalami proses pertumbuhan urbanisasi dan metropolitanisasi seperti ini, karena pola pertumbuhan urbanisasi yang terfragmentasi ke dalam beberapa wilayah kabupaten dan kota seperti yang telah didiskusikan di dalam artikel ini.

Kesimpulan

Pola urbanisasi di Kawasan Metropolitan Surakarta telah terjadi secara melebar ke kawasan pinggir dimana pertumbuhan penduduk perkotaan di kawasan pinggir telah berlangsung dengan cepat dan jauh lebih cepat daripada pertumbuhannya di kawasan inti yang terjadi secara stagnan. Namun pola pertumbuhan di kawasan pinggir tersebut tidak terjadi ke semua arah, dengan dominasi utama ke arah Selatan dan Selatan-Barat ke wilayah Kabupaten Sukoharjo dan Kabupaten Klaten. Pertumbuhan cepat ke arah ini tidak saja dipengaruhi oleh ketersediaan jaringan jalan regional yang ada, melainkan juga sangat dipengaruhi oleh keberadaan pusat konsentrasi penduduk dan aktivitas dalam jarak yang tidak terlalu jauh.

Pola urbanisasi yang melebar ini juga telah meningkatkan peran kawasan pinggir sebagai tempat berlangsungnya konsentrasi penduduk dan aktivitas perkotaan. Pertumbuhan di kawasan pinggir ini membawa pengaruh terhadap perkembangan kawasan-kawasan perkotaan di kawasan pinggir yang tumbuh dan berkembang baik dari pusat-pusat konsentrasi penduduk yang telah ada sebelumnya, maupun perluasan dari pusat-pusat konsentrasi tersebut, sehingga mengubah kondisi lingkungan yang terdapat di kawasan pinggir tersebut.

Dari sisi pengelolaan, pertumbuhan dan perkembangan kawasan metropolitan ini membawa tantangan yang besar, karena perkembangan kawasan metropolitan yang terfragmentasi ke dalam beberapa wilayah pengelolaan yang berbeda, terutama ke wilayah kabupaten yang selama ini masih dipersepsikan sebagai wilayah non-perkotaan. Dalam konteks ini, proses urbanisasi yang terjadi di Surakarta juga membawa implikasi kepada beberapa kabupaten untuk mampu melakukan pengelolaan pembangunan perkotaan, sebagaimana sebagian besar penduduknya telah bertempat tinggal di kawasan-kawasan perkotaan yang ada di wilayahnya.

Ucapan Terima Kasih

Ucapan terima kasih disampaikan kepada Direktorat Penelitian dan Pengabdian kepada Masyarakat (Ditlitabmas), Direktorat Jendral Pendidikan Tinggi (Ditjen Dikti), Kementerian Pendidikan dan Kebudayaan, yang telah membiayai penelitian ini melalui Daftar Isian Pelaksanaan Anggaran (DIPA) Direktorat Penelitian dan Pengabdian kepada Masyarakat, Nomor DIPA-023.04.1.673453/2015, tanggal 14 November 2014, DIPA Revisi

Commented [JWdL4]: Apa *knowledge gap* yang sudah diperoleh dari penelitian ini dan *feedback* terhadap teori yang dirujuk

01 tanggal 03 Maret 2015, dengan Surat Penugasan Pelaksanaan Penelitian Hibah Fundamental sumber Dana Ditlitabmas Ditjen Dikti Kemendikbud Tahun Anggaran 2015 Nomor: 140-19/UN7.5.1/PG/2015.

Daftar Pustaka

- Antrop, M. (2004). Landscape change and the urbanization process in Europe. *Landscape and Urban Planning*, 67, 9–26. doi:10.1016/S0169-2046(03)00026-4
- Badshah, A. A., (1996). *Our urban future: new paradigms for equity and sustainability*, London and New Jersey, Zed Books Ltd.
- Baldwin, R., dan Martin, P., (2003). Agglomeration and Regional Growth. In *Handbook of Regional and Urban Economics* 4(3960):2671-2711. doi:10.1016/S1574-0080(04)80017-8
- Buhaug, H. and Urdal, H., (2013). An urbanization bomb? Population growth and social disorder in cities. *Global Environmental Change*, 23(1): 1–10.
- Chi, G. (2010). Land developability: developing an index of land use and development for population research. *Journal of Maps* 6 (1), 609–617.
- Chi, G., and Ho, H.C., (2017). Population stress: A spatiotemporal analysis of population change and land development at the county level in the contiguous United States, 2001–2011. *Land Use Policy* 70 (2018) 128–137. <https://doi.org/10.1016/j.landusepol.2017.10.008>
- Cohen, B. (2004). Urban growth in developing countries: a review of current trends and a caution regarding existing forecast, *World Development*, Vol. 32, no 1, pp 23–51.
- Cohen, B. (2006). "Urbanization in developing countries: current trends, future projections and key challenges for sustainability", *Technology in Society*, no 28, pp. 63–80.
- Costanza, R., de Groot, R., Sutton, P., van der Ploeg, S., Anderson, S.J., Kubiszewski, I., Turner, R.K., (2014). Changes in the global value of ecosystem services. *Global Environmental Change* 26, 152–158.
- Davis, K. (1955). "The Origin and Growth of Urbanization in the World", The American Journal of Sociology, vol. 60, no 5, *World Urbanism*, March, p. 429–437.
- Devas, N. and Rakodi, C. (1993). The urban challenge, in Devas N. et Rakodi C. (ed.), *Managing fast growing cities: New approaches to urban planning and management in the Developing World*, Essex, Longman House.
- Firman, T. (2009). The continuity and change in mega-urbanisation in Indonesia: A survey of Jakarta-Bandung region (JBR) development. *Habitat International*, 33, 327–339. doi:10.1016/j.habitatint.2008.08.005
- Firman, T. (2016a). Demographic patterns of Indonesia's urbanisation, 2000–2010: Continuity and change at the macro level. In C. Z. Guillimoto, & G. W. Jones (Eds.), *Contemporary demographic transformations in China, India and Indonesia* (Vol 5. pp. 255–269). Springer. doi:10.1007/978-3-319-24738-0-16
- Firman, T. (2016b). The urbanisation of Java, 2000–2010: towards 'the island of mega-urban regions', *Asian Population Studies*, DOI: 10.1080/17441730.2016.1247587
- Fujita, M. & Thisse, J.F., (2002). *Economic of Agglomeration*. Cambridge. Cambridge University Press
- Godber, O.F., & Wall, R., (2014). Livestock and food security: vulnerability to population growth and climate change. *Global Change Biol.* 20 (10), 3092–3102.
- Jaeger, J.A.G.; Bertiller, R.; Schwick, C.; Cavens, D.; & Kienast, F. (2010). Urban permeation of landscapes and sprawl per capita: New measures of urban sprawl. *Ecol. Indic.* 2010, 10, 427–441. doi: 10.1016/j.ecolind.2009.07.010
- Mardiansjah, F.H., (2013). *Urbanisation durable des territoires et politiques de développement urbain en Indonésie : Étude de trois kabupaten en voie d'urbanisation rapide dans l'île de Java*, phd thesis for the Ecole Doctorale Ville, Transports et Territoires of the University of Paris-Est.
- Merlin, Pierre et Choay, Françoise (2005), *Dictionnaire de l'urbanisme et de l'aménagement*, Paris, Quadrigue/Manuel.

- Naimah, S., Rosmiyati, H., and Yasin Abdalla, E.E., (2011). Modelling land use changes at the peri-urban areas using geographic information systems and cellular automata model. *Journal of Sustainable Development*, 4 (6), 72–84.
- Neumann, J.E., Price, J., Chinowsky, P., Wright, L., Ludwig, L., Streeter, R., & Martinich, J., (2015). Climate change risks to US infrastructure: impacts on roads, bridges, coastal development, and urban drainage. *Climatic Change* 131 (1), 97–109.
- Salvati, L., Zambonb, I., Chelli, F.C., and Serra, P. (2018). Do spatial patterns of urbanization and land consumption reflect different socioeconomic contexts in Europe? *Science of the Total Environment* 625 (2018) 722–730. doi:10.1016/j.scitotenv.2017.12.341
- Salvati, L., (2013). Urban expansion and high-quality soil consumption - an inevitable spiral? *Cities* 31, 349–356. doi: 10.1016/j.cities.2012.11.001
- Sato, Y., & Yamamoto, K. (2005). Population concentration, urbanization, and demographic transition. *Journal of Urban Economics* 58, 45–61.
- Tisdale, Hope (1942), "The process of urbanization", *Social Forces*, vol. 20, no 3, March, p. 311-316.
- Wahyudi, A., Liu, Y and Corcoran, J., 2018. Combining Landsat and landscape metrics to analyse large-scale urban land cover change: a case study in the Jakarta Metropolitan Area, *Journal of Spatial Science*, DOI: 10.1080/14498596.2018.1443849
- Williamson J.G., (1965). Regional Inequality and the Process of National Development: a Description of the Patterns. *Economic Development and Cltural Change*. 13 (4) part.2, 1 – 84. <https://www.journals.uchicago.edu/doi/10.1086/450136>
- Wu, Y., Zhang, X. and Shen, L., (2011). The impact of urbanization policy on land use change: a scenario analysis. *Cities*, 28 (2), 147–159.
- Zitti, M., Ferrara, C., Perini, L., Carlucci, M., & Salvati, L., (2015). Long-term urban growth and land use efficiency in southern Europe: implications for sustainable land management. *Sustainability* 7, 3359–3385.



Pertumbuhan Penduduk Perkotaan dan Perkembangan Pola Distribusinya pada Kawasan Metropolitan Surakarta

Fadjar Hari Mardiansjah¹

Universitas Diponegoro, Semarang, Indonesia

Wiwandari Handayani

Universitas Diponegoro, Semarang, Indonesia

Jawoto Sih Setyono

Universitas Diponegoro, Semarang, Indonesia

Artikel Masuk :

Artikel Diterima :

Tersedia Online :

Abstrak: Urbanisasi telah membawa perubahan-perubahan cepat dan mengubah banyak aspek dalam proses-proses perkotaan di banyak negara berkembang, termasuk dalam aspek spasial, khususnya dalam proses pembentukan formasi perkotaan yang melebar hingga ke kawasan-kawasan di sekitarnya, baik untuk memenuhi kebutuhan-kebutuhan ekonomi dalam proses produksi maupun untuk kebutuhan-kebutuhan sosial dan konsumsi kotanya. Dengan menggunakan kasus Metropolitan Surakarta, artikel ini bertujuan untuk meningkatkan pemahaman terhadap proses spasial dari pertambahan penduduk perkotaan di wilayah pinggiran dari metropolitan sekunder yang berbasis pada kota menengah di Pulau Jawa, yang terkategori sebagai salah satu kawasan terpadat di dunia. Artikel ini akan memperlihatkan proses metropolitanisasi dari Metropolitan Surakarta, yang sebagai akibat dari terbatasnya wilayah administrasi dari kota intinya maka proses pertumbuhan perkotaannya melebar ke wilayah kabupaten-kabupaten di sekitarnya. Analisis dilakukan dengan metoda analisis time series, dengan menggunakan data kependudukan hasil sensus penduduk nasional dari tahun 1990 hingga 2010. Hasil penelitian menunjukkan bahwa proses urbanisasi di Surakarta menghasilkan suatu proses perkembangan perkotaan yang melebar dan juga terfragmentasi pada beberapa wilayah kabupaten di sekitarnya. Formasi spasial perkotaan yang terbentuk meliputi suatu kombinasi dari perkembangan yang merambat dari kawasan-kawasan perkotaan yang telah ada sebelumnya dan pembentukan pusat-pusat kawasan perkotaan baru yang terus berkembang untuk saling merapat antara satu dengan yang lain. Proses-proses ini perlu dipahami mengingat proses urbanisasi juga merupakan kontributor utama yang menentukan pola konsumsi dan pengalokasian sumber daya di kawasan metropolitan tersebut. Khusus untuk Indonesia, pemahaman terhadap proses-proses ini juga akan sangat bermanfaat bagi perumusan strategi-strategi kolaborasi wilayah dalam pengembangan urbanisasi yang berkelanjutan di masa depan.

Kata Kunci: bentuk spasial, kota menengah, metropolitanisasi, Surakarta, urbanisasi.

Abstract: *Urbanization has brought rapid changes and transformations in many aspects of urban processes of many developing countries, including in spatial aspect, in the form of extended spatial formation of the cities into the surroundings, in order to meet the needs of economic and productive processes as well as those of social and consumption processes. Using the case of the growth of Surakarta Metropolitan, this paper aims to deepen understanding on the spatial process of urban population growth in the peripheries of secondary metropolitan that based on medium city size in Java, which is considered as one of the most densest populated in the world. The article will show the process of metropolitanization in Surakarta Metropolitan, in which influenced of its limitness of the administrative jurisdiction of the core area, the the growth extends into the surrounding areas. The analysis employs a time serial analysis by utilizing the national censuses population data from 1990 to 2010, The result shows that the urbanization process in Surakarta leads into a extended spatial form which also characterized by a fragmented phenomena. The spatial urban formation formed by such a process consist of a combination of some extensions of the previous urban areas and the formation of new urban centers that approached and merged one to each other in the long run. This process need to be understood as urbanization process is also a major contributors that shape the resource allocation and consumption of resources in the metropolitan and the surrounding areas. For Indonesia, the understanding of these processes will be very beneficial for the formulation of regional collaboration strategies in developing sustainable urbanization in the future.*

Keywords: *medium cities, metropolitanization, spatial form, Surakarta, urbanization,*

Pendahuluan

Urbanisasi merupakan suatu fenomena yang diakibatkan oleh terkonsentrasikannya penduduk beserta aktivitasnya pada suatu wilayah/kawasan tertentu sehingga kepadatan kawasan tersebut (jauh) lebih tinggi daripada kawasan-kawasan lain di sekitarnya (Sato dan Yamamoto, 2005). Merlin dan Choay (2005) juga menjelaskan bahwa terminologi urbanisasi memiliki dua makna yang berbeda. Pada makna yang pertama, yang paling sering digunakan, urbanisasi didefinisikan sebagai tindakan menciptakan kota yang sering diikuti dengan proses perluasan ruang kota, sedangkan pada makna yang kedua urbanisasi didefinisikan sebagai proses peningkatan konsentrasi penduduk di kota-kota atau daerah perkotaan (Merlin dan Choay, 2005).

Di masa awal perhatian dunia terhadap proses urbanisasi, Kingsley Davis (1955) mengemukakan bahwa proses urbanisasi sangat dipengaruhi oleh pertumbuhan penduduk urbanisasi, dimana pada proses berikutnya juga akan membawa pengaruh intensif ke dalam perubahan sosial di dalam masyarakat. Argumennya didasarkan pada pendapat Tisdale (1942) yang mengatakan bahwa: "*Urbanisasi adalah proses peningkatan konsentrasi penduduk, yang dilanjutkan dengan dua cara, yaitu : penggandaan titik atau tempat terjadinya konsentrasi dan peningkatan ukuran dari setiap konsentrasi penduduk yang ada*". Dari argument tersebut, Tisdale (1942) juga mengemukakan bahwa pertumbuhan penduduk di kawasan-kawasan perkotaan sangat berpengaruh kepada proses urbanisasi yang terjadi di suatu wilayah. Oleh karena itu, studi mengenai urbanisasi sangat erat kaitannya dengan proses peningkatan jumlah dan konsentrasi penduduk serta proses perkembangan kota. Satu hal yang penting untuk dicatat, bahwa di dalam konteks ini, konsep urbanisasi tidak hanya dipandang sebagai sebuah fenomena berkembangnya suatu kota, tetapi juga sebagai suatu fenomena regional yang memperlihatkan perkembangan kawasan-kawasan perkotaan di wilayah tersebut. Berbekal dengan pemahaman ini, selanjutnya Davis (1955) mengemukakan istilah tingkat urbanisasi yang juga dipahami sebagai suatu rasio penduduk perkotaan dengan jumlah penduduk total yang di suatu wilayah, yang kemudian digunakan sebagai suatu ukuran tingkat urbanisasi (*urbanization level*) dari suatu wilayah.

Berbekal pada pendapat Galor (2004), Sato dan Yamamoto (2005) mengatakan bahwa proses urbanisasi sangat berkaitan dengan proses pertumbuhan dan pengkonsentrasian penduduk pada kawasan-kawasan perkotaan tertentu, dimana masa awal dari proses urbanisasi biasanya ditandai dengan meningkatnya laju pertumbuhan penduduk yang kemudian diikuti oleh berkembangnya secara simultan pertumbuhan ekonomi dari proses urbanisasi tersebut, walau selanjutnya laju pertumbuhan penduduk tadi akan melambat pada masa-masa berikutnya. Dalam konteks ini, Williamson (1965) juga menjelaskan bahwa konsentrasi dan aglomerasi merupakan suatu hal yang sangat penting pada masa-masa awal dari proses pertumbuhan dan urbanisasi, yaitu pada masa terbatasnya infrastruktur transportasi dan komunikasi serta adanya keterbatasan ketersediaan modal. Dalam kondisi seperti ini, efisiensi produksi menghendaki adanya pengkonsentrasian spasial. Namun, ketika layanan infrastruktur dan akumulasi modal manusia dan kapital meningkat akibat adanya konsentrasi dan aglomerasi tersebut, maka perluasan spasial menjadi solusi dari persoalan eksternalitas yang diakibatkan oleh kemacetan yang terjadi di pusat-pusat konsentrasi. Serupa seperti Fujita dan Thisse (2002) yang mengatakan bahwa aglomerasi selalu berjalan berdampingan dan kondusif terhadap pertumbuhan, Baldwin dan Martin (2003) mengatakan bahwa, secara spasial, terutama pada suatu tingkat tertentu di dalam kebijakan ekonomi yang mengutamakan pertumbuhan, komplementaritas antara aglomerasi dan pertumbuhan akan menciptakan “spillover” yang mendorong terjadinya ekstensifikasi/perluasan fisik dari aglomerasi perkotaan yang ada. Ekstensifikasi ini lah yang memperluas konsentrasi spasial dari penduduk dan aktivitas perkotaan pada proses urbanisasi.

Dalam kasusnya di banyak negara berkembang, proses urbanisasi memicu terjadinya proses dan perkembangan spasial yang kompleks (Buhaug & Urdal, 2013), baik secara internal kota maupun eksternal, dimana perkembangan ini kemudian membawa perubahan di dalam konfigurasi spasial kota, dalam konteks organisasi spasial, pemanfaatan dan intensitasnya, serta hubungan, aliran dan keterkaitan antara bagian-bagian wilayah, baik secara internal kota yang terus berkembang maupun antara kota yang satu dengan kota yang lain. Perkembangan spasial dari konsentrasi-konsentrasi perkotaan tersebut juga berimplikasi kepada suatu proses transformasi desa-kota, yaitu perubahan dari kawasan perdesaan menjadi kawasan perkotaan, baik yang berada di pinggiran dari suatu kawasan konsentrasi perkotaan yang memperluas kawasan perkotaan yang ada maupun pada kawasan-kawasan lain yang memicu muncul dan berkembangnya kawasan-kawasan perkotaan yang baru, baik dalam konteks lingkungan fisik, maupun juga dalam konteks sosial dan ekonomi.

Indonesia telah mengalami peneningkatan penduduk perkotaan lebih dari dua kali lipat, dari 55,4 juta jiwa dengan proporsi hanya sekitar 30,9% dari seluruh penduduk Indonesia di tahun 1990 menjadi 118,3 juta jiwa dengan proporsi sekitar 49,8% di tahun 2010 (Mardiansjah, 2013). Di masa mendatang, jumlah penduduk perkotaan akan terus meningkat, dan diperkirakan akan mencapai lebih dari 200 juta jiwa dengan proporsi hampir 70% dari seluruh penduduk Indonesia di tahun 2035 (BPS, 2013). Dari hampir 63 juta penduduk perkotaan baru antara tahun 1990 hingga 2010 tersebut, lebih dari 40 juta di antaranya merupakan penduduk perkotaan baru yang terdapat di Pulau Jawa. Jumlah telah meningkatkan penduduk perkotaan di Pulau Jawa dari sekitar 38,3 juta jiwa di tahun 1990 menjadi 79,9 juta jiwa di tahun 2010. Angka-angka ini tidak saja memperlihatkan bahwa Pulau Jawa merupakan tempat terkonsentrasinya penduduk perkotaan Indonesia, tetapi juga mengindikasikan bahwa Pulau Jawa juga merupakan tempat terkonsentrasinya penambahan penduduk perkotaan yang terjadi.

Secara spasial, pertumbuhan penduduk perkotaan tersebut tidak terkonsentrasi di suatu tempat tertentu, melainkan tersebar pada berbagai tempat terutama pada kawasan-kawasan perkotaan yang telah tumbuh dan berkembang. Analisis yang dilakukan pada pola urbanisasi di Pulau Jawa memperlihatkan bahwa pertumbuhan penduduk perkotaan

di Jawa mengarah kepada dua pola utama, yaitu: pertumbuhan penduduk perkotaan pada kawasan kota-kota besar berbasis pada kota-kota besar dan menengah yang ada, dan kedua adalah pertumbuhan perkotaan pada kota-kota kecil dan mikro (Mardiansjah, 2013). Namun, sebagian besar penelitian yang dilakukan dalam konteks perkembangan spasial dari metropolitan di Pulau Jawa cenderung memberi fokus kepada kawasan-kawasan metropolitan yang berbasis pada kota-kota besar seperti Jakarta dan Bandung. Walaupun fenomena metropolitanisasi di Pulau Jawa juga sudah berlangsung pada kawasan-kawasan yang berbasis pada kota-kota kecil dan menengah, yang juga memperlihatkan indikasi kuat tentang terjadinya pergeseran konsentrasi pertumbuhan penduduk dan aktivitas dari kawasan-kawasan inti menuju kepada kawasan-kawasan pinggirannya, namun hingga kini masih belum banyak penelitian yang dilakukan pada kota-kota kecil dan menengah tersebut. Fahmi dkk (2014) telah membangun kontribusi dengan melakukan penelitian tersebut pada kawasan metropolitan yang berbasis pada Kota Cirebon, yang dapat dikategorikan sebagai kota yang relatif kecil. Sementara penelitian ini dilakukan untuk mencoba memberi kontribusi dengan melakukan analisisnya pada metropolitan yang berbasis pada kota menengah.

Artikel ini ditujukan untuk membangun pemahaman mendalam tentang proses spasial dari pertumbuhan yang terjadi dalam proses urbanisasi dan metropolitanisasi yang terjadi pada suatu kawasan pinggiran dari sebuah kota menengah di Pulau Jawa, dengan menggunakan kasus yang terjadi pada Kota Surakarta. Artikel ini memberikan gambaran tentang bagaimana pola pertumbuhan penduduk perkotaan dan perkembangan pola distribusi spasialnya dari masa ke masa, terutama kawasan pinggiran dari sebuah metropolitan yang berkembang dari sebuah kota yang terkategori sebagai kota berukuran menengah di Pulau Jawa. Pemilihan kepada kawasan metropolitan yang terbangun oleh kota menengah dilakukan karena sebagian besar analisis tentang urbanisasi dan metropolitanisasi di Indonesia terfokus kepada metropolitan besar, khususnya Metropolitan Jakarta (lihat Wahyudi dkk, 2018; Firman dan Fahmi, 2017; Winarso dkk, 2015; dan Dorodjatoen, 2009) dan Metropolitan Bandung (lihat Budiyanitini dan Pratiwi, 2016; Dorodjatoen, 2009 ; dan Firman, 2009). Padahal, sebagai kawasan hunian utama di Indonesia yang berdasarkan Survey Penduduk Antar Sensus tahun 2015 menampung 145.0 juta jiwa atau 56,8% dari seluruh total penduduk Indonesia, termasuk 90,8 juta jiwa atau 67% dari seluruh penduduk perkotaan Indonesia (BPS, 2015), Pulau Jawa tidak hanya memiliki metropolitan besar dan raksasa yang berbasis keppada kota-kota besar seperti Metropolitan Bandung dan Metropolitan Jakarta, tetapi juga memiliki beberapa metropolitan yang berukuran jauh lebih kecil, baik yang berbasis kepada kota sedang atau atau sedang, dan bahkan kepada kota kecil. Dalam konteks ini, artikel ini juga ingin memberikan kontribusi terhadap analisis urbanisasi dan metropolitanisasi yang dilakukan pada kawasan metropolitan sedang yang masih jarang dibahas di dalam diskursus urbanisasi dan metropolitanisasi di Indonesia.

Pemilihan kepada Kawasan Metropolitan Surakarta dilakukan karena tiga hal utama. Pertama karena karakter Kota Surakarta, dengan penduduknya yang sekitar 500 ribuan jiwa, dapat dikategorikan sebagai kota sedang dalam konteks kota-kota di Indonesia. Kedua adalah karena wilayah administrasi Kota Surakarta yang terbatas yang mendorong terjadinya pertumbuhan perkotaan yang meluas ke wilayah-wilayah di sekitarnya. Ketiga karena banyaknya kabupaten yang menjadi wilayah pinggiran dari Kawasan Metropolitan Surakarta, yaitu enam buah kabupaten dengan lima buah kabupaten yang utama, yang terdiri dari tiga buah kabupaten yang berbatasan langsung yaitu Kabupaten Sukoharjo, Karanganyar dan Boyolali dan dua buah kabupaten yang tak berbatasan langsung yaitu Kabupaten Klaten dan Sragen.

Badshah(1996) menjelaskan bahwa masa depan dan keberlanjutan dari kawasan-kawasan perkotaan kita sangat dipengaruhi oleh seberapa dalam kita memahami fenomena perkembangan kota yang berlangsung, termasuk terhadap masalah-masalah

yang ditimbulkan serta tantangannya (lihat juga Devas dan Rakodi, 1993). Oleh karena itu, pemahaman terhadap proses dan dinamika urbanisasi, serta perkembangan penduduk dan aktivitas perkotaan, termasuk yang terbangun dari suatu kota menengah, merupakan salah satu pemahaman yang sangat penting untuk dilakukan, karena pola urbanisasi di Indonesia, khususnya di Pulau Jawa, selalu berkembang dengan pola yang meluas hingga ke kawasan-kawasan pinggiran kota yang biasanya memiliki wilayah pengelolaan yang berbeda daripada pengelolaan di kawasan intinya, dimana menurut Badshah(1996) proses urbanisasi yang terjadi seperti ini tidak saja berpeluang menimbulkan *urban misery* atau kesengsaraan perkotaan, namun menurut Williamson (1965) juga berpeluang mendorong terjadinya ketidak-setaraan antar-wilayah/kawasan.

Metoda Penelitian

Penelitian yang membahas dan mendiskusikan pola pertumbuhan penduduk perkotaan dan perkembangan pola distribusi spasialnya di kawasan pinggiran dari suatu kawasan metropolitan yang berkembang dari suatu kota menengah ini menggunakan Kawasan Metropolitan Surakarta sebagai wilayah studinya. Kawasan metropolitan ini terbentuk dari perkembangan penduduk dan aktivitas perkotaan di Kota Surakarta sebagai kawasan inti, yang berkembang melebar ke kawasan pinggiran di wilayah kabupaten-kabupaten di sekitarnya, yaitu Kabupaten Sukoharjo, Karanganyar, Boyolali, Sragen dan Klaten. Analisis dilakukan dengan menggunakan metoda *time series* dengan menggunakan data klasifikasi desa (desa-desa perkotaan) pada tahun 1990, 2000 dan 2010, beserta data penduduknya yang dihasilkan BPS dari proses pelaksanaan Sensus Penduduk Nasional.

Oleh karena analisis ini dilakukan untuk memahami pola perkembangan kawasan perkotaan di kawasan pinggiran metropolitan ini, sebagai salah satu faktor utama yang menentukan dalam proses metropolitanisasi di kawasan tersebut, maka analisis ini analisis awal dilakukan dengan melakukan identifikasi terhadap kawasan-kawasan perkotaan yang terbentuk pada tahun 1990, 2000 dan 2010. Kawasan-kawasan perkotaan yang dimaksud adalah kawasan-kawasan yang terbentuk dari pengelompokan (aglomerasi) desa-desa perkotaan yang ada di wilayah kabupaten. Selanjutnya, dengan berbasis kepada kawasan-kawasan perkotaan yang teridentifikasi pada ketiga poin waktu tersebut, selanjutnya dilakukan penghitungan jumlah penduduk perkotaan pada setiap kawasan perkotaan yang terbentuk tersebut, dengan menjumlahkan seluruh penduduk dari desa-desa perkotaan yang teraglomerasi menjadi kawasan-kawasan perkotaan tersebut. Pengamatan terhadap perkembangan desa-desa perkotaan beserta lokasi dan perkembangan jumlah penduduknya ini lah yang digunakan untuk mengamati perkembangan spasial kawasan perkotaan di kawasan pinggiran Metropolitan Surakarta di dalam artikel ini.

Metropolitan Surakarta sebagai Kawasan Perkotaan yang Cepat Tumbuh

Metropolitan Surakarta, yang terletak di kawasan tengah dari Provinsi Jawa Tengah, adalah kawasan metropolitan yang terbangun dari teraglomerasinya kawasan perkotaan Kota Surakarta sebagai kawasan inti, dengan kawasan-kawasan perkotaan lain yang berada di wilayah kabupaten-kabupaten di sekitarnya, yaitu Kabupaten Sukoharjo, Karanganyar, Boyolali, Klaten, Sragen dan Wonogiri. Tiga kabupaten pertama merupakan kabupaten-kabupaten yang memiliki kecamatan yang berbatasan langsung dengan kawasan inti, Kota Surakarta, sedangkan tiga kabupaten lainnya tidak berbatasan langsung walau memiliki kecamatan-kecamatan yang berjarak relatif dekat dari pusat Kota Surakarta, kecuali Kabupaten Wonogiri.



Sumber: Digambar ulang berdasarkan hasil Analisis, 2018.

Gambar 1. Wilayah Administrasi Metropolitan Surakarta

Kabupaten Sukoharjo memiliki empat buah kecamatan yang berbatasan langsung, yaitu Kecamatan Kertasura, Baki, Grogol dan Mojolaban, walaupun panjang kawasan perbatasan di Kecamatan Baki sangat pendek bila dibandingkan dengan ketiga kecamatan lainnya. Selain itu, Kabupaten Sukoharjo juga memiliki Kecamatan Gatak yang walaupun tak berbatasan langsung, namun memiliki jarak yang relatif dekat (kurang dari tiga kilometer dengan batas Kota Surakarta. Sementara itu, Kabupaten Karanganyar memiliki tiga buah kecamatan yang berbatasan langsung dengan kota Surakarta, yaitu Kecamatan Colomadu, Gondangrejo dan Jaten, sedangkan Kabupaten Boyolali hanya memiliki satu buah kecamatan yang berbatasan langsung, yaitu Kecamatan Ngemplak tempat dimana Bandara Adi Sumarmo berada.

Namun, walaupun tidak memiliki kecamatan yang berbatasan langsung dengan kawasan inti, Kabupaten Klaten dan Sragen memiliki keterhubungan (konektivitas) yang cukup kuat dengan Kota Surakarta, karena kedua kabupaten ini dihubungkan oleh keberadaan jaringan jalan nasional. Kabupaten Klaten dihubungkan oleh jaringan jalan

nasional antara Surakarta-Yogyakarta, dan Kabupaten Sragen dihubungkan oleh karingan jalan nasional Surakarta-Ngawi-Surabaya. Keterhubungan kuat yang sama juga dimiliki oleh Kabupaten Boyolali yang dihubungkan oleh jaringan jalan nasional yang menghubungkan Surakarta ke Semarang, Kondisi ini sangat berbeda dengan yang terjadi di Kabupaten Wonogiri yang selain berjarak sangat jauh dari kawasa inti, juga tidak memiliki keterhubungan akses yang sekuat Klaten dan Sragen.

Tabel 1. Pertumbuhan Penduduk Perkotaan di Kawasan Metropolitan Surakarta, tahun 1980 – 2010

Wilayah	Jumlah Penduduk Perkotaan				Proporsi (%)		Laju Pertumbuhan Tahunan (%)	
	1980	1990	2000	2010	1980	2010	1980-1990	1980-2010
Kota Surakarta	469.532	504.176	490.214	500.642	43,6	16,2	0,74	0,22
Kawasan Inti	469.532	504.176	490.214	500.642	43,6	16,2	0,74	0,22
Kab. Sukoharjo	126.811	324.214	539.024	632.367	11,8	20,5	15,57	13,29
Kab. Karanganyar	76.178	148.86	336.17	414.969	7,1	13,5	9,54	14,82
Kab. Boyolali	42.623	128.494	235.307	306.09	4,0	9,9	20,15	20,60
Kab. Sragen	56.985	70.621	233.474	277.31	5,3	9,0	2,39	12,89
Kab. Klaten	268.805	384.896	714.535	759.45	24,9	24,6	4,32	6,08
Kab. Wonogiri	36,607	108,852	164,143	190,450	3,4	6,2	19,74	14,01
Kaw. Pinggiran	608.009	1.165.937	2.222.653	2.580.636	56,4	83,8	9,18	10,81
Metro. Surakarta	1.077.541	1.670.113	2.712.867	3.081.278	100,0	100,0	5,50	6,20

Sumber: Dihitung berdasarkan data Penduduk Hasil Sensus tahun 1980, 1990, 2000 dan 2010.

Berdasarkan Sensus Penduduk tahun 2010, Kota Surakarta yang berpenduduk 500.642 jiwa merupakan kota yang menempati urutan ke-27 berdasarkan jumlah penduduknya, dari 94 kota di Indonesia, atau pada urutan ke-14 dari 30 kota di Pulau Jawa. Peringkat Kota Surakarta ini terus berkurang dari tahun ke tahun. Di tahun 1980, kota ini tercatat pada peringkat ke-10 dengan 469.888 penduduk, yang kemudian turun menjadi peringkat ke-11 dengan 504.176 penduduk di tahun 1990, dan kemudian menjadi peringkat ke-19 dengan 488.843 penduduk di tahun 2000. Diperkirakan, menurunnya peringkat Kota Surakarta, dan juga penduduknya ini berkaitan dengan luas wilayah kota yang relatif sempit, yaitu sebesar 46.01 km², yang lebih memberi dorongan untuk perkembangan perkotaan keluar wilayah administrasi kota daripada ke dalamnya. Sebab, apabila jumlah penduduk perkotaan tersebut diperhitungkan termasuk pada kawasan perkotaan di luar wilayah administrasi Kota Surakarta, yaitu pada kawasan metropolitan atau urban region yang ada, diperkirakan Kawasan Metropolitan Surakarta merupakan kawasan perkotaan dengan urutan terbesar ke-7 terbesar berdasarkan jumlah penduduknya, dari seluruh kawasan perkotaan yang ada di Indonesia.

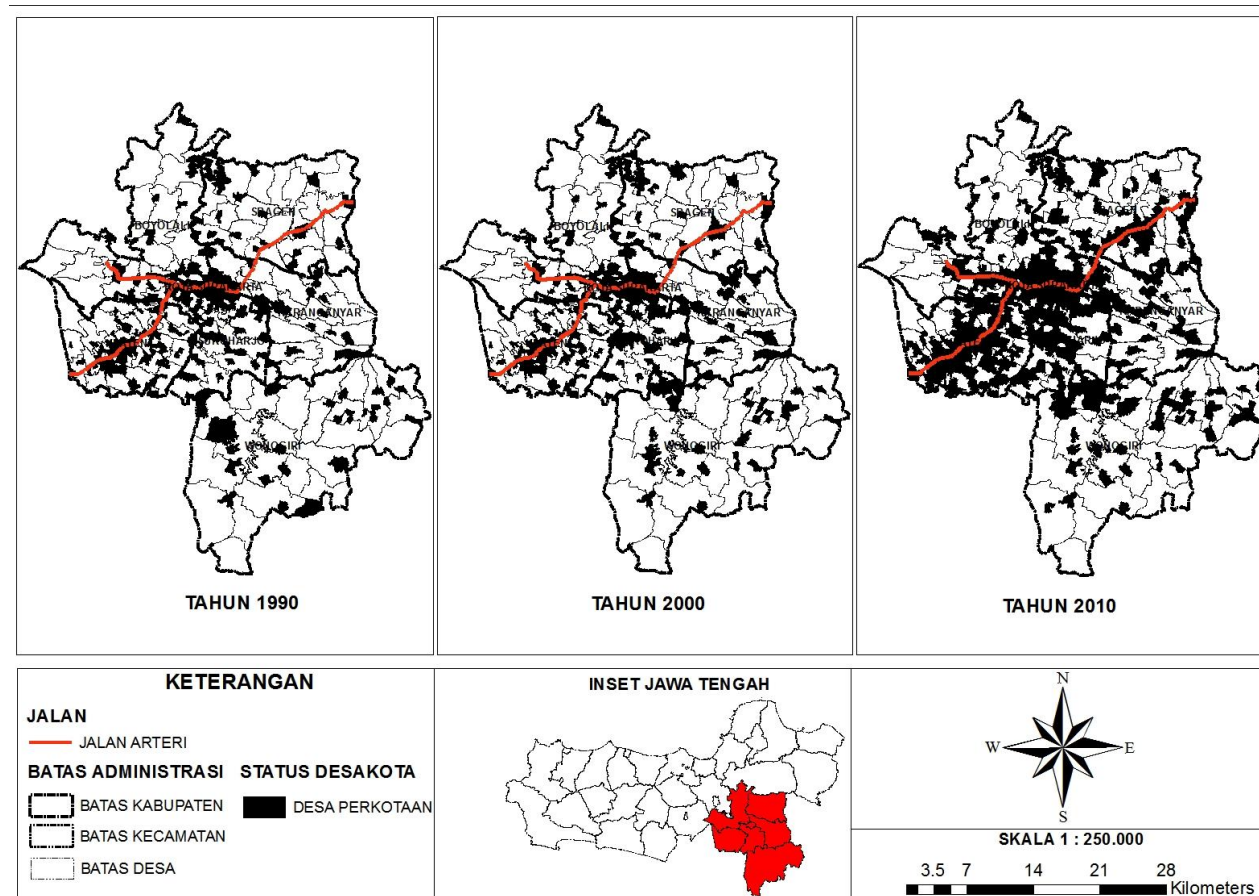
Sebagai salah satu kawasan utama tempat terkonsentrasinya penduduk dan aktivitas perkotaan, Kawasan Metropolitan Surakarta juga memiliki pertumbuhan penduduk perkotaan yang sangat cepat. Pada rentang antara 1980-2010, metropolitan ini mengalami rata-rata pertumbuhan penduduk sebesar 6,20% per tahun, dimana periode tahun 1990an merupakan periode pertumbuhan tertinggi dengann laju pertumbuhan 6,24% per tahun setelah pertumbuhan 5,50% per tahun pada dekade 1980an. Suatu hal yang menarik adalah bahwa pertumbuhan yang cepat tersebut tidak terjadi secara merata pada seluruh bagian kawasan metropolitan. Kota Surakarta sebagai kawasan inti dari metropolitan tersebut hanya mengalami laju pertumbuhan yang sangat lambat sebesar 0,22% per tahun, sedangkan kawasan pinggiran mengalami pertumbuhan penduduk yang

sangat cepat sebesar 10,81% per tahun pada periode yang sama (lihat Tabel 1). Secara kewilayahan, laju pertumbuhan tercepat terjadi pada kawasan-kawasan perkotaan di Kabupaten Boyolali yang mengalami pertumbuhan yang sangat cepat sebesar 20,6% per tahun. Pada Tabel 1 juga dapat dilihat bahwa Kabupaten Karanganyar dan Kabupaten Sukoharjo, yang memiliki kecamatan-kecamatan yang bersebelahan dengan Kota Surakarta, juga mengalami laju pertumbuhan penduduk yang sangat tinggi.

Dengan pertumbuhan penduduk perkotaan yang sangat tinggi tersebut, jumlah penduduk perkotaan metropolitan ini meningkat menjadi tiga kali lipat, dari 1,08 juta jiwa di tahun 1980 menjadi 3,08 juta jiwa di tahun 2010. Namun, dari pertambahan sekitar dua juta jiwa selama 30 tahun tersebut, kawasan inti (Kota Surakarta) hanya mengalami pertambahan 31,110 jiwa, sementara kawasan pinggiran mengalami pertambahan sebesar 1,97 juta jiwa dengan sebaran terbanyak yaitu 505,6 ribu jiwa terjadi pada kawasan-kawasan perkotaan di Kabupaten Sukoharjo yang memiliki lima buah kecamatan yang berbatasan langsung dengan Kota Surakarta.. Kabupaten Karanganyar, yang juga memiliki kecamatan-kecamatan yang berbatasan langsung dengan Kota Surakarta juga mengalami pertambahan terbesar ketiga yaitu sekitar 338,8 ribu jiwa. Hal yang menarik terjadi di Kabupaten Klaten, dimana walaupun tidak memiliki kecamatan yang berbatasan langsung tetapi mengalami pertambahan terbesar kedua yaitu sekitar 490,6 ribu jiwa.

Selain itu, pertumbuhan cepat dari kawasan metropolitan ini juga telah mengubah kawasan metropolitan yang masih memiliki tingkat urbanisasi sebesar 20,7% di tahun 1980 menjadi sebuah kawasan yang sebagian besar penduduknya telah tinggal di kawasan-kawasan perkotaannya sejak tahun 2000, dengan tingkat urbanisasi sebesar 52,3% di tahun 2000, yang kemudian meningkat menjadi 51,5% di tahun 2010. Pada tahun 2010, Kabupaten Sukoharjo adalah kabupaten yang memiliki tingkat urbanisasi tertinggi, yaitu sebesar 76,7%, yang diikuti oleh Kabupaten Klaten dengan tingkat urbanisasi sebesar 67,2%. Kabupaten Karanganyar juga telah memiliki tingkat urbanisasi sebesar 51,0%, yang menunjukkan bahwa sebagian besar penduduknya telah terkategori sebagai masyarakat perkotaan sejak tahun 2010 ini. Sementara Kabupaten Boyolali dan Sragen masih memiliki tingkat urbanisasi sebesar 32,9% dan 32,3% masing-masing, yang mengindikasikan bahwa sebagian besar penduduk kedua kabupaten ini masih tergolong kepada penduduk non-perkotaan.

Perkembangan pada kawasan metropolitan ini menunjukkan indikasi tentang terbentuknya kawasan metropolitan yang terfragmentasi di kawasan pinggirannya. Dengan menggunakan studi kasus Kawasan Metropolitan Jabodetabek, Wahyudi (2018) memperlihatkan bahwa pertumbuhan kawasan perkotaan yang terfragmentasi ke kawasan pinggiran terutama terjadi dalam rangka mengakomodasi pertumbuhan penduduk perkotaan. Namun, pertumbuhan dan perkembangan kawasan perkotaannya pun tidak terjadi secara merata di seluruh tempat, melainkan cenderung lebih terkonsentrasi pada kawasan-kawasan utama tertentu (Wahyudi, 2018). Dalam konteks ini, perlu dianalisis dan dipahami proses dan pembentukan kawasan perkotaan yang terjadi pada Metropolitan Surakarta, Analisis ini akan memberikan pemahaman terhadap kecenderungan perkembangan kawasan-kawasan perkotaan yang berlangsung pada kawasan metropolitan ini, termasuk perkembangan kota-kota kecil yang terbentuk di kawasan pinggiran metropolitan ini di dalam proses metropolitanisasi yang berlangsung, sehingga strategi-strategi pengelolaan pembangunan perkotaannya di masa yang akan datang dapat dilakukan secara lebih baik.



Sumber: Digambar ulang berdasarkan hasil Analisis, 2018.

Gambar 2. Perkembangan Kawasan Perkotaan pada Kawasan Metropolitan Surakarta, 1990, 2000 dan 2010



Perkembangan Kawasan Perkotaan pada Kawasan Metropolitan Surakarta

Analisis perkembangan kawasan perkotaan pada Kawasan Metropolitan Surakarta ini dilakukan dengan mengamati tiga hal, yaitu perkembangan jumlah dan lokasi spasial dari desa-desa perkotaan yang ada di kawasan metropolitan tersebut, jumlah penduduk perkotaan yang terdapat di setiap wilayah, dan tingkat urbanisasi atau proporsi jumlah penduduk perkotaan yang terdapat di setiap wilayah terhadap jumlah penduduk totalnya. Data yang digunakan adalah data yang dihasilkan dari pengklasifikasian BPS terhadap seluruh desa dan kelurahan yang ada di tahun 1990, 2000 dan 2010, dimana secara spasial lokasi dan penyebaran desa-desa dan/atau kelurahan perkotaan tersebut dapat dilihat pada Gambar 2. Pada gambar tersebut dapat dilihat Kota Surakarta merupakan pusat konsentrasi perkotaan pada kawasan metropolitan yang dikelilingi oleh keberadaan kawasan-kawasan perkotaan, yang dibangun oleh desa-desa perkotaan yang terus berkembang meluas dari waktu ke waktu.

Tabel 2. Tingkat Urbanisasi Wilayah di Kawasan Metropolitan Surakarta, tahun 1980 - 2010

Wilayah	Tingkat Urbanisasi (%)				Pertambahan Tingkat Urbanisasi (%)			
	1980	1990	2000	2010	1980-1990	1990-2000	2000-2010	1980-2010
Kota Surakarta	100.00	100.00	100.00	100.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Kawasan Inti	100.00	100.00	100.00	100.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Kab. Sukoharjo	21.26	48.19	69.53	76.72	26.92	21.35	7.19	55.46
Kab. Karanganyar	12.60	21.33	44.31	51.03	8.73	22.98	6.72	38.43
Kab. Boyolali	5.45	15.22	26.24	32.89	9.77	11.02	6.65	27.44
Kab. Sragen	7.51	8.55	27.62	32.31	1.04	19.07	4.69	24.80
Kab. Klaten	25.21	35.44	64.37	67.21	10.23	28.93	2.84	41.99
Kab. Wonogiri	3.91	11.35	16.93	20.50	7.44	5.58	3.57	16.59
Kaw. Pinggiran	12.82	22.93	41.50	47.05	10.11	18.58	5.54	34.23
Metro Surakarta	20.67	29.88	46.41	51.48	9.20	16.53	5.07	30.80

Sumber: Dihitung berdasarkan data Penduduk Hasil Sensus tahun 1980, 1990, 2000 dan 2010.

Tabel 3. Pertumbuhan Desa Perkotaan di Metropolitan Surakarta, tahun 1990 - 2010

	Jumlah Desa/Kelurahan Perkotaan			
	1990	2000	2010	Tambahan
Kota Surakarta	51	51	51	0
Kabupaten Sukoharjo	60	60	106	46
Kabupaten Karanganyar	23	38	63	40
Kabupaten Boyolali	30	31	74	44
Kabupaten Sragen	7	10	49	42
Kabupaten Klaten	115	115	252	137
Kabupaten Wonogiri	22	24	43	21
Total	311	329	638	327

Sumber: Dihitung berdasarkan data Sensus tahun 1990, 2000 dan 2010.

Analiss tentang perkembangan kawasan-kawasan perkotaan ini akan diklasifikasikan ke dalam tiga pembahasan, yaitu: perkembangan awal yang merambat,

perkembangan kawasan yang terpencar di masa awal, dan perkembangan selanjutnya dari kawasan-kawasan perkotaan di kawasan pinggiran Metropolitan Surakarta ini.

Perkembangan Awal dari Kawasan Perkotaan yang Merambat

Secara spasial, perkembangan desa-desa perkotaan di kawasan pinggiran Metropolitan Surakarta di masa lalu (hingga tahun 1990) cenderung lebih berada pada kawasan di sebelah selatan dari Kota Surakarta. Kawasan perkembangan desa-desa perkotaan yang menjadi kawasan perambatan/perluasan/ekstensifikasi yang masif dari perkembangan penduduk dan aktivitas di kawasan perkotaan Kota Surakarta ini terjadi terutama pada kecamatan-kecamatan bagian utara dari Kabupaten Sukoharjo yang berbatasan langsung dengan Kota Surakarta, seperti Kecamatan Grogol, Baki, Gatak, Mojolaban, dan termasuk di Kecamatan Kertasura yang terletak di sebelah barat kota. Masifnya perkembangan merambat di kawasan-kawasan perkotaan di kawasan pinggiran selatan ini ditunjang oleh keberadaan jaringan jalan arterial dan lokal yang menghubungkan wilayah kecamatan-kecamatan ini ke kawasan inti metropolitan yaitu wilayah Kota Surakarta, terutama wilayah Kecamatan Serengan, Pasar Kliwon dan Laweyan yang merupakan kawasan-kawasan utama di wilayah kota tersebut., sehingga kawasan-kawasan ini memiliki kemudahan yang kuat untuk menjangkau wilayah Kota Surakarta terutama kepada kawasan-kawasan utamanya. Pada masa ini, Kawasan Perkotaan Grogol dan Kertasura telah menjadi suatu kawasan perkotaan dengan masing-masing 63.902 dan 68.809 jiwa penduduk, sedangkan Mojolaban, Gatak dan Baki menjadi kawasan perkotaan dengan masing-masing 45.059, 34.643 dan 30.320 jiwa penduduk.

Kawasan ekstensifikasi di sebelah barat lainnya terjadi pada Kecamatan Banyudono, Kabupaten Boyolali yang bersebelahan dengan Kecamatan Kertasura, Kabupaten Sukoharjo. Namun ekstensifikasi yang terjadi pada kawasan ini, di waktu itu, tidak terjadi secara masif seperti yang terjadi di sebelah selatan. Ini diindikasikan oleh besarnya Kawasan Perkotaan Banyudono yang masih sebesar 18.853 jiwa penduduk. Hal serupa juga terjadi di kawasan sebelah timur yang berlokasi di Kecamatan Jaten (27.954 jiwa penduduk), dan juga pada kawasan sebelah utara di Kecamatan Gondangrejo (5.644 jiwa penduduk), yang keduanya merupakan bagian dari wilayah Kabupaten Karanganyar.

Sebagian besar aktivitas yang mendorong terjadinya ekstensifikasi ini adalah perkembangan aktivitas perumahan dan permukiman, baik yang dilakukan secara terencana dalam pembangunan kompleks-kompleks perumahan berskala besar maupun dengan kombinasinya dengan pembangunan perumahan berskala yang jauh lebih kecil dan pembangunan spontan yang dilakukan secara individual, seperti yang terjadi di Kecamatan Jaten di Kabupaten Karanganyar, Kecamatan Baki, Gatak dan Mojolaban di Kabupaten Sukoharjo. Selain itu juga terdapat kombinasi perkembangan industri dan permukiman seperti yang terjadi di Kecamatan Kertasura dan Kecamatan Grogol, Kabupaten Sukoharjo. Dalam konteks kependudukan, perkembangan kawasan perumahan dan permukiman ini, terutama yang terkombinasi dengan kegiatan industri, memberikan dampak percepatan pertumbuhan penduduk yang cukup besar. Kondisi ini relatif berbeda dengan kawasan perluasan yang relative hanya dipicu oleh aktivitas industri, seperti yang terjadi di Kecamatan Banyudono (Boyolali) dan Kecamatan Gondangrejo (Kabupaten Karanganyar), dimana perkembangan kawasan perkotaan yang terjadi tidak memberikan dorongan yang kuat kepada pertumbuhan penduduk seperti pada kawasan yang didorong oleh pembangunan perumahan dan permukiman.

Perkembangan Kawasan Perkotaan Terpencar di Masa Awal

Selain pola perkembangan yang merambat atau melebar ini, kawasan pinggiran Kawasan Metropolitan Surakarta juga memiliki perkembangan desa-desa perkotaan yang terpencar di banyak tempat. Suatu hal yang menarik adalah bahwa kecenderungan lokasi

dari perkembangan desa-desa perkotaan yang terpencar di tahun 1990 ini serupa dengan kecenderungannya pada perkembangannya yang merambat, yaitu cenderung lebih berada di kawasan selatan dari kawasan pinggiran metropolitan ini, terutama di wilayah Kabupaten Sukoharjo dan Kabupaten Klaten. Kabupaten Sukoharjo merupakan wilayah yang paling terurbanisasi di masa lalu hingga tahun 1990, dengan jumlah penduduk perkotaan sebesar 324.214 jiwa dan tingkat urbanisasi 48,2% yang artinya bahwa jumlah penduduk perkotaan tersebut merupakan 48,2% dari jumlah seluruh penduduk totalnya. Selain memiliki kota-kota kecamatan yang berkembang pada wilayah kecamatan-kecamatan yang berbatasan langsung dengan Kota Surakarta seperti yang telah dijelaskan sebelumnya, kabupaten ini juga memiliki kawasan perkotaan lain yang berkembang terpencar dari Kawasan Perkotaan Surakarta, yaitu Kawasan Perkotaan Sukoharjo yang berfungsi sebagai ibukota kabupaten dengan jumlah penduduk perkotaan sebesar 32.809 jiwa.

Sementara itu, Kabupaten Klaten merupakan wilayah kabupaten di kawasan pinggiran metropolitan ini dengan tingkat urbanisasi terbesar kedua dengan jumlah penduduk perkotaan yang lebih besar, yaitu 384.896 jiwa dan tingkat urbanisasi sebesar 35,4%. Ibukota kabupaten ini, yaitu Kota Klaten, merupakan kawasan perkotaan kecil yang cukup besar, dengan penduduk sebesar 103.327 jiwa di tahun 1990, merupakan kawasan perkotaan terbesar yang berlokasi terpencar dalam Kawasan Metropolitan Surakarta ini. Selain itu, kabupaten ini juga memiliki 14 buah kota kecamatan lain yang berukuran antara 10.000 – 30.000 jiwa penduduk perkotaan di setiap kotanya, dan enam kawasan perkotaan lain yang lebih kecil.

Pada masa ini, hanya kedua kabupaten ini lah yang memiliki tingkat urbanisasi yang relatif tinggi, sementara kabupaten-kabupaten lainnya masih memiliki tingkat urbanisasi yang relatif rendah, sehingga tingkat urbanisasi di kawasan metropolitan ini juga belum terlalu tinggi yaitu sekitar 29,9%, dimana secara spasial kawasan perkotaan yang terbentuk relatif masih terpencar pada beberapa konsentrasi aglomerasi perkotaan, terutama pada wilayah Kabupaten Klaten, Sukoharjo dan Karanganyar. Umumnya perkembangan kawasan-kawasan perkotaan yang terpencar ini berasal dari perkembangan kawasan-kawasan perkotaan yang berasal dari ibukota kabupaten dan kota-kota kecamatan yang ada. Namun, hingga tahun 1990, tidak seluruh kecamatan di kawasan pinggiran Metropolitan Surakarta memiliki kawasan perkotaan yang telah berkembang. Kabupaten Sukoharjo yang memiliki tingkat urbanisasi tertinggi (48,2%) di tahun 1990 (lihat Tabel 2) telah memiliki kawasan perkotaan di seluruh kecamatannya, walau tiga kecamatan di antaranya (Nguter, Buku dan Tawang Sari) hanya memiliki kawasan kecamatan yang masing-masing terbangun oleh hanya sebuah desa perkotaan sehingga masing-masing kawasan perkotaan tersebut masih memiliki jumlah penduduk yang sangat rendah, di bawah 10.000 jiwa.

Kabupaten Klaten yang memiliki tingkat urbanisasi terbesar kedua di tahun 1990 (35,4%) masih memiliki tiga buah kecamatan yang belum memiliki kawasan perkotaan, yaitu Kecamatan Gantiwarno, Manisrenggo dan Kemalang. Selain itu, kabupaten ini juga memiliki enam buah kecamatan lainnya (Jatinom, Wonosari, Prambanan, Kebonarum, Karangdowo, dan Karangnongko) yang masing-masing masih hanya memiliki satu, dua atau tiga desa perkotaan sehingga jumlah penduduk perkotaan dari masing-masing kawasan perkotaan tersebut masih di bawah 10.000 jiwa. Kondisi serupa juga terjadi pada beberapa kecamatan di Kabupaten Karanganyar, Boyolali, Wonogiri dan Sragen yang masih memiliki tingkat urbanisasi yang masih sangat rendah di tahun tersebut.

Perkembangan Selanjutnya dari Kawasan-kawasan Perkotaan di Pinggiran Metropolitan Surakarta

Pada tahun 2000, tingkat urbanisasi kawasan metropolitan ini telah berkembang menjadi 46,4%, dengan jumlah penduduk perkotaan sebesar 2,71 juta jiwa yang tersebar sebesar 0,49 juta di kawasan inti dan 2,22 juta di kawasan pinggiran. Tingkat urbanisasi di Kabupaten Sukoharjo dan Klaten masing-masing sebesar 69,5% dan 64,4%, dan tingkat urbanisasi Kabupaten Karanganyar juga telah berkembang menjadi 44,3%, yang mengindikasikan bahwa kabupaten-kabupaten ini telah mengalami percepatan pada proses urbanisasinya pada dekade 1990an. Namun, salah satu hal yang menarik adalah bahwa perkembangan spasial kawasan perkotaan yang terjadi hingga tahun 2000 ini tidak terlalu banyak berbeda dengan kondisinya di tahun 1990, yang artinya tidak terjadi banyak penambahan desa-desa perkotaan baru pada dekade 1990an ini. Perubahan terbesar di tahun ini terjadi pada wilayah Kabupaten Karanganyar, terutama pada kecamatan-kecamatan yang terletak bersebelahan dengan Kota Surakarta, yaitu di Kecamatan Jaten dan Colomadu, sementara Kabupaten Boyolali, Sragen dan Wonogiri hanya mengalami sedikit penambahan. Bahkan Kabupaten Sukoharjo dan Kabupaten Klaten sama sekali tidak mengalami penambahan desa perkotaan di wilayahnya. Dengan demikian, proses urbanisasi yang terjadi pada wilayah kedua kabupaten ini pada dekade 1990an relatif tidak melibatkan perubahan eksternal, melainkan hanya perubahan internal dari kawasan perkotaan yang terbangun dari wilayah desa-desa perkotaan yang telah tereklasifikasi sebelumnya.

Selanjutnya, poses urbanisasi yang sangat berbeda terjadi di kawasan metropolitan ini pada dekade tahun 2000an. Proses urbanisasi yang terjadi pada periode 2000an ini terjadi dengan sangat ekstensif sehingga menciptakan 309 desa-desa perkotaan baru yang tersebar di seluruh kabupaten, seperti yang diperlihatkan pada Tabel 3, dengan pertambahan terbesar terjadi pada Kabupaten Klaten (137 buah desa perkotaan baru). Jumlah tersebut merupakan 44% dari jumlah desa perkotaan baru yang ada di kawasan metropolitan ini pada rentang waktu yang sama. Sementara itu, Kabupaten Sukoharjo, Karanganyar, Boyolali dan Sragen mengalami pertambahan dengan masing-masing memperoleh 46, 40, 44 dan 42 buah desa perkotaan baru yang sebagian besar diperoleh pada dekade tahun 2000an.

Akibatnya, proses urbanisasi ini menghasilkan formasi spasial kawasan-kawasan perkotaan yang sangat berbeda di tahun 2010. Perkembangan tersebut “mengisi” banyak “kantong-kantong” kawasan non-perkotaan di sekitar kawasan-kawasan perkotaan yang ada sebelumnya (lihat Peta tahun 2010 pada Gambar 2). Hasilnya, kawasan-kawasan perkotaan yang berada di kawasan pinggiran Metropolitan Surakarta, terutama pada kawasan pinggiran selatan, barat dan timur, meluas dan berkembang secara lebih ekstensif daripada yang terjadi pada dekade sebelumnya, yang selanjutnya berdampak kepada perluasan kawasan perkotaan di Kawasan Metropolitan Surakarta itu sendiri, dengan pola perkembangan sprawl yang sangat kuat yang terjadi di wilayah Kabupaten Klaten.

Pola Spasial Perkembangan Kawasan Perkotaan Metropolitan Surakarta

Secara spasial, perkembangan penduduk dan kawasan perkotaan di Metropolitan Surakarta pada periode 1990 hingga 2010 berkembang secara lebih kuat ke arah Selatan, terutama ke baratdaya (Selatan-Barat) ke wilayah Kabupaten Klaten dan ke arah Selatan ke wilayah Kabupaten Sukoharjo (lihat Gambar 2). Perkembangan desa-desa perkotaan ke arah Selatan ini cenderung masif ke banyak tempat yang tidak hanya sekedar berkembang di sepanjang koridor jalan regional yang ada, melainkan juga ke kawasan-kawasan yang relatif jauh dari koridor jalan regional tersebut. Perkembangan ke arah selatan ini terjadi dengan kondisi yang sangat berbeda dengan perkembangan ke arah lain,

yaitu ke arah barat ke wilayah Kabupaten Boyolali, dan ke arah utara dan timur ke wilayah Kabupaten Sragen dan Karanganyar, yang cenderung masih merambat di sekitar kecamatan-kecamatan perbatasan yang terkomposisi dengan perkembangan yang bersifat memanjang pada jaringan jalan regional yang ada.

Pada dasarnya, proses urbanisasi yang terjadi di wilayah Kabupaten Klaten terjadi sangat berbeda apabila dibandingkan dengan proses yang terjadi pada kabupaten-kabupaten lain. Perbedaan ini disebabkan oleh posisi kabupaten ini yang berada di antara dua buah kota utama di kawasan tengah Pulau Jawa, yaitu Kota Surakarta yang berpenduduk sekitar 500 ribuan jiwa hanya pada wilayah administrasi kotanya saja (yang berkembang dari sekitar 600 ribu jiwa di tahun 1980 menjadi sekitar 2,5 juta jiwa di tahun 2010 pada kawasan metropolitannya) dan Kota Yogyakarta yang berpenduduk sekitar 400 ribuan jiwa hanya pada wilayah administrasi kotanya (yang berkembang dari sekitar 500 ribu jiwa di tahun 1980 menjadi sekitar 2 juta jiwa di tahun 2010 pada kawasan metropolitannya), yang hanya berjarak sekitar 65 km dan dihubungkan dengan sebuah jalan nasional. Selain itu, kabupaten ini juga memiliki kondisi lansekap yang relative datar yang dilengkapi oleh keberadaan jaringan jalan provinsi yang menghubungkan ibukota Kabupaten Klaten dengan ibukota Kabupaten Boyolali. Posisi serta keberadaan jaringan-jaringan jalan regional tersebut memberi pengaruh dorongan yang kuat kepada proses pertumbuhan penduduk di wilayah ini, sehingga proses urbanisasi dan perkembangan kawasan-kawasan perkotaannya juga terjadi lebih cepat daripada yang terjadi di kabupaten-kabupaten lain. Hal ini diperlihatkan oleh besarnya jumlah desa-desa di wilayah kabupaten ini yang telah terklasifikasi menjadi desa perkotaan sejak tahun 1990, terutama yang berlokasi di koridor jaringan-jaringan jalan regional yang ada.

Sementara itu, perkembangan urbanisasi yang terjadi di wilayah Kabupaten Sukoharjo sangat dipengaruhi oleh terjadinya pembangunan kegiatan industri besar dan sedang dan pembangunan sebuah kawasan kota baru (Solo Baru) yang dilakukan di wilayah kabupaten ini. Pada akhir 1980an hingga awal 1990an, PT Sri Rejeki Iman (SriTex), salah satu industri tekstil dan garmen utama di kawasan ini, melakukan pemindahan pabrik-pabriknya dari Kecamatan Laweyan, Surakarta, ke Kecamatan Sukoharjo yang berjarak kurang dari 15 km dari Kota Surakarta. Selanjutnya di awal tahun 1990an, berkembang kegiatan-kegiatan industri terutama industri tekstil dan garmen, industri furniture dan industri plastik dan kimia di wilayah Kecamatan Grogol di kabupaten ini yang diiringi oleh pembangunan sebuah kota satelit baru, yaitu Solo Baru oleh PT Pondok Solo Permai, pada suatu kawasan seluas 200 ha di wilayah Kecamatan Grogol, yang berjarak sekitar 10 km dari pusat kota Surakarta. Selain juga menarik banyak penduduk untuk pindah dan bertempat tinggal di wilayahnya, pembangunan kota baru dan kegiatan industri ini, kemudian juga mendorong pembangunan banyak pembangunan kawasan-kawasan permukiman menengah dan rendah di sekitarnya, terutama di Kecamatan Baki hingga Gatak.

Suatu hal yang menarik adalah walaupun tidak terjadi secara masif seperti di wilayah Kabupaten Klaten dan Sukoharjo, namun perkembangan kawasan perkotaan ekstensif juga terjadi pada kabupaten-kabupaten lainnya seperti pada Kabupaten Boyolali, Sragen dan Karanganyar (lihat Gambar 2). Ketersediaan jaringan jalan regional yang berupa jaringan jalan nasional yang menghubungkan Kota Surakarta dengan ibukota kabupaten-kabupaten ini memberi peluang pengembangan kegiatan industri pada beberapa kecamatan di kabupaten ini, seperti di Kecamatan Banyudono dan Teras di Kabupaten Boyolali, Kecamatan Jaten dan Kebakkramat, Kabupaten Karanganyar, dan Kecamatan Masaran dan Sidoharjo Kabupaten Sragen, dengan intensitas perkembangan yang paling kuat terjadi di Kecamatan Jaten, yang bersebelahan dengan Kota Surakarta di sebelah timur. Perkembangan industri yang terjadi di Kecamatan Jaten berlangsung secara mengelompok terutama pada beberapa desa seperti Desa Ngringo (bersebelahan dengan

pembangunan perumahan nasional yang dikembangkan pada periode sebelumnya), Desa Dagen dan Desa Jetis, dengan pengembangan ke Desa Brujul dan Sroyo. Sementara itu, pembangunan kegiatan industri di kecamatan-kecamatan lain lebih terpecah dan kurang terkonsentrasi, seperti pada Kecamatan Jaten. Salah satu implikasi dari kondisi ini adalah bahwa perkembangan urbanisasi serta penduduk dan aktivitas perkotaan di kecamatan-kecamatan ini cenderung lambat, kecuali di Kecamatan Jaten, Kecamatan Karanganyar.

Lebih lambat proses urbanisasi dan perkembangan ke arah timur, barat dan utara ini juga dipengaruhi oleh relatif jauhnya pusat-pusat perkotaan besar ke arah-arah tersebut yang terbangun dari ibukota dari kabupaten-kabupaten tersebut, yaitu Kawasan Perkotaan Karanganyar, Sragen dan Boyolali. Masing-masing kawasan perkotaan tersebut berjarak sekitar 30 km di sebelah timur, timur laut (timur-utara) dan barat dari Kota Surakarta. Kondisi ini berbeda dengan posisi Kawasan Perkotaan Sukoharjo (ibukota Kabupaten Sukoharjo) yang berjarak kurang dari 15 km dari Kota Surakarta, yang dengan pengembangan kegiatan industri di dalamnya serta di kawasan di antaranya mampu memberikan gaya tarik yang mendorong proses urbanisasi yang terjadi di wilayah tersebut. Kondisi serupa terjadi di wilayah Kabupaten Wonogiri. Jauhnya posisi kabupaten ini dari kawasan inti, Kota Surakarta, serta tidak tersedianya jaringan jalan regional utama membuat tidak banyak berkembangnya aglomerasi perkotaan pada wilayah kabupaten ini. Akibatnya, proses urbanisasi yang berlangsung di kabupaten ini terjadi dengan relatif lambat.

Implikasi pada Pengelolaan Urbanisasi dan Pembangunan Perkotaan

Proses urbanisasi yang terjadi di Kota Surakarta dan sekitarnya memperlihatkan bahwa proses urbanisasi yang terjadi tidak lagi hanya suatu proses urbanisasi yang berbasis kota saja. Lebih daripada itu, proses urbanisasi yang terjadi telah meningkat menjadi suatu proses wilayah, yang tidak saja mengubah kota tempat dimana proses urbanisasi tersebut terjadi, namun juga membangun dan mengembangkan kota-kota kecil dan/atau kawasan-kawasan perkotaan lain yang tidak bersebelahan, bahkan berlokasi cukup jauh dari kawasan perkotaan utamanya, serupa dengan proses urbanisasi yang terjadi di kota-kota besar Indonesia seperti yang dijelaskan oleh Firman (2009). Kasus yang terjadi di Metropolitan Surakarta ini juga memperlihatkan bahwa fenomena urbanisasi dan metropolitanisasi tidak hanya terjadi pada kawasan kota-kota besar dan/atau megacities saja, tetapi juga terjadi di kota-kota yang berukuran jauh lebih kecil seperti pada kota menengah dan kota kecil (Firman, 2009; 2016a). Kawasan metropolitan dari kota-kota menengah dan kota-kota kecil juga telah menjadi tempat bagi pertumbuhan penduduk perkotaan karena jaraknya yang tidak terlalu jauh dari kawasan kota-kota intinya. Terlebih apabila lokasinya strategis dan didukung oleh kemudahan aksesibilitas transportasi. Sebagai akibatnya, kawasan pinggiran dari metropolitan mengalami perubahan fisik lingkungan dan perubahan pemanfaatan lahan yang meningkatkan penggunaan lahan terbangun (Firman, 2016b).

Bila dikaitkan dengan pentahapan proses urbanisasi yang dijelaskan oleh Antrop (2004), proses urbanisasi yang terjadi di wilayah Kota Surakarta dan sekitarnya telah memperlihatkan terjadinya tahapan kedua dari proses urbanisasi, yaitu proses suburbanisasi, yang diperlihatkan oleh terjadinya pertumbuhan penduduk yang sangat cepat di kawasan pinggiran, yang jauh lebih cepat dari kawasan intinya sebagai akibat dari melambatnya atau jenuhnya pertumbuhan di kawasan inti. Dengan perkataan lain, proses urbanisasi yang berbasis wilayah ini ditandai oleh terjadinya ekspansi atau ekstensifikasi kawasan perkotaan yang dibarengi oleh terjadinya fenomena perkembangan kawasan perkotaan yang tersebar (*urban sprawl*) di kawasan pinggiran, yang tidak hanya diakibatkan oleh lompatan aktivitas dari kawasan perkotaan utama ke kawasan pinggirannya, tetapi juga dikombinasikan oleh terjadinya pertumbuhan internal dari kawasan-kawasan perkotaan di kawasan pinggiran tersebut.

Fenomena pertumbuhan penduduk perkotaan ini juga memiliki implikasi kepada persoalan lingkungan dan persoalan sosial. Naimah et al. (2011) dan Wu et al. (2011) mengatakan bahwa pertumbuhan kawasan perkotaan ke kawasan pinggiran menjadi penyebab utama dari hilangnya kawasan pertanian dan kawasan lingkungan alami, yang kemudian juga memberikan ancaman terhadap kondisi keanekaragaman hayati dan ancaman pengurangan produktivitas pertanian. Neumann et al. (2015) dan Chi (2010) juga berpendapat bahwa pertumbuhan penduduk perkotaan yang cepat juga dapat meningkatkan kerentanan masyarakat, terutama di dalam kondisi ketersediaan sumberdaya yang terbatas, dimana kerentanan masyarakat itu bisa terjadi karena diakibatkan oleh meningkatkan kelangkaan air yang sehat dan aman (Falkenmark, 2013), kerawanan pangan dan berkurangnya ketersediaan ternak (Godber and Wall, 2014), serta meningkatkan beban pada perawatan kesehatan (Dall et al., 2013).

Pertumbuhan penduduk perkotaan ke kawasan pinggiran ini merupakan salah satu faktor utama dari perubahan lanskap di banyak negara, yang menghasilkan beragam bentuk kawasan perkotaan, baik yang berbentuk kompak maupun yang tersebar (Salvati dkk., 2018). Pola urbanisasi yang kompak biasanya dicirikan dengan konsentrasi pemukiman yang terpusat dengan tingkat kepadatan penduduk yang tinggi, sedangkan pola urbanisasi tersebar umumnya terdeteksi ketika pertumbuhan penduduk cenderung ekspansif ke arah pinggiran kota dengan tingkat kepadatan yang rendah dan terkadang diiringi oleh penurunan populasi dari kota inti (Zitti et al., 2015). Dalam proses urbanisasi yang tersebar seperti ini, seperti yang dijelaskan oleh Cohen (2004 dan 2006), peran kawasan-kawasan perkotaan dan/atau kota-kota kecil, yang tumbuh dan berkembang di dalam proses urbanisasi, menjadi semakin meningkat sebagai arena dari proses urbanisasi dan perkembangan penduduk dan aktivitas perkotaan.

Namun, fenomena yang terjadi pada proses urbanisasi dan metropolitanisasi yang terjadi pada Kawasan Metropolitan Surakarta ini memperlihatkan bahwa perkembangan kawasan perkotaan, baik yang merambat maupun secara tersebar (*sprawl*), tidak terjadi ke seluruh arah dalam besaran yang serupa. Walaupun kawasan pinggiran dari metropolitan ini juga dilalui oleh jaringan jalan nasional ke arah barat ke wilayah Kabupaten Boyolali dan ke arah timur serta timur utara ke wilayah Kabupaten Karanganyar dan Kabupaten Sragen, namun perkembangan utama dari kawasan metropolitan ini berlangsung ke arah selatan ke wilayah Kabupaten Sukoharjo dan ke arah selatan-barat ke wilayah Kabupaten Klaten. Hal ini disebabkan oleh adanya pengaruh kota (pusat pertumbuhan/aktivitas lain) yang memiliki jarak yang cukup baik untuk mendorong terjadinya pertumbuhan. Dalam konteks ini, fenomena lebih dominannya pertumbuhan kawasan perkotaan ke wilayah Klaten di masa lalu, yaitu pada masa sebelum tahun 1990, memperlihatkan bahwa keberadaan pusat pertumbuhan/aktivitas lain ini memberi pengaruh yang lebih signifikan daripada ketersediaan akses jaringan jalan yang baik. Kondisi ini juga ditunjukkan oleh fenomena perkembangan ke arah selatan ke wilayah Kabupaten Sukoharjo yang kemudian mendominasi pada masa paska tahun 1990an. Implikasinya, pola perubahan kawasan beserta penggunaan lahan yang terjadi relative berbeda. Ketimbang menghasilkan pola perubagan yang melingkar, seperti yang sering terjadi pada proses urbanisasi di kota-kota di Eropa (Antrop, 2004), pola perubahan lahan dan kawasan yang terjadi di kawasan pinggiran di Metropolitan Surakarta ini cenderung berupa setengah melingkar (*half-ring development*).

Jaeger et al., (2010) mengemukakan bahwa pertumbuhan kawasan perkotaan yang terdispersi menyebar dengan pola kepadatan rendah sebagai suatu pola pertumbuhan perkotaan yang tidak efisien. Proses ini juga memiliki sejumlah implikasi yang merugikan ketika perluasan lahan perkotaan tidak terjadi secara berkelanjutan, dengan memangsa lahan-lahan pertanian subur penghasil pangan, hutan dan lahan alami lainnya yang mereduksi kesehatan ekosistem setempat serta memicu konflik-konflik lingkungan serta masalah-masalah sosial sehingga meningkatkan kerentanan wilayah dan penduduknya

dan mempengaruhi kesejahteraan penduduk di masa yang akan datang (Costanza et al., 2014).

Dalam konteks pengelolaan urbanisasi dan/atau pengelolaan pembangunan perkotaan, pertumbuhan kawasan perkotaan yang melebar dan tersebar ke wilayah lain ini membutuhkan perhatian yang lebih kuat, karena pada dasarnya pertumbuhan perkotaan di saat ini tidak lagi hanya merupakan proses pertumbuhan yang terjadi di daerah-daerah kota saja, melainkan juga di daerah-daerah kabupaten. Bahkan, banyak kabupaten memiliki jumlah penduduk perkotaan yang lebih tinggi daripada jumlah penduduk yang dimiliki oleh daerah kota kawasan intinya, dalam kondisi yang tersebar ke dalam banyak atau beberapa kawasan perkotaan yang berada di wilayahnya. Oleh karena itu, pengembangan kapasitas pengelolaan pembangunan perkotaan pada daerah-daerah kabupaten seperti ini juga harus ditingkatkan. Selain itu, pengembangan instrument dan kapasitas kerjasama pembangunan juga harus dikembangkan pada daerah-daerah kabupaten dan kota yang mengalami proses pertumbuhan urbanisasi dan metropolitanisasi seperti ini, karena pola pertumbuhan urbanisasi yang terfragmentasi ke dalam beberapa wilayah kabupaten dan kota seperti yang telah didiskusikan di dalam artikel ini.

Kesimpulan

Analisis yang dilakukan memperlihatkan bahwa metropolitan sedang seperti Metropolitan Surakarta juga memiliki dinamika pertumbuhan yang cepat dan kompleks. Kawasan metropolitan ini mengalami pertumbuhan penduduk perkotaan yang cepat yang meningkatkan jumlahnya hingga menjadi tiga kali lipat selama tiga puluh tahun antara tahun 1980 hingga 2010. Pola urbanisasi dan pertumbuhan penduduk yang terjadi memperlihatkan pola yang melebar ke kawasan pinggiran, dimana pertumbuhan penduduk perkotaan di kawasan pinggiran berlangsung secara jauh lebih cepat daripada pertumbuhannya di kawasan inti yang terjadi secara stagnan. Diperkirakan, stagnasi yang terjadi di kawasan inti tersebut diakibatkan oleh terbatasnya lahan potensial bagi perkembangan kota di dalam wilayah administrasi dari kawasan inti, yang juga terkombinasi oleh tersedianya secara luas lahan potensial perkembangan kota di kawasan pinggiran yang didukung oleh ketersediaan jaringan jalan regional yang menghubungkan kawasan-kawasan pinggiran tersebut dengan pusat-pusat aktivitas di kawasan inti.

Pola pertumbuhan cepat yang melebar ke kawasan pinggiran ini memperlihatkan dinamika pertumbuhan yang berbeda di antara satu kawasan pinggiran dengan kawasan pinggiran lainnya. Perbudan orientasi arah pertumbuhan juga terjadi pada dinamika waktu yang berbeda. Pertumbuhan yang terjadi di kawasan pinggiran Metropolitan Surakarta, yang memiliki ketersediaan jaringan jalan regional ke seluruh arah utara, selatan, barat dan timur, cenderung terkonsentrasi mengarah ke beberapa arah tertentu dengan dominasi utama, pada awalnya ke arah Selatan dan Selatan-Barat ke wilayah Kabupaten Sukoharjo dan Kabupaten Klaten. Pada masa berikutnya, kecenderungan arah pertumbuhan berkembang dengan variasi pertumbuhan ke arah timur, dan pada periode terakhir juga mulai terjadi ke arah utara. Pertumbuhan cepat ke pinggiran ini tidak saja dipengaruhi oleh ketersediaan jaringan jalan regional yang ada, melainkan juga sangat dipengaruhi oleh keberadaan pusat-pusat konsentrasi penduduk dan aktivitas dalam jarak yang tidak terlalu jauh, yang telah ada sebelumnya. Aglomerasi kawasan konsentrasi pertumbuhan yang telah ada sebelumnya tersebut memberikan daya tarik pertumbuhan pada masa sesudahnya.

Pola urbanisasi yang melebar ini juga telah meningkatkan peran kawasan pinggiran sebagai tempat berlangsungnya konsentrasi penduduk dan aktivitas perkotaan di Kawasan Metropolitan Surakarta ini. Hal ini diperlihatkan oleh tumbuh-berkembangnya

konsentrasi-konsentrasi baru di kawasan pinggiran, baik dari pusat-pusat konsentrasi penduduk yang telah ada sebelumnya maupun yang baru tercipta di dalam proses urbanisasi dan metropolitanisasi yang terjadi. Akibatnya pertumbuhan di kawasan pinggiran ini membawa pengaruh terhadap perkembangan struktur metropolitan, dari yang relatif berpusat tunggal di masa lalu menjadi sebuah kawasan metropolitan yang memiliki tiga buah kawasan-kawasan pusat konsentrasi penduduk dan aktivitas perkotaan di kawasan pinggiran yang tumbuh dan berkembang, yang juga memiliki tendensi yang juga terus meluas sehingga mengubah kondisi lingkungan yang terdapat di kawasan pinggiran.

Dalam konteks urbanisasi dan metropolitanisasi, penelitian ini memberikan paparan yang mendukung kepada argumen tentang pentingnya perluasan perhatian dan pengelolaan kepada kawasan-kawasan metropolitan yang tumbuh dan berkembang. Perhatian yang harus diberikan tidak saja cukup kepada metropolitan-metropolitan besar dan raksasa yang telah ada, melainkan juga perlu dikembangkan kepada metropolitan-metropolitan lain yang berukuran jauh lebih kecil, seperti Kawasan Metropolitan Surakarta ini. Dinamika pertumbuhan cepat dan kompleks yang terjadi pada metropolitan yang berukuran sedang seperti ini juga membutuhkan pengelolaan tepat dalam konteks perumusan strategi metropolitan yang baik. Tidak tersedianya strategi metropolitan yang baik, akan membuka peluang terjadinya pertumbuhan yang tidak terkontrol di kawasan pinggiran.

Dari sisi pengelolaan, pertumbuhan dan perkembangan kawasan metropolitan ini membawa tantangan yang besar, karena perkembangan kawasan metropolitan yang terfragmentasi ke dalam beberapa wilayah pengelolaan yang berbeda, terutama ke wilayah kabupaten yang selama ini masih dipersepsikan sebagai wilayah non-perkotaan. Dalam konteks ini, proses urbanisasi yang terjadi di Surakarta juga membawa implikasi kepada beberapa kabupaten untuk mampu melakukan pengelolaan pembangunan perkotaan, sebagaimana sebagian besar penduduknya telah bertempat tinggal di kawasan-kawasan perkotaan yang ada di wilayahnya.

Ucapan Terima Kasih

Ucapan terima kasih disampaikan kepada Direktorat Penelitian dan Pengabdian kepada Masyarakat (Ditlitabmas), Direktorat Jendral Pendidikan Tinggi (Ditjen Dikti), Kementerian Pendidikan dan Kebudayaan, yang telah membiayai penelitian ini melalui Daftar Isian Pelaksanaan Anggaran (DIPA) Direktorat Penelitian dan Pengabdian kepada Masyarakat, Nomor DIPA-023.04.1.673453/2015, tanggal 14 November 2014, DIPA Revisi 01 tanggal 03 Maret 2015, dengan Surat Penugasan Pelaksanaan Penelitian Hibah Fundamental sumber Dana Ditlitabmas Ditjen Dikti Kemendikbud Tahun Anggaran 2015 Nomor: 140-19/UN7.5.1/PG/2015.

Daftar Pustaka

- Antrop, M. (2004). Landscape change and the urbanization process in Europe. *Landscape and Urban Planning*, 67, 9–26. doi:10.1016/S0169-2046(03)00026-4
- Badshah, A. A., (1996). *Our urban future: new paradigms for equity and sustainability*, London and New Jersey, Zed Books Ltd.
- Baldwin, R., dan Martin, P., (2003). Agglomeration and Regional Growth. In *Handbook of Regional and Urban Economics* 4(3960):2671-2711. doi:10.1016/S1574-0080(04)80017-8
- Budiyantini, Y. dan Pratiwi, V. (2016). Peri-urban typology of Bandung Metropolitan Area. *Procedia - Social and Behavioral Sciences*. 227 (2016) 833 – 837.
- BPS (2015). Penduduk Indonesia : Hasil Survei Penduduk Antar Sensus 2015. Badan Pusat Statistik Indonesia.

- Buhaug, H. and Urdal, H., (2013). An urbanization bomb? Population growth and social disorder in cities. *Global Environmental Change*, 23(1): 1–10.
- Chi, G. (2010). Land developability: developing an index of land use and development for population research. *Journal of Maps* 6 (1), 609–617.
- Chi, G., and Ho, H.C., (2017). Population stress: A spatiotemporal analysis of population change and land development at the county level in the contiguous United States, 2001–2011. *Land Use Policy* 70 (2018) 128–137. <https://doi.org/10.1016/j.landusepol.2017.10.008>
- Cohen, B. (2004). Urban growth in developing countries: a review of current trends and a caution regarding existing forecast, *World Development*, Vol. 32, no 1, pp 23–51.
- Cohen, B. (2006). “Urbanization in developing countries: current trends, future projections and key challenges for sustainability”, *Technology in Society*, no 28, pp. 63–80.
- Costanza, R., de Groot, R., Sutton, P., van der Ploeg, S., Anderson, S.J., Kubiszewski, I., Turner, R.K., (2014). Changes in the global value of ecosystem services. *Global Environmental Change* 26, 152–158.
- Davis, K. (1955). “The Origin and Growth of Urbanization in the World “», The American Journal of Sociology, vol. 60, no 5, *World Urbanism*, March, p. 429–437.
- Devas, N. and Rakodi, C. (1993). The urban challenge, in Devas N. et Rakodi C. (ed.), *Managing fast growing cities: New approaches to urban planning and management in the Developing World*, Essex, Longman House.
- Firman, T. (2009). The continuity and change in mega-urbanisation in Indonesia: A survey of Jakarta-Bandung region (JBR) development. *Habitat International*, 33, 327–339. doi:10.1016/j.habitatint.2008.08.005
- Firman, T. (2016a). Demographic patterns of Indonesia’s urbanisation, 2000–2010: Continuity and change at the macro level. In C. Z. Guilmoto, & G. W. Jones (Eds.), *Contemporary demographic transformations in China, India and Indonesia* (Vol 5. pp. 255–269). Springer. doi:10.1007/978-3-319-24738-0-16
- Firman, T. (2016b). The urbanisation of Java, 2000–2010: towards ‘the island of mega-urban regions’, *Asian Population Studies*, DOI: 10.1080/17441730.2016.1247587
- Firman, T dan Fahmi, F.Z. (2017) The Privatization of Metropolitan Jakarta’s (Jabodetabek) Urban Fringes: The Early Stages of “Post-Suburbanization” in Indonesia, *Journal of the American Planning Association*, 83:1, 68–79, DOI: 10.1080/01944363.2016.1249010
- Fujita, M. & Thisse, J.F., (2002). Economic of Agglomeration. Cambridge. Cambridge University Press
- Godber, O.F., & Wall, R., (2014). Livestock and food security: vulnerability to population growth and climate change. *Global Change Biol.* 20 (10), 3092–3102.
- Dorodjatoen, A.M.H. (2009). The emergence of Jakarta-Bandung mega-urban region and its future challenges. *Jurnal Perencanaan Wilayah dan Kota*, Vol. 20 No. 1, April 2009, hlm.15 – 33.
- Jaeger, J.A.G.; Bertiller, R.; Schwick, C.; Cavens, D.; & Kienast, F. (2010). Urban permeation of landscapes and sprawl per capita: New measures of urban sprawl. *Ecol. Indic.* 2010, 10, 427–441. doi: 10.1016/j.ecolind.2009.07.010
- Kombaitan, B. (2001). Pengujian keadaan polisentrisitas: gambaran kota Bandung dan sekitarnya. *Jurnal Perencanaan Wilayah dan Kota*, Vol. 12 No. 4, Desember 2001, hlm.223 – 233
- Mardiansjah, F.H., (2013). *Urbanisation durable des territoires et politiques de développement urbain en Indonésie : Étude de trois kabupaten en voie d’urbanisation rapide dans l’île de Java*, phd thesis for the Ecole Doctorale Ville, Transports et Territoires of the University of Paris-Est.
- Merlin, Pierre et Choay, Françoise (2005), *Dictionnaire de l’urbanisme et de l’aménagement*, Paris, Quadriga/Manuel.
- Naimah, S., Rosmiyati, H., and Yasin Abdalla, E.E., (2011). Modelling land use changes at the peri-urban areas using geographic information systems and cellular automata model. *Journal of Sustainable Development*, 4 (6), 72–84.
- Neumann, J.E., Price, J., Chinowsky, P., Wright, L., Ludwig, L., Streeter, R., & Martinich, J., (2015). Climate change risks to US infrastructure: impacts on roads, bridges, coastal development, and urban drainage. *Climatic Change* 131 (1), 97–109.

- Salvati, L. Zamboni, I., Chelli, F.C., and Serra, P. (2018). Do spatial patterns of urbanization and land consumption reflect different socioeconomic contexts in Europe? *Science of the Total Environment* 625 (2018) 722–730. doi:10.1016/j.scitotenv.2017.12.341
- Salvati, L., (2013). Urban expansion and high-quality soil consumption - an inevitable spiral? *Cities* 31, 349–356. doi: 10.1016/j.cities.2012.11.001
- Sato, Y., & Yamamoto, K. (2005). Population concentration, urbanization, and demographic transition. *Journal of Urban Economics* 58, 45–61.
- Tisdale, Hope (1942), "The process of urbanization", *Social Forces*, vol. 20, no 3, March, p. 311-316.
- Wahyudi, A., Liu, Y and Corcoran, J., 2018. Combining Landsat and landscape metrics to analyse large-scale urban land cover change: a case study in the Jakarta Metropolitan Area, *Journal of Spatial Science*, DOI: 10.1080/14498596.2018.1443849
- Williamson J.G., (1965). Regional Inequality and the Process of National Development: a Description of the Patterns. *Economic Development and Cultural Change*. 13 (4) part.2, 1 – 84. <https://www.journals.uchicago.edu/doi/10.1086/450136>
- Winarso, H., Hudalah, D., dan Firman, T. (2015). Peri-urban transformation in the Jakarta metropolitan area, *Habitat International*. 49: 221-229. DOI: <https://doi.org/10.1016/j.habitatint.2015.05.024>.
- Wu, Y., Zhang, X. and Shen, L., (2011). The impact of urbanization policy on land use change: a scenario analysis. *Cities*, 28 (2), 147–159.
- Zitti, M., Ferrara, C., Perini, L., Carlucci, M., & Salvati, L., (2015). Long-term urban growth and land use efficiency in southern Europe: implications for sustainable land management. *Sustainability* 7, 3359–3385.

4. Author agreement: Publish

6/24/2021 (31,643 unread) - fadjar_mardiansjah@yahoo.com - Yahoo Mail

HOME MAIL NEWS FINANCE SPORTS ENTERTAINMENT LIFE SHOPPING YAHOO PLUS! Upgrade to Yahoo Mail Plus

Find messages, documents, photos or people

Compose

Back Reply Reply All Archive Move Delete Spam

Inbox 334
Unread
Starred
Drafts 10
Sent
Archive
Spam
Trash
Less
Views Show
Folders Show

[JWL] Koreksi Akhir Sebelum Artikel Diterbitkan Yahoo/Inbox

Jurnal Wilayah dan Lingkungan
Jurnal Wilayah dan Lingkungan
jwlaradem@gmail.com
Edit contact

Jurnal Wilayah dan Lingkungan
To: Fadjar Hari Mardiansjah
Thu, Jan 24, 2019 at 3:27 PM

Yth. Bapak Fadjar H. Mardiansjah di Tempat,

Bersama email ini, kami memberlakukan hasil final editing artikel Bapak, kami mohon Bapak dapat melakukan pengecekan kembali sebelum artikel tersebut kami terbitkan (artikel terlampir).

Kami tunggu konfirmasi Bapak sebelum tanggal **28 Januari 2019**.

Atas perhatian dan kerjasama Bapak, kami mengucapkan terima kasih.

Salam,

REDAKSI JURNAL WILAYAH DAN LINGKUNGAN
Laboratorium Pengembangan Wilayah dan Manajemen Lingkungan
Departemen Perencanaan Wilayah dan Kota, Universitas Diponegoro
Gedung 5, L1.3, PAK (ADP), Prof Sudarto, SH No.1, Tirtolung 50275 Semarang, Indonesia, Telp/Fax: (024) 7948055; Email: jwlaradem@gmail.com; website: <http://jurnalwyl.diponegoro.ac.id>


Fadjar Mard... .doc
2.3 KB

Reply Reply All Archive Move Delete Spam